

# 乐陵清产核资盘活土地8.1万亩

## 村集体年增收2000多万元

□记者 张宇鸿 通讯员 李玉胜 赵光 耿冲 报道

**本报乐陵讯** 最近一两个月，乐陵市孔镇街西李村大小工程不断：修桥2座，清淤沟渠1000余米，改造自来水管300米并更换了变压器和村内14盏路灯。几项工程总计1.86万元的款项，全部由这个4个月前还没有集体经营收入的“经济空壳村”自筹，没让村民摊一分钱。

街西李村支部书记李永安告诉记者：“原来我们村集体完全没有收入，村里大小事都得向村民伸手。现如今，村集体收入从无到有，我们一下子挺起了腰杆。这得感谢今年的村集体经济组织清产核资工作，让我们一下子从坑塘、四旁地等闲置地里‘捡回’了26多万元。”

据了解，截至今年8月份，乐陵50%以上的村以及社区像街西李一样，是没有经济收入的“经济空壳村”。因为没有集体收入，个别村干部便借征收黄河水费之际搭车加码，甚至违反《土地承包法》多留机动地，解决村级内的经费不足。而另一方面，许多坑塘、四旁地等原本属于集体的资产、资源，却或长期闲置，或被农户随意占用，导致这部分集体资源使用混乱，毫无经济效益可言。

为防止村级组织滋生腐败，并增加村集体收入，今年，乐陵市把农村集体清产核资

工作列为全市十项重点工作之一，建立市乡主要领导亲自抓、纪委、经管、财政等9部门配合实施、组织部考核培训，各乡镇、村成立清产核资实施机构的工作机制，层层抓责任落实，积极推进农村集体经济清产核资工作。同时，该市先后出台了《乐陵市农村集体资产资源招标投标工作管理办法》等十多项制度办法，鼓励村集体对闲置或低效使用的办公用房、老校舍、果园、坑塘、四旁地等各类集体资源进行整合，以集体统一开发、分户承包、联合开发等方式，有规划地实施开发利用，实现村集体可持续增收。

化楼镇郭寺村将房前屋后、坑塘等400亩集体土地资源全部收归村集体进行经营，统一栽种速生杨，集体林木资产存量达3万棵左右。村支部书记郭仁水给记者算了一笔账：按每亩地种50棵速生杨，10年成材，每棵树除去所有成本后收益40元来计算，郭寺村每年可增加村集体收入8万元。“农村集体经济组织清产核资，对进一步完善‘三资’管理机制、壮大集体经济、促进农村基层组织建设和党风廉政建设具有重要意义。”乐陵市委书记郭宏达说。

截至目前，乐陵市共清理盘活固定资产1000余万元，可利用集体土地资源8.1万亩。经初步匡算，对这些资产资源合理利用，每年可增加村集体收入2000多万元。



□刘智峰 尹淑芬 报道

### “美丽经济”富农家

12月19日，东营福源花卉基地顾客正在挑选花卉。随着人民生活水平的提高，花卉苗木开始进入寻常百姓家，催生了“美丽经济”逐步升温。福源花卉基地拥有3万余平方米的花卉大棚，直接带动了50多户农民发家致富，产品远销北京、天津等地。

# 曲阜20条禁令 让干部贴近民心

## 让干部贴近民心

□记者 孟一 通讯员 梅花 报道

**本报曲阜讯** “严禁市班之间、镇街、部门单位之间相互请吃、吃请”，“凡市委、市政府能够主导的开工奠基仪式一律禁止”，“没有招商引资任务、重大文化交流活动等实质性内容的出国（境）公务活动一律禁止”……近日，曲阜市正式出台关于改进工作作风密切联系群众的20条规定。

为进一步改进工作作风，密切联系群众，曲阜市的20条禁令从改进调查研究、精简各类会议、减少文件简报、改进新闻报道、规范事务活动、严控外出考察、提高办事效率、规范经济行为、严肃组织纪律和厉行勤俭节约等十个方面入手，把群众反映最强烈的、发生最普遍的大事小事用明令禁止的方式写入文件，以谋求作风的实在转变。

其中，对减少文件简报的规定尚属首次，集中反映了优化工作流程、减少虚设环节的尝试。规定要求压减文件数量，凡职能部门行文能够解决的问题不得以市委、市政府或“两办”名义发文，能合并发文的一律合并；除市委办公室、市政府办公室、市人大办公室、市政协办公室各保留一份简报外，未经市委批准的简报一律取消；工作动态一律通过网络上报。

曲阜市委书记李长胜表示，曲阜市委常委将以身作则，要求别人做到的自己首先做到，要求别人不做的自己坚决不做，以良好的党风政风促民风。

# 宁阳“筑巢引凤” 推进人才强县战略

## 推进人才强县战略

□记者 姜言明 通讯员 马涛 报道

**本报宁阳讯** 11月23日上午，泰安市在宁阳县召开专题会议：庆祝当地引进海外高层次人才孙玉贤博士入选国家第八批“千人计划”。像这样市县乡三级领导为1名人才举办“高级别”庆祝会，在泰安市历史上尚属首次。

宁阳县东西狭长，历史上是传统农业大县。新一届县委县政府立足实际，大力实施人才强县战略，狠抓人才集聚、人才考核和人才服务，出台专门文件，明确高新技术企业每引进1名博士、硕士，县财政分别给予每月1000元、600元的政府补贴。截至目前，累计吸引高层次人才和高端研发人才等各类人才1408人。吸引海外高层次人才20多人，其中，1人入选国家“千人计划”，2人入选山东省“万人计划”。

为吸引更多“金凤凰”落户宁阳。近年来，全县共投入3.39亿元，建成院士工作站2家、博士后科研工作站4家、市级以上企业技术中心21家、市级以上工程技术研究中心9家。

目前，全县由引进的高端人才牵线搭桥在谈的过亿元项目有2个。

# 高密为创业人员 发放小额担保贷款

□宋学宝 王晖 高静 报道

**本报高密讯** 杨斌2003年从高密气门厂下岗后开办了一家灯具店，最近几年生意颇为红火。他一直想扩大规模但限于缺少资金，在得知创业人员可申请小额贷款后，立即向高密市人社局提出了10万元小额贷款申请。12月11日，杨斌领到了这笔贷款。

为充分发挥财政、金融等手段促进就业带动作用，高密市2011年面向失业人员、部队退役人员、被征地农民、残疾人、随军家属、高校毕业生、返乡农民工及城乡妇女等自谋职业、自主创业人员推出了小额贷款担保政策，所有担保基金和贴息资金全部列入财政预算。同时，对小额贷款人员开展相关培训。

截至目前，该市已成功发放小额贷款担保61笔，总计471万元，助推60人成功创业，并带动271人实现就业。

# 加大财政扶持力度 以创业促就业 崂山一站式创业服务解难题

□记者 白晓 孟佳 通讯员 兰传铭 报道

**本报青岛讯** “一开始啥都不懂，从没接触过这个行业，真没想到能走到今天。”12月14日，在崂山区栢桃社区，说起自己的创业史，39岁的村民曲东脸上写满了感慨。2008年，从部队退伍回家的曲东，看着家乡日益红火的花卉经济，萌生了靠此创业的想法。可是，既不懂行情又没有足够本钱的曲东，根本找不到头绪。

一次偶然的机会，曲东了解到崂山区政府的自主创业扶持政策。“区里开设了创业培训课程，从创业项目选择到运营管理，包括业界、工商、税务等专家讲课，激发创业者的创业灵感。”曲东说，上完培训课程后自己豁然开朗。在东拼西凑来5万元起步资金后，曲东注册获得了个体经营户资质，在青岛枯桃花卉交易中心租了一个40平方米的摊位，踏上了自己的创业之路。

按照当时崂山区政府的创业扶持政策，曲东一次性领到了4000元自主创业扶持资金。“有种雪中送炭的感觉，特别温暖。”曲东告诉记者。出于扩张规模的需要，2009年底曲东申请了5万元的小额贷款，区里为曲东报销了2年共计6000多元的贷款利息。摊位补贴上，第一年曲东使用摊位全部免费，第二年减免50%，第三年减免了30%。

据崂山区就业服务中心副主任董京明介绍，对登记失业人员、返乡农民工、派遣期内高校毕业生从事个体经营的，崂山区区财政从就业专项资金中给予每人4000元的资金扶持；对创办企业的，给予5000元的一次性创业补贴。创业期满一年后，创业者在申请5到20万的小额贷款时，可享受区财政不超过2年的贴息。“事实上，曲东的5万元贷款是无偿使用了两年。”董京明介绍说。

曲东的创业经历是崂山区近几年以创业带动就业工作的一个缩影。2012年，崂山区财政安排促进就业专项资金1978万元，截至11月份，政策性扶持创业1193人，完成市政府目标任务的119%，组织创业培训848人，完成市政府目标任务的121%。发放小额贷款、自主创业、自谋职业扶持金等各类创业扶持资金320余万元。

# “三大体系”拓展司法文明新路 ——鲁西监狱创新教育改造工作探析

## 拓展司法文明新路

□马冬鸿 曹光哲 王浩升

多年来，鲁西监狱把提升服刑人员教育改造质量、降低刑释人员重新违法犯罪率作为衡量自身工作优劣的“尺子”，全力推进教育改造工作创新，特别是通过构建“三相结合”综合评估矫正体系、建设特色思想文化教育体系、打造培训帮教安置社会化体系，促进教育改造工作优先发展、领先发展，探索开辟出了一条新形势下司法文明进步的有益途径，实现了监狱教育改造质量的稳步提升，为建设“平安山东”、构建和谐社会作出了积极贡献。

**构筑“三相结合”综合评估矫正体系**

服刑人员作为惩罚与教育改造的对象，身上有着太多影响监管安全的不确定因素，如何掌握主动、研判风险，为科学预警和个别矫正提供依据，被鲁西监狱列为首先需要破解的难题。他们积极探索，不断创新，大胆实践，最终建立了科学、实用、“科学甄别、因人施教”为目的，融信息采集、因子识别、综合评估、措施制定与效果验证为一体的“三相结合”综合评估矫正体系。

信息采集是综合评估矫正的准备阶段。该狱摸索出谈话、观察、心理测验、社会调查和验证等六种信息采集方法，解决了如何收集信息的问题；确立了服刑人员的基本情况、失当因素、当前状况、心理成熟程度、成长环境、健康状况、适应情况、自我保护能力、血型 and 体型等十种信息源，解决了收集哪方面的信息和所收集信息的功能性问题；为全面、准确、科学、具体地重新识别每名服刑人员，制定更具针对性的个体矫正方案，做好各项监管教育改造工作夯实了基础。

因子识别是建立综合评估规则的基础。他们综合运用哲学、混沌学、心理学等多学科理论研究成果，坚持全面分析、动态分析、关联分析和系统分析的原则，科学实施综合分析法、聚散分析法、黑箱辨识法、清单列表法和整理分析资料等多种方法，依照危险性、恶性和难改性等几种类别，对服刑人员的大量繁杂而又无序的信息逐一进行科学识别，将最有价值的信息确定为谈话、行凶、自杀、破坏生产安全等危险因子、恶性因子、改造难度因子，并采用清单列表法逐项列出作为评估的依据，解决了基层监狱警察在教育改造工作中经常遇到的各种疑难问题。

综合评估是该体系的核心环节。他们从服刑人员的危险程度、恶性程度和改造

难度三方面开展综合评估，以求全面地反映监管环境下服刑人员的状况，为制定管理控制和教育转化措施提供依据。经过重点攻坚，该狱最终建立了科学完备的“三相结合”综合评估体系，即通过对服刑人员的个体特质、生活环境、成长史和现实表现四个维度的剖析，从危险程度、恶性程度和改造难度三个相辅相成的方面予以综合评估。

措施制定是综合评估矫正工作的落脚点和着力点。该狱通过对各种理念措施、公用措施和针对性措施进行列表配备，为监狱警察拟定管教措施提供了全面的参考“配方”，以便于根据具体情况进行筛选和搭配，为服刑人员“量身定制”最高效的管控矫正方案。

效果验证是综合评估矫正的一个重要延伸。目的在于通过建立一定的验证机制，有效检验工作效果，进而加以提高和完善，使该体系不断处于反馈—提高—再反馈—再提高的动态循环之中。

该体系犹如中医的望闻问切、病因分析、诊断病情、开方抓药、用药治疗、医后回访，是一种动态科学的、针对性较强的综合评估矫正新模式，准确地把握了服刑人员思想的脉搏，实现了管理教育思路清晰、目标明确、针对性强、措施有力、成效显著的目标，有效提升了服刑人员改造好率，降低了刑释人员重新违法犯罪率，使鲁西监狱的监管改造工作实现跨越式发展。

**建设特色思想文化教育体系**

了解鲁西监狱的人都说，该狱的特色思想文化教育对服刑人员不仅仅是知识的传递，更是灵魂的唤醒、人性的塑造。针对服刑人员的个性异化、信仰缺失、价值幻灭、精神颓废等实际问题，该狱树立“明德守法、崇文尚理、强能塑新”的教育改造工作理念，坚持把思想教育的着力点在服刑人员思想上最为深刻、作用最为持久的文化建设上，充分发挥先进文化的浸润教化功能，实现了文化育人，促进了浪子回头、教育改造成效显著。

在大力推进“文化育人工程”中，该狱将传统文化中的“诚信、忠孝”、红色文化中的“信仰、爱国”、现代文化中的“责任、和谐”、监狱文化中的“感恩、励志”八大文化元素，作为监狱文化建设的主题和重建服刑人员思想道德与核心价值观的基石，引导服刑人员逐步树立崇德、敬法、尚德、和谐友爱、积极改造等主流思想意识；同时积极建设文化礼堂、文化长廊等文化阵地，营造浓郁教育改造



△省监狱管理局里能分局政委、鲁西监狱监狱长陈英涛调研服刑人员技能培训

文化氛围；最大限度发挥监管文化的引领、感化和教化作用。

搭建“平安、和谐、文明、有序”的主题教育平台，是该狱的一大特色。他们以“活动搭台，文化唱戏”为主导，综合服刑人员改造特点及规律，充分发挥主题教育的前瞻性、主动性和针对性，统一调配教育资源，系统规划、统筹安排，制定“月月有主题、周周有活动、天天有内容”的主题活动方案，增强了教育改造的力量和针对性，确保取得实际效果。

推崇“情感感化、道德教化”的育德教育，是该狱特色教育的又一个亮点。他们运用心声走动、双向家访、阳光讲坛、兴趣小组、文化之窗、改造故事会等六种文化载体进行系统的诠释、解读和强力推进，从亲情入手，采用直观浅显、形象生动的表现形式，将亲情定格，将关爱重现，深化了亲情文化内涵，起到了显著的教育效果，形成了“育德”教育长效机制，为服刑人员架起了一条走向真善美的阳光通道。

**打造监狱帮教安置社会化体系**

近年来，鲁西监狱以提高刑释人员的社会生存能力为突破口，积极利用社会资源，深入开展职业技能培训、资格鉴定、就业指导、心理疏导、帮教衔接、跟踪回访等各项工作，走出了一条刑释人员安置帮教工作社会化发展的新路子。

开展职业技能培训，是该狱提高服刑人员就业谋生能力的一个主攻方向。他们始终坚持以就业为导向，克服人力资源、教育资源等相对短缺的难题，努力创新办学思路，用足用好现有政策，依托济宁市人力资源社会保障局，与济宁市技师学院等院校开展联合办学，在监狱建立分校，建设实训基地，实施全员全过程的职业技能培训，使服刑人员的思想观念、理论层

次和技能水平能够与社会同步，刑释后能够成为和谐社会的参与者、建设者。

在此基础上，该狱积极创造条件开展职业资格鉴定，并把获得职业资格证书作为服刑人员能够顺利回归社会的“硬指标”，不断加大职业资格证书的认证力度，于2011年4月14日成立了全省监狱系统首家职业技能鉴定所，真正使那些思想转变快、改造表现好、劳动技能强的服刑人员获得职业资格证书，为其回归社会后就业谋生创造有利条件。

他们积极开展就业指导，为服刑人员回归就业铺路搭桥。该狱定期邀请当地人力资源和社会保险等部门讲解国家就业政策，举办职业介绍展览，开展职业素质测试，组织狱内招聘会，为服刑人员释后就业搭建信息平台；同时，利用刑释解教人员安置帮教系统将服刑人员的改造表现、技能专长和刑满日期等信息，通知当地刑释人员安置就业指导办公室，把安置工作落到实处。

强化帮教衔接，开展跟踪回访，预防刑释人员重新违法犯罪，是鲁西监狱探索社会化管理创新的一个重要内容。他们结合帮教形式创新，开通了“新生直通车”，避免了衔接断层；通过定期排查、个别走访等方式，对刑释人员的的生活、工作、重新违法犯罪等情况等进行跟踪回访，建立动态帮教档案，及时跟踪帮教；对有实际困难的刑释人员，他们还积极协调地方司法机关，推进社会帮扶，有效地降低了刑释人员重新违法犯罪率。

“留心处处皆教化，用心事事可育人。”鲁西监狱创新实践的“三大体系”育人模式正发挥出重要作用，他们将进一步巩固创新成果，不断丰富其内涵与外延，为司法文明进步做出新的贡献。

**北墅监狱：六项工程擦亮文明窗口**

□王强 郭广祥

北墅监狱紧紧围绕社会安全稳定和经济发展大局，积极开展文明创建活动，求真务实，勇争一流，特别是他们创新实施的科学管理、责任监狱等“六项工程”，实现了文明创建与监管业务相互促进、共同提高的目标和成效。文明花开结硕果，该狱在连续22年保持“省级文明单位”的基础上，2011年又以优异成绩荣获“全国精神文明创建先进单位”殊荣，成为全省、全国监狱系统展示社会主义文明进步的一个靓丽“窗口”。

**“科学管理工程”筑根基。**该狱成立了由主要领导任组长的精神文明创建领导小组，构筑形成了党政工青妇同创共建，全体警察职工积极参与的长效机制，同时结合实际研究制订精神文明创建要点，从硬件、载体、制度、奖励等各个方面采取切实可行的保障措施，使文明单位创建工作落实到所有基层单位，文明理念深入到每个警察职工心中。

**“责任监狱工程”展风采。**全狱党组织和党员分别与有关对象结成“联系帮扶对子”，积极帮助基层单位和群众解决实际困难。建立了高标准的污水处理厂，积极复垦和绿化土地改善生态环境等，得到了国家和省、市环保部门的高度评价。积极参与城乡牵手共建“四个一”工程，选派5名处级领导干部到帮扶贫困村，为南墅镇新建一座希望小学，帮助当地村庄建设了运动休闲公园等。近四年来，警察职工向震区、灾区、贫困山区等捐款200余万元、义务献血88400CC，使16名失学女童重返校园，“救助服刑人员特困家庭基金”惠泽600余个特困服刑人员家庭。

**“精心育警工程”强素质。**大力开展各种主题教育实践活动，有计划地组织党务、业务、技术等培训活动，警察职工队伍的思想、业务素质明显提升。积极推进监狱文化阵地建设，健全警务督察制度和组织体系，狠抓警察执法执纪规范化建设，监狱被确定为青岛市首批“廉政文化建设标兵单位”，今年又被评为全省监狱系统队伍建设工作先进集体。

**“两个环境工程”促和谐。**为解决地处偏僻、工作生活环境差等难题，该狱克服重重困难，努力建设适合自身发展的良好环境；通过营造良好的成长氛围，打造警察职工奋发有为的工作环境；加强对警察职工的人文关怀，增强后勤服务保障后顾之忧，建造舒心的休闲娱乐设施等，打造警察职工幸福愉快的生活环境。“两个环境”建设为全体警察职工解决了大量实际问题，激发了全狱上下团结一心、众志成城的工作热情，有力地推动了全狱整体工作追求高先、跨越发展。

**“拓展共建工程”创新路。**他们大力延伸监狱执法职能，积极实施“罪犯教育改造安置帮教一体化工程”，形成了“大墙内外资源共享，监狱社会双向互动”的对罪犯共帮共教的良好局面。这一工作形成的“青岛模式”被中央政法委在全国推广；该狱充分发挥自身管理经验丰富和制度运作规范的优势，积极参与社区矫正工作，目前有53名服刑人员随下5个镇(街道办事处)司法所到社区矫正工作指导所，得到省监狱管理局的充分肯定。为促进刚起步的社区矫正工作健康快速发展，提升社会治安综合治理水平、降低重新犯罪率贡献了力量。

**“管教育工程”强保障。**该狱坚持把建设“平安监狱”作为履行职能的“第一责任”，把降低刑释人员重新犯罪率作为首要任务，狠抓各项监管制度的落实，全面推进人防、物防、技防、联防“四防一体化”建设，加强执法监督检查，强化罪犯思想文化、职业技能、心理矫治等工作，确保了监狱场所安全稳定，已实现了连续11年无罪犯脱逃，并先后将3万余名罪犯改造成为守法公民，为社会和谐平安发挥了保驾护航作用。