



稳增长 调结构 惠民生 蓄后劲

——济南市2013年经济社会发展前瞻



□左庆 报道

▲人大代表在分组审议《政府工作报告》。

□本报记者 昆明春

直面“个位数增长时代”

“困难前所未有，成绩来之不易。”面对刚刚捧出的2012年成绩单，与会代表们由衷感叹。

“刚刚过去的一年是本届政府的开局之年，是我们经受住复杂严峻经济形势考验，开启省会现代化新征程的关键一年。”市长杨鲁豫用“低位开局，逐季向好”概括了2012年的经济社会发展态势。

“发展是硬道理，不发展一点道理也没有。但我们所说的发展是科学的发展，实事求是的发展，特别是在当前国家已进入‘个位数’增长时代，更不能盲目地攀比高速度。”省委常委、济南市委书记王敏在历下代表团审议政府工作报告时提醒说。

也正基于此，济南市将“努力推动结构调整和实体经济发展”放在今年工作的首位，提出要牢牢把握扩大内需这一战略基点，以提高质量效益和增加就业为重点，加快结构调整和发展方式转变，把推动发展的着力点转到培育形成新活力、新动力、新体系、新优势上来，打造省会经济新的增长点。

以投资结构优化 促产业结构调整

“济南的实体经济特别是工业经济与省会地位还不匹配。一提山东经济人们总爱说青岛有‘五朵金花’，其实我们济南也不是‘盐碱地’。我对济南大力发展实体经济举双手赞成。”济南市人大代表、康巴丝集团总经理周家琼很是“憋了一股劲”。

“受宏观经济形势的影响，一些骨干企业生产经营比较困难；传统产业比重过大，产业结构调整任务艰巨；实体经济支撑，增量消费拉动，城乡统筹发展的能力相对较弱”等等，济南市并不回避这些发展中不平衡、不协调、不可持续的问题。济南市提出，在切实增强消费对经济增长的基础作用、积极扩大消费需求的同时，要充分发挥投资对经济增长的关键作用，保持投资稳定增长，不断优化投资结构，争取现代服务业和战略性新兴产业投资比重达到80%左右，民间投资比重稳步提高。

“要注重提高经济增长的质量和效益，既要当前，更要长远，上项目要有质量，有效益，能够增加就业的项目，绝不能上落后产能和产能过剩项目。”市长杨鲁豫反复强调。

园区是发展的载体。济南市提出，加快省级以上开发区转型发展，按照每个开发区规划发展2—3个主导产业的要求，编制完善全市开发区空间和产业规划，促进各类生产要素集聚重组。

项目是加快发展的抓手。济南市要求，要健

◆核心提示

“紧紧围绕主题主线和‘加快科学发展，建设美丽泉城’中心任务，以提高经济增长的质量和效益为中心，以深化改革扩大开放为动力，着力转变经济发展方式，调整优化经济结构，强化创新驱动，推进新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展，增强经济综合实力和软实力，提高生态文明建设水平，切实保障和改善民生，促进经济持续健康发展和社会和谐稳定进步。”1月8日，济南市十五届人大二次会议开幕。济南市市长杨鲁豫在代表市政府向大会所作的《政府工作报告》里，对2013年经济社会发展作出了总体部署。

全项目协调推进机制，着力破解资金、土地、征地拆迁等难题，确保民基电力、阿胶产业园、爱之味食品等75个投资244亿元的重点项目按期建成。实施中小企业成长计划，推动“五个一批”梯度培育工程，鼓励支持中小微企业向“专精特新”发展。

“五城联创” 永续发展



“《政府工作报告》将努力创建生态文明城市，构建省会永续发展新格局作为单独一部分，并且提出要统筹抓好生态城市、水生态文明市、生态园林城市、森林城市、环保模范城‘五城联创’，这在济南市还是第一次。”历下代表团一位人大代表指着报告中的段落告诉记者。

济南市提出，要编制完善水生态文明市创建规划和实施方案，推进三大重点片区生态水系工程，实施多水源连通、东部工业区地下水置

换、玉符河综合整治等项目。“水生态文明建设将是济南市未来发展的着力点之一，对水生态文明建设的投资将达到500亿元左右。”省委常委、济南市委书记王敏在历下代表团专门把水生态文明建设拿出来和代表们一起讨论。

迎办“十艺节”，省重点区域带动战略的逐步实施，轨道交通的正式启动等，都是济南市今年发展的重大“利好”。特别是今年上半年，省里将出台省会城市群经济圈发展规划及加强相关区域协作的文件，意味着作为核心城市的济南将获得更大的发展空间。

“别看《政府工作报告》里只有‘启动轨道交通建设’一句话，但省城市民对轨道的关注度却是最高。”就在1月8日济南市十五届人大二次会议开幕的当天下午，省政府专门听取了济南市城市轨道交通前期工作情况汇报。在听取省委副书记、省长姜大明的重要指示后，主持汇报会的省委常委、济南市委书记王敏表示，就从此次会议开始，标志着济南城市轨道交通规划工作正式启动。济南市将本着对历史负责、对人民负责、对城市负责的精神和态度，积极稳妥和科学合理地做好规划工作，努力做到高水平规划、高标准设计，加快推进城市轨道交通规划建设。

仿真花卉 扮靓泉城

□记者 房泉刚 报道

1月8日，工人在泉城广场东南角“栽种”仿真花卉。入冬以来，严寒的天气使得北方的冬天草木凋零，往年栽种一些绿色植物的泉城广场今年改用郁金香、牡丹、向日葵等仿真花卉，为省城寒冷的冬季增添色彩，增加“生机”。

2013年财政资金重点投向五大领域

□记者 王佳声 李早 报道

本报讯 1月8日，在济南市第十五届人民代表大会第二次会议上，济南市财政局提交《关于济南市2012年预算执行情况和2013年预算草案的报告》。据悉，2013年全市可供安排支出的公共财政预算财力为4,703,269万元，将重点投向五大领域。

大力保障社会重点事业发展和文化强市建设。其中，教育方面安排317,510万元，比上年增长16.34%。并与金融机构、证券监管等部门实现共享和互动。发挥行业协会作用，加强行业管理，规范、引导、督促食品行业自律经营，承担社会责任。

业生产条件；59,233万元用于促进现代农业发展和生态文明示范村建设。

全力促进提升社会保障和社会服务管理水平。加大资金投入力度，落实为民办事实政策，社会保障方面安排427,485万元，比上年增长16.34%。

大力保障社会重点事业发展和文化强市建设。其中，教育方面安排317,510万元，比上年增长16.34%。并与金融机构、证券监管等部门实现共享和互动。发挥行业协会作用，加强行业管理，规范、引导、督促食品行业自律经营，承担社会责任。

大力支持实体经济做大做强和企业改革改制。安排产业引导资金118,934万元，其中，10,200万元用于扶持中小企业壮大，加快民营经济和小微企业企业发展。另外，继续安排10,000万元用于促进企业结构调整。

深入推进美丽泉城建设和增强城市承载能力。统筹安排941,000万元用于市政道路、城乡环境综合整治、城区河道截污治理及防汛基础设施建设，促进省会文化艺术中心“三馆”建成，支持国家级水生态文明城市建设；25,000万元用于公检法司、科教文卫等社会事业项目基本建设支出；297,000万元用于住房保障。

政协委员“问诊”食品安全

◆核心提示

随着近年来重大食品安全问题不断被曝出，食品安全成为备受关注的社会民生话题。与此同时，食品质量与安全水平也是体现经济发展与人们生活水平的重要标志。在济南市政协十三届二次会议期间，食品安全问题再次成为诸多委员提案关注的焦点。其中，针对近年来新的食品安全问题以及如何实现对于食品安全问题的有效监管，与会委员给出了建议。

生产日期、国家批准生产批号等；很多进口食品没有中文标示；甚至一些网售食品是卖家在小作坊内未经许可自己加工包装的食品。

“通过法律将‘网络食品销售者’纳入法律监管范畴，要求食品经营者均应先办理执照，再上网经营，从准入源头环节引导经营者自律。”靳雪梅建议，“建立各职能部门协调工作机制，规范和处罚违法违规行为，规范网售食品经营行为，并且要明确网站的相关责任。”

落实食品生产者 主体责任地位

“应严格落实生产者主体责任，食品生产经营者是食品安全的第一责任人。督促食品生产经营单位加强内部管理，建立并严格落实

各项质量管理制度，强化从业人员培训。”民盟济南市委提出了加强食品安全监管的提案，其中对于食品生产经营者主体责任，提案给予了关注。

提案指出，要加强食品行业诚信体系建设，探索建立食品生产经营者诚信信息数据库，并与金融机构、证券监管等部门实现共享和互动。发挥行业协会作用，加强行业管理，规范、引导、督促食品行业自律经营，承担社会责任。

据相关数据显示，食品企业在披露公众普遍关心的食品安全信息时，普遍存在食品安全信息披露不充分以及披露的信息质量不高等问题，对于公众普遍的关注点和一些实质性指标，企业一般采取回避的态度。

而在另一方面，食品企业作为食品安全的责任主体，也存在着较多问题。比如，对于规模

较小的食品企业而言，技术人员数量配置不到位，综合素质较低、从业秩序不规范，并且不具备多项产品质量自检能力，有技术上的问题也无法得到相关指导。为此，民革济南市委提出了“成立食品安全技术合作中心，减少食品安全隐患”的建议。

加强食品安全源头控制

“加强食品安全监管，应重视源头控制。因为一旦进入市场，监管的难度就会变得很大。”靳雪梅表示，“此外，作为一个重点控制环节，食品的追溯体系也是非常重要的方式。”

近年来，伴随着食品产业的发展，不断创新的生产工艺也催生了新的食品业态；但是支撑食品安全监管的相应资源配备尚未到位，存在人力资源、经费、技术水平以及信息沟通等诸多因素制约。与此同时，食品行业从业人员素质参差不齐，企业主体责任落实不够等，也使食品安全难度逐年加大。在这种情况下，加强食品安全的源头管理也变得极为迫切。

采访中，记者了解到，加强食品安全的源头控制和如何避免多头管理成为与会委员比较关注的地方。“对于食品安全的多部门分段式管理中，存在一个如何实现无缝衔接的问题，建议成立一个综合的食品安全管理部门，提高食品安全管理的效能。”与会委员表示。

■代表委员建议

市人大代表冯雷：

举全市之力建设 济南中央商务区

□本报记者 黄露玲 单青

1月8日上午，济南市第十五届人民代表大会第二次会议召开。市人大代表、市委党校济南市情研究所副所长冯雷教授提出议案，建议举全市之力建设中央商务区(CBD)，全面提升省会城市的综合功能和核心竞争力。

“自2008年全运会以来，东部新区基础设施日益完善，虽然西客站片区也在发展，但城市中心实际上仍在东移。因此，济南要实现赶超超位，中央商务区规划战略刻不容缓。”冯雷教授认为，中央商务区是一座城市的“经济心脏”，更是经济发展的“发动机”。作为省会城市，济南不仅是全省经济、政治、文化中心，也是全省交流中心和对外开放的窗口，必须充分发挥区位优势，举全市之力建设中央商务区。

冯雷教授建议建设的济南中央商务区，位于东部燕山新区经十路两侧，毗邻山东博物馆、奥体中心，规划占地面积1.85平方公里，规划建筑面积536万平方米。目前，已建成各类载体100万平方米，有14个总建筑面积320万平方米的项目正在加紧实施，总投资超过200亿元。“这里建设条件日趋成熟，五年内将有3家以上五星级酒店，10家以上高端商业中心，50家以上金融机构省级总部，100家以上大型企业总部入驻发展。”冯雷教授对此很有信心，“由于毗邻市政府，发展前景不言而喻。无论在提供就业，还是在增加财政收入、吸引高端品牌入驻等方面，建设中央商务区都具有重要意义。”

“当然，仅仅依靠历下区的力量是远远不够的。一个区只能影响一些规划，实际上却没有规划权。”为此，冯雷教授建议济南市参照外地中央商务区建设经验，搭建由市政府主导、区政府协助的建设团队，站在全市的高度合理规划。同时，对城市规划和产业规划进行深化研究，促进产业发展与城市建设的有效融合，争取申报国家发改委等相关部门认可的重点园区等。“目前，历下、市中、高新区都提出发展中央商务区，如果整体协调不好，就不利于济南的发展。明确一个重点中央商务区能更好地引领城市建设。”冯雷教授特别提到，应举全市之力整合力量，形成合力，才能得到国家和省级层面的支持，才能真正在区域经济发展战略中占有一席之地。

市政协委员周有志：

以“三要素”推动 传统产业转型升级

□本报记者 牛远飞 刘江波

今年“两会”间隙，记者遇到了济南市政协委员、小鸭集团董事长周有志，他今年提交了《关于推动企业、高校和科研机构等在战略层面有效结合的提案》和《关于以技术、人才和资金三要素来促进我市传统产业转型升级的提案》。“之所以提出这两个提案，就是小鸭集团在实现二次振兴中，深刻体会到技术、人才和资金这三个要素对企业发展的重要性。”周有志这样告诉记者。

提起小鸭集团，大家既熟悉又陌生，熟悉是因为过去小鸭集团的辉煌，陌生是大家都在关心小鸭集团现在都在干什么。周有志介绍说，2012年8月份经过省高院的判决，小鸭集团把家电洗衣机品牌收回来了，同时不断发展商用洗涤设备和超市冷柜业务，开辟出汽车配件新产业。经过不断努力，如今小鸭集团的商用洗涤设备所占市场份额达到全国前三名，商用冷柜位列全国第二位，集团年销售额达到6个亿。

周有志告诉记者，近年来，由于产业升级缓慢，历史包袱沉重等原因，像小鸭集团这样的一些传统工业企业逐渐失去了竞争力，淡出了人们视线，这不仅拉大了与其他副省级城市的差距，也使城市失去了名片，影响了就业，拖累了第三产业的发展。解决这一问题的唯一出路，就是依靠人才和资金推动技术进步，带动传统产业转型升级，并逐步推动产业转型升级，拉动城市工业经济重新焕发生机和活力。

他在提案中建议，由发改委对现有传统产业中仍在正常生产经营的企业，与国际、国内行业先进企业进行对比，评判行业的发展前景，找出济南市企业存在的差距和潜在的后发优势，筛选出行业前景好，后发优势明显的企业，作为重点促进转型升级的目标企业，在政策上加以扶持。同时，使拥有后发优势的企业，形成高端和实用互相搭配的企业人才队伍，以优秀的人才，推进先进技术、先进设计理念、先进市场理念在传统产品开发上的应用，推动传统产业升级。

除了缺“才”还缺“财”。周有志认为，济南市传统产业普遍地处老城区，具有较大的资产存量，资产潜在价值巨大。但这些资产大多因历史问题存在瑕疵，变现有障碍，解决这个问题就是利用好现有的几个投融资平台，先期投入启动资金，作为撬动这些障碍的支点，作为技术开发投入、设备更新、新品市场推广的资金来源。“如果这些问题能够得到及时解决，小鸭集团的二次腾飞一定能够实现。”周有志对企业未来的发展信心满满。

□责任编辑 王菁华

电话：(0531) 85193571

□本报记者 刘江波 牛远飞

网售食品安全 监管有待加强

“目前网购食品已成为一种普遍现象，但由于缺乏相应的监管机制，网络上销售的食品在加工生产、进货、储存、销售等环节，存在诸多食品安全问题，在一定程度上，网购食品在全国范围内也存在监管难的现象，不是一个部门的能力所能解决的问题。”与会委员靳雪梅说道。

靳雪梅表示，网上销售食品存在一定的监管真空，新《食品安全法》中没有明确将网络食品销售者列入法律监督的对象，但网上销售食品的销售者应当和实体店经营者一样，显然应属于食品经营者，也应当被监督。

现实中，网上销售的食品在食品安全规范和质量管理方面大多依靠商家的自律。而与之相对应的则是，目前网络食品销售准入门槛低，对小规模个人网店的登记注册采取自愿的方式，其经营管理也很不到位，大多经营者无专用食品仓库，食品从业人员未经健康查体，未建立台账，进货情况混乱。

靳雪梅告诉记者，网上销售的多为预包装食品，不少商品标识不全，没有生产厂家、产地、