习近平会见梁振英崔世安

重申中央对香港澳门的方针政策不会发生变化

据新华社北京12月20日电 中共中央总书记、国家副主席习近平20日下午在中南海会见了来北京述职的香港特别行政区行政长官梁振英，听取了他对香港当前形势和特别行政区政府工作情况的汇报。

习近平表示，新一届特别行政区政府就任以来，梁振英带领特别行政区政府管治团队奋发进取、务实有为，中央对梁振英和特别行政区政府的工作是肯定的，将继续坚定支持特别行政区政府依法施政。

习近平指出，大家都很关心中央领导集体实现新老交替后，中央对香港、澳门的方针政策会不会发生变化。今天，我想借此机会重申：中央贯彻落实"一国两制"、严格按照基本法办事的方针不会变；支持行政长官和特别行政区政府依法施政、履行职责的决心不会变；支持香港、澳门两个特别行政区发展经济、改善民生、推进民主、促进和谐的政策也不会变。中共十八大提出的关于港澳工作的大政方针，同中央长期以来对港澳工作的方针政策是一脉相承的。关键是要全面准确理解和贯彻"一国两制"方针，切实尊重和维护基本法权威。

习近平强调，国家发展形势很好，全面建成小康社会、实现中华民族伟大复兴的壮丽前景已经展现在我们面前。我说过，实现中华民族伟大复兴是中华民族近代以来最伟大的梦想。我相信，广大香港同胞对此也是念兹在兹的。我也相信，具有强烈民族自尊心和自豪感的广大香港同胞，一定会同全国人民一道，为实现中华民族伟大复兴贡献力量。

据新华社北京12月20日电 中共中央总书记、国家副主席习近平20日下午在中南海会见了来北京述职的澳门特别行政区行政长官崔世安，听取了他对澳门当前形势和特别行政区政府工作情况的汇报。

习近平表示，今天是澳门回归祖国13周年的日子，首先请崔世安转达对澳门同胞的亲切问候和良好祝愿。当前澳门总体形势良好，崔世安和特别行政区政府团结社会各界人士共同努力，保持了澳门繁荣稳定和发展，中央对崔世安和特别行政区政府的工作是肯定的。

习近平指出，中央会一如既往贯彻执行"一国两制"、"澳人治澳"、高度自治的方针和澳门基本法，一如既往支持行政长官和特别行政区政府依法施政，一如既往支持澳门特别行政区发展经济、改善民生、推进民主、促进和谐。我们对国家和民族的未来充满信心，也坚信澳门各项事业一定会发展得更好。

到处散布"世界末日"谣言

多地警方抓获邪教组织成员

据新华社杭州12月20日电 记者20日从浙江省兰溪市政府了解到，当地警方已陆续抓捕58名散布"世界末日"谣言的"全能神"邪教组织成员。

近期以来，兰溪市"全能神"邪教人员活动猖獗。兰溪市多个乡镇(街道)出现"全能神"邪教人员利用"2012世界末日说"，非法聚集，或在公共场所散发"紧急呼召"、"快往国度逃"等宣传资料，散布"世界末日"谣言，鼓吹"只有信'全能神'才能得救保平安"，引起广大群众的不满。

据新华社宁波12月20日电 记者从浙江省宁海县公安局获悉，截至20日宁海警方已对17名涉嫌散布末日谣言的"全能神"邪教成员，依法予以行政拘留。

据新华社太原12月20日电 山西五寨县公安局20日对外发布，该县破获一起宣扬世界末日、蛊惑广大市民的案件。目前，部分涉嫌造谣、严重扰乱社会秩序的邪教组织成员已被抓捕。

经查，该邪教组织人员主要骨干力量为山西偏关人。他们纠集山西五寨、神池、河曲等县的无业人员，于12月12日下午在五寨县韩家楼广场，通过播放音乐，向群众公开演讲等形式宣传他们的末世言论，宣扬世界即将毁灭。

湄公河中国船员遇害案

二审开庭

20日9时，云南省高级人民法院对湄公河中国船员遇害一案进行二审公开审理(左图)。

庭审中，出庭检察员认为，一审法院根据6名被告人的犯罪事实、犯罪性质、情节、在共同犯罪中的地位、作用，对各被告人的定罪准确，量刑适当，建议二审法院全案驳回上诉，维持原判对6名被告人的定罪量刑。

鉴于本案案情重大，审判长宣布休庭后合议庭进行评议，案件将择期宣判。□新华社发

那些珍贵的文明记忆是如何消失的

——历史文化名城"拆旧建新"怪现象调查

"建"路 新华社发 蒋辰辰 作

导读：一方面扛着"历史文化名城"的金字招牌自吹自擂，一方面却大肆拆除历史文化街区或者进行过度商业开发；这边成片的历史文化街区在房地产开发热潮中沦为废墟，那边不伦不类、花里胡哨的仿古街道却不时拔地而起。

在"拆旧"与"仿古"的双重热潮下，当前，很多地方一个个珍贵的文明记忆在世人眼中永远地消失了。

老街拆，新房起

在24岁的湖南岳阳女孩唐秋芬眼中，洞庭湖边、岳阳楼前游人如织的汴河街毫无历史感。

"这条街是新修的，其实就是假古董，真正的老街拆的拆，破的破。"唐秋芬小时候经常去翰林街、楼前街、塔前街三条老街玩。而这三条支撑岳阳国家历史文化名城"金字招牌"的老街，却面临着去留两难的困境——翰林街消失，楼前街瘫痪，塔前街命运未卜。

2011年1月起，住建部与国家文物局联合对国家历史文化名城、名镇、名村开展保护工作检查。作为湖南省被抽检的两座名城之一，岳阳市因为保护历史文化街区不力遭到检查组严厉批评。另一座被抽检的名城是凤凰，尽管历史文化街区保护相对到位，但由于过度进行商业开发，也被勒令整改。

"岳阳只重视保护几座单体的文物建筑，比如岳阳楼、岳阳文庙、慈氏塔，不太注意保护历史文化街区。"湖南大学建筑学院副院长柳肃说，凤凰的老城区、老街区倒是保留不少，但是最大的问题就是过度商业化，失去了传统的风味，到处都是灯红酒绿、吵吵闹闹的酒吧，失去了古代边城的味道。

在"六朝古都"南京，2009年4月启动的"危旧房改造计划"将历史街区列入改造范围，安品街、南捕厅等一大批老街区被拆除殆尽。另外，长沙、大同等地不少历史文化街区也岌岌可危。

按照规定，有两个历史文化街区才能申报国家历史文化名城。而据专家统计，在全国100多个国家历史文化名城中，有将近20个没有历史文化街区，将近一半的历史文化街区不合格。

"推倒重来"的动力是卖地

岳阳原翰林街是晚清风格的老街区，长约200米，宽4米，因为清朝岳阳籍翰林学士黄秀曾在此居住而得名。唐秋芬告诉记者，翰林街原址在某开发商地产项目开发范围内，街道内原来建筑已经被拆除殆尽，青石板路也被沥青路取代，异址重建的新翰林街不新不古、不中不洋，少人问津。

在长期从事古建筑修复和历史文化街区保护的柳肃看来，全国大小城市"拆旧""建新"的动力差不多都是源自土地财政的老路子。"城市决策者对老街区热衷于推倒重来，背后动力就是卖土地。征收老街区土地成本并不高，但是一卖给开发商那就要翻很多倍了，GDP数字很快就涨上去。"柳肃说。

柳肃并不否认老街区建筑老旧、公共服务设施匮乏，市民生活条件相对较差。但是在他看来，这根本不能成为城市决策者"拆旧""建新"的理由，因为现有技术条件完全可以解决这些问题。

凤凰的问题在"古城卫士"、同济大学国家历史文化名城研究中心主任阮仪三看来是古城保护的另一误区。"很多人把保护历史文化街区跟发展旅游等同起来，保护历史文化街区就是为了发展旅游，发展旅游就应该尽快取得经济效益，所以保护就是为了赚钱，这一下又陷入商业开发的死胡同了，根本不可持续。"阮仪三说。

记者了解到，住建部和国家文物局去年开展的检查的结果至今还没有对外公布，从目前各方披露的情况来看，很多历史文化名城的历史文化街区保护情况堪忧。根据2008年国务院颁布实施的《历史文化名城名镇名村保护条例》，对历史文化街区的历史风貌造成破坏性影响应该追究相应责任。 **(据新华社长沙12月20日电)**

■点评

大拆大建 对历史文化极不负责任

不少专家认为，很多历史文化名城的历史文化街区出现大拆大建的不良倾向，与地方政府内部欠科学的政绩考核方式有很大关系。不少城市管理者为了谋求升迁资本，在任内急于取得看得见、摸得着的政绩，最直接的方式就是快速提高GDP。

"大拆大建是对历史和文化极不负责任的一种态度和做法。考核政府不能只从GDP出发，还要强调其在保护地方文化和地方生态环境方面的贡献。"柳肃表示，"一些做得实在太离谱的城市，可以考虑摘掉国家历史文化名城的牌子，不动真格就刹不住这股歪风。"

柳肃表示："文化遗产第一条原则就是原真性，这就要求保证传统生活的延续性。如果为了做旅游，把老百姓赶出老街区，那原真性就大打折扣，生活的延续性就完全没有了。"**(据新华社电)**

网络需要依法运行

□ 孔方斌

网络热点，每天层出不穷。有感人的正能量：环卫工人扫雪后为老伴暖手。也有扰人的负效应："末日谣言"持续传播，造成不小恐慌。

这就是互联网的常态。在正面、积极、健康的信息洪流中，也有谣言、欺诈、诽谤等等混杂其间，对其听之任之，势必威胁公众安全，损害老百姓利益，带来严重的社会危害。

网络是公共空间，养成公序良俗，需要网民共同努力。然而在5.38亿网民、10亿多手机用户组成的巨大网络平台上，仅靠自律显然很难做到规范有序。网络不仅需要"自我净化"，也需要他律机制，厘定行为边界，依法加以监管。管住不负责任的谣言，管住个人信息的泄露，防止和打击从色情到诈骗的数字化犯罪，是很有必要的。

美国1977年就为计算机系统立法，日本实行网络间接实名制，德国屏蔽不合法网页内容……互联网要向前发展，法律必须如影随形地跟进。多一些独立思考、理性判断，少一点冲动偏激、轻信盲从，是网民的责任；而在提供良好服务中依法监管，则是政府的责任。社会各方面共同努力，我们的网络才能更文明、更健康、更安全。 **(原载2012年12月20日《人民日报》)**

公众网络权益亟须法律保护

□ 许跃芝

无论是网络发展速度还是规模，我国已居世界领先地位。互联网便利了人们的沟通，改变着人们的工作和生活方式，但由于法律和监管的缺失，网络也给人们带来尴尬，甚至造成伤害。

一个突出的问题是，网络公民个人信息安全得不到保障。从媒体披露的一些典型案例看，批量买卖和泄露公民个人信息，已成为电信诈骗、网络诈骗以及滋扰型"软暴力"等新型犯罪的根源，由于信息泄露还造成一些团伙与绑架、敲诈勒索、暴力追债等黑恶犯罪合流，严重威胁到社会稳定。人民群众对此深恶痛绝，强烈要求加大治理和打击的力度。

在信息时代，网络信息安全与否，不仅涉及公民个人信息安全，更是事关法律尊严、社会稳定的大事。依法保障公众网络权益，打击网络违法犯罪行为，营造健康的网络环境，需要立法、执法、监管等各个环节形成合力。既需要有完备的相关法律法规，做到有法可依，也需要执法部门做到执法必严，还需要所有与互联网相关行业的自律。同时，要在全社会普及个人信息安全的观念，切实提高全民的信息安全意识。

(原载2012年12月20日《经济日报》)

互联网管理亟须高等级立法

□ 田文姝

无意中打开一个网页，竟然被引向色情网站；电脑受到黑客攻击，个人照片被随意曝光；莫名遭到网友的"人肉"搜索，生活受到严重干扰……这样的事情几乎每天都在我们身边发生。

目前，我国互联网发展正面临严峻的形势。一方面，虽然涉及互联网信息安全的法律法规很多，在金融、医疗等重要行业也有部分针对个人信息保护的法律法规，但立法等级都不高，相关规定的条款过于分散交叉，针对性和操作性不强，网络违法犯罪分子轻易地逍遥法外。另一方面，越来越多的违法犯罪分子盯上了互联网。今天的互联网早已不是虚拟空间，它与现实世界的联系非常紧密。随着互联网的普及，我国经济社会对互联网的依赖度也不断提高，包括电信网、金融网、电子商务网、卫生网等在内的网络已经成为国家关键基础设施，其全局性和战略性地位日益突出。相对于传统安全问题，互联网技术的快速发展，使得信息安全问题隐蔽性更强、已有的法律法规更容易"过时"。法制建设滞后与互联网高速发展已成为一对突出矛盾。在此背景下，围绕着维护网络安全、防治网络犯罪、规范网络秩序等方面的高等级立法工作亟待加速推进。

社会的有序运行需要道德与法律的共同作用。互联网的有序运行同样如此，需要网络道德与网络法制建设的齐头并进。我们在提倡网络道德的同时，必须尽快补上法制建设这一课，有针对性地制定法律法规，可以为互联网的依法管理提供有力的"武器"，打击网络违法犯罪活动，从而最大程度地消除网络的负面影响。 **(原载2012年12月20日《光明日报》)**

■ 日照市岚山区全力推进率先创新优质发展系列报道④

岚山：民本关怀提升"幸福指数"

□张炳宾 滕振华 丁兆霞 周力

民生范畴之内，民本关怀的触角可以延伸多远？

就医是民生之"急"，教育是最"长远"的民生，从投资5200万元建设区人民医院门诊病房综合楼，到投资1.2亿元建成区实验中学，岚山区民生建设的步子，坚实而厚重；

秦海小区规划66间渔具仓库，方便上楼渔民存放渔具，山海家园安装166个晾晒衣架，方便居民晾晒大件衣物，与百姓生活息息相关的小事，岚山的考虑，可样样具体而实在。

岚山区委书记普卫星说，事关民生无小事。诚要立足当前，更要着眼长远，只要是符合老百姓根本利益的事情，看见一件改善一件，知道一件解决一件。

事关百姓"幸福指数"，再小的事也是大事！今年年初，岚山区"2012年十大民生项目"甫一出台，细心的人们便读出了不同。

一如诚往绝大手笔——一块9.7亿元财政大蛋糕切出，列出的民生建设项目，直入百姓今时今日最直接的需求：就业与医疗保障；棚改房与"一刻钟文化服务圈"；新农保与校车监管……

更达百姓长远的发展：生态文明乡村建设与现代农业；生态环境建设与安全生产；教育、卫生、文化……

目光放远，眼睛向下，重心前移，今年以来，岚山区民生建设的立足点变细、变小，而民生之线，拉得更长、更远——

社会保障能力显著增强，在各类医疗机构推行了"先看病、后付费"诊疗服务模式，新农合参合率达到99.99%，城镇基本医疗保险覆盖率达96%。全面提高城乡低保标准，为高龄老人每人每月发放生活补贴100元，全面完成五保供养提标工作，集中供养率居全市之首；

环境整治成效明显，675人的专业保洁队伍，43条城区主干道全天候保洁，垃圾统管统运，日产日清；各村居选聘专兼职卫生保洁员253名，定时定点收集、清运垃圾，环境卫生综合整治形成了长效机制。

向每一个小区要洁净，向每一个村居要卫生，设立2000万元生态文明乡村建设专项资金，整合13个部门单位涉农资金力量，岚山区将用3—5年时间，完成100个示范村居的创建工作，让生态文明乡村建设重构人文生态，实现城市乡村"全域"发展。

"全域"发展，文化先行。

不落幕的群众大舞台，随时可借的农家书屋，不出镇的电影院……"城乡一刻钟文化服务圈"，正悄然来到寻常百姓家。

敢力公共文化服务体系建设，区级市民综合文化中心建设加快推进；

深化"千百重点文化工程"，年内培训100名文艺骨干，举办100场文艺演出，培育10个社会文艺表演团队，扩建和完善农家书屋26家，新建电子阅览室10家；

重点扶持10个农村社区文化基础设施新建项目，10个农村文化服务示范点……

送到农村，下到基层，文化在全区各乡镇街道开枝散叶。在碑廊镇，《八姐妹夺大湖》已成大湖村庄户剧团的保留曲目。逢到闲时，呼朋引伴，带上二胡、快板等家伙什，剧团成员们就在村居文化大院开唱了。

据岚山区文体新局提供的数据显示，像大湖村这样的庄户剧团，目前岚山区已发展到20个，今年自发开展各类文艺活动1500多场次。此外，全区已建成村居文化大院352个，建立文化信息资源共享工程基层服务点320处，建设农家书屋201家，村居文化大院、农家书屋实现了全覆盖。

"送文化"还要"种文化"，在实施文化惠民工程同时，岚山区深入开展以"四德四心"为主要内容的群众性文明创建活动，着力培育本土文化品牌，丰满文明的羽翼。

突出强化未成年人思想道德建设，设立大爱基金；

组织实施"大爱行动在岚山"、"大爱岚山一身边的感动"、"小手拉大手共建文明城"等道德实践活动，塑造全新的区域主体认同；

开展"爱心标兵"、"大爱之星"等系列评选活动，积极推树一批充分体现"岚山大爱"的志愿者、道德模范、百姓人物；

……

"种文化"，种出了道德的力量，结出了善意的种子。资料显示，今年以来，岚山区涌现出48名爱心标兵、100名"岚山区农村好青年"，"岚山大爱"志愿者队伍已发展为3600人，在先后560场次服务行动中，自发参与人数高达10余万人次。"大爱岚山"品牌正成为富有岚山特色、人民群众普遍接受的区域认同、文化认同。

不是每一个转变都有立竿见影的变化，但关键的转变，能让城市未来走向就此转折。生态建设，是项目富集的岚山区，今年的民生项目建设中的重要"折点"之一。

要金山银山，更要绿水青山——

从"刚到餐子就是菜"，到设立招商门槛，对项目"挑肥拣瘦"，岚山招商理念由"引资"变"选资"，源头上杜绝招商引资给岚山所带来的"污染并发症"；

落实三个"最严格"的节能减排措施，实行最严格的污染排放标准、最严格的环保准入门槛、最严格的环保考核问责制度；

健全生态补偿机制，推进沿海滩涂、破坏山体综合治理、植被恢复，广泛开展绿色园区、绿色企业、绿色村庄创建活动；

加强扬尘综合治理，大力开展植树造林，抓好美国白蛾防控……每一个生态建设的小踏步，都牵动着岚山百姓长远幸福的民生大计。

"小支点"撬动"大杠杆"，在2012年的"民生问卷"上，岚山写下了直抵人心的温暖答案。