

以“黑名单”代替保证金

——青岛市维护农民工薪酬权益的探索

□ 本报记者 李媛

又近年关，拿到一年辛苦劳动赚来的工钱回家过年，是广大农民工兄弟最大的心愿。企业有钱不发工资就属于恶意欠薪，自然需要查处整改。但若确实没钱发工资，又该如何呢？面对今年的特殊经济形势，青岛对保证金制度进行调整，获得了企业和农民工的共同叫好。

资金链危机让企业头疼

受国际、国内经济形势影响，青岛市工程建设行业发展步伐放缓。国家宏观调控政策收紧，建筑施工企业普遍反映今年贷款困难。再加上这两年建筑材料、人工价格不断上涨致使建设成本加大，一些企业的工程项目建设资金链面临着断裂的风险，本就极易造成工程款、工资款支付不到位的问题。

在到基层单位和建筑企业调研中，青岛市城乡建设委的工作人员还发现，动辄上千万元的保证金事实上加重了企业负担，也令今年拖欠建筑业农民工工资现象较往年严重。

业内人士表示，目前全国各地都会对市区、市承揽业务的建筑、市政、园林绿化、交通、水利施工、工程监理、招标代理和造价咨询等工程建设相关企业收取保证金，很多企业虽然明知这一做法并非国家规定并持有异议，但为了获得工程也只能忍气吞声。

“我们公司规模不是很大，但在青岛市场就压了800多万的保证金，占去一笔不小的流动资金，企业运转更吃力，发展也受到影响。”青岛建安集团负责人孙强介绍说，经过近几年不断规范行业秩序，现在恶意欠薪的企业越来越少了，只要有钱多数企业都会优先发工资，企业也不愿意自己找麻烦，但有时候周转不开，工程款到不了账，确实没钱开工资。

退回保证金可以一举两得

考虑到建筑施工企业的难处，为减轻企业负担，青岛市城乡建设委牵头联合市交通运输委员会、市水利局、市监察局、市政府法制办等部门下发通知，要求各区市本着“服务企业”的原则取消缴纳保证金制度，已缴纳或冻结的保证金应于2012年10月1日前退还给企业。

据统计，除崂山区和高新区未实行保证金制度外，各区市均按照要求办理退还手续，239家施工企业的保证金1.5亿元已经得到返

回。这一举措在山东省尚属首例，不仅简化了企业跨地区承揽业务的手续办理，同时释放了企业发展潜力。

值得注意的是，在这239家企业中有78家将返还的保证金转为农民工工资保证金，共计2980万元。也就是说，如此一来，不但维护了农民工权益，也有效缓解了农民工与企业的讨薪矛盾。

讨薪卓有成效 但还缺乏法律支援

目前在青岛，仅建筑业从业人员就已达到18万人，其中一线农民工约14万人。近年来，建筑业农民工工资拖欠问题在各地已经是屡见

不鲜，并成为社会关注的焦点问题。截至目前，青岛市建管局共受理农民工工资上访182起，涉及农民工2036人，涉及工资4428万元。

为了帮助农民工讨薪，市人力资源社会保障部门会同建设、公安、国资、工商行政管理部门和工会组织，定期检查使用农民工的各类用人单位。对于出现拖欠工资问题的工程项目涉及的工程总、分包企业，城乡建设委要求开设专门账户存缴农民工工资保证金，并实施建筑工程款与农民工工资支付网上月报管理，建立起有效的防范拖欠工资机制，实现由解决拖欠向预防拖欠转变，从而将拖欠矛盾纠纷隐患化解在萌芽状态。

然而，在查处过程中建设行政主管部门发现，解决劳动工资问题的法律依据是《劳动法》，但建设行政主管部门并不是《劳动法》

的执法主体，对于违法违规问题没有行政处罚权和仲裁权。

记者从青岛市城乡建设委了解到，今年以来拖欠农民工工资的投诉绝大部分属于劳资纠纷，建设主管部门因没有行政处罚权和仲裁权，只能反复进行调解，导致一些问题无法依法快速解决。

为了加强管理力度提高警示作用以弥补执行力不足问题，下一步，青岛市将把能否按时足额支付农民工工资，作为建筑企业信用记录的重要评价内容。凡因责任不落实、管理不到位发生拖欠工程款或农民工工资的，将追究有关单位和人员的责任，将其不良行为记入信用档案，并定期向社会公布列入“黑名单”，暂停或取消其投标资格，属于外地企业的则清出青岛建筑市场。

“感动青岛” 十佳人物开评

□记者 薄克国 报道

本报讯 在即将过去的2012年，有哪些面孔走进了您的心灵？有哪些灵魂让您敬仰？11月26日，2012年度“感动青岛”十佳人物评选正式启动。

今年“感动青岛”十佳人物评选标准为：本年度，个人或群体在社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设方面作出表率 and 榜样，特别是在日常工作、生活和人际交往中品德高尚，群众公认，体现社会主义核心价值观，体现中华传统美德和良好社会风尚，表现特别感人，产生积极广泛社会影响。凡今年获得青岛市月评“文明市民”十佳人物的，将直接进入“感动青岛”十佳人物推荐名单。

“感动青岛”十佳人物将被授予“青岛市道德模范”称号，“感动青岛”十佳人物入选获得者将被授予“青岛市道德模范”提名奖称号。

开展交通安全日 宣传活动

□薄克国 梁心龙 报道

本报讯 12月2日是第一个“全国交通安全日”，当日青岛市在汽车东站举行122“交通安全宣传日”暨“四个创建”、“岛城文明交通之星”颁奖仪式，并为获奖单位和个人颁奖。

今年“全国交通安全日”的宣传主题为“遵守交通信号，安全文明出行”。青岛市将开展10天左右的集中宣传，其中12月1日至7日为交通安全宣传周。通过集中组织宣传活动，营造全社会关注交通安全的浓厚氛围。

住房公积金热线 将改为12329

□记者 梁旭日 通讯员 赵峰 报道

本报讯 11月28日，记者从青岛市住房公积金管理中心获悉，青岛将根据全省统一要求，将住房公积金热线96557改为12329，实现全省统一。

据介绍，青岛于2009年开通了住房公积金热线96557，只要拨打这一热线，就可以咨询公积金相关政策，查询住房公积金，计算贷款额度等。

市住房公积金管理中心工作人员表示，青岛正在与通讯商进行协调，准备服务热线更改事宜。

派驻组 助薄弱社区解难题

□通讯员 薛媛媛 记者 梁旭日 报道

本报讯 派驻组累计引进项目48个，帮助居民解决就业岗位500余个；投入资金440万元，优化社区居住环境；20余名专业技术人员累计培训居民300余人次……一组组数据，记录了黄岛区108名机关干部帮扶薄弱社区取得的成果。截至11月30日，黄岛区35个派驻组已解决热点难点问题130余个。

今年3月，黄岛区结合基层党组织建设年，对全区35个相对薄弱社区逐一解剖分析，对制约社区发展的问题进行梳理，从机关企事业单位选出35个派驻组，对薄弱社区进行帮扶。

自活动开展以来，35个派驻组针对所帮扶社区实际，利用自身职能和信息优势，开展形式多样的帮扶活动。城建部门针对帮扶社区存在的污水排放问题，帮助研究制定建设方案；安监部门帮助帮扶社区修复了生产生活用桥，杜绝了安全隐患；卫生部门深入社区开展全科义诊和卫生知识宣传活动等。



□新华社发

“普法上门”利民便民

12月2日，青岛城阳上马边防派出所警官在青岛浩强精密机械有限公司开展法制宣传活动。在全国法制宣传日来临之际，青岛城阳公安边防大队在辖区开展送法进社区、进工厂、进学校“三进普法”活动。民警深入基层一线，现场接受法律咨询，向群众集中讲解如何防骗、防盗的常识，教育群众遵纪守法，自觉维护社会稳定。



产学研合作 对接洽谈

□薄克国 吴静 报道

近日，青岛市统一战线助推蓝色跨越暨“百名博士企业行”活动在青岛科技大学举行产学研合作对接洽谈签约仪式，市北区17企业与青岛科技大学党外专家教授签订了产学研合作协议，教学实习、社会实践基地共建协议和科技需求项目合作协议19份，涉及企业需求和技术难题51项。

调岗是辞退前奏？

——当前劳动力市场一个值得关注的“潜规则”



□ 本报记者 张欣

40多岁的老张和妻子带着两个孩子，从临沂来青岛当了“青漂”——在青岛一家体育用品代理企业工作。前不久，公司突然做出了撤店裁员的调整。经过近1个月的谈判交涉，老张和另外两名员工拿着公司赔偿的1个半月工资离开了。他们为什么不愿接受公司安排的新岗位呢？

解约或调岗，这是个难题

老张和其他5名老员工在该公司的物流部仓库工作了5年。老张告诉记者，今年9月，公司突然通知表示，该仓库将不再续租了。老张告诉记者，公司给他安排的新工作是到青岛市台东商圈某知名商场做库管，相关待遇和原来的工作差不多，可他还是愿意拿赔偿金走人。

“我就怕很快就干不下去了，到时候赔偿金可是一分都拿不着。”老张无奈地说。他告诉记者，以前公司里有过先例，把一位想解雇的员工安排到待遇、环境都不如原岗位的门

去，没过多久，被调岗的员工就自动辞职了。不愿接受新工作的老张和同事们面临的问题是，公司今年3月和他们签订的劳动合同上，作为甲方的公司名称变了，公司欲按照新合同赔偿；这意味着老张以前4年的工作都得不到赔偿。

“我们和公司的合同一年一签，都习惯了。今年3月签的时候，虽然看到公司名字变了但我们都没在意。”老张说，“按照规定，我应该得到5个月工资的补偿，给补偿两三个月工资也行。”他向记者介绍，和他同在仓库的5名老员工中，2名已经另谋职业了，还有一个接受了公司安排的新岗位；不愿接受新工作又不能接受公司低额补偿的只剩下他们三个。

11月28日，老张告诉记者，他已经在城阳一家电子厂找到了一份临时工作，“我们已经和原来的公司协调好了，他们给补偿了一个半月工资，2850块钱。就这样吧，我也耗不起。”

变相辞退成普遍现象

老张不是吃这种闷亏的个例。记者采访发现，通过调岗迫使员工辞职的现象在很多企业中存在，企业用这种方式可以避免支付或者尽量少支付给离职员工赔偿。青岛某知名商业企业的人力资源主管余小姐向记者坦承，很多服务业私营企业都会使用这种办法。“这种现象确实挺多的，企业和员工双方心里都清楚。如果我们不想再用哪个员工了，我们可能就会安排这个员工去更差的岗位，或者去很严厉的

主管手下，这样过一段时间他就会主动提出辞职。”余小姐告诉记者。

据余小姐介绍，在商场、零售业等服务业企业，员工流动性比较大，基层店员偏年轻化，一般工作时间不会很长，公司如果有所变化就会另谋职业，反而是工作时间长的老员工比较吃香。老张就是个典型的例子。

李沧区是青岛市服务业企业集中的区域之一，目前，该区也重点扶持服务行业。李沧区就业服务中心周主任告诉记者，目前李沧区服务业企业主要是酒店、商场，而这些企业的员工中十分之九是外地人。“当地人观念还没转变过来，同时，因为很多本地社区拆迁后人们经济基础好了，工作不卖力，维权的意识也强了，企业不太愿意雇用他们。”周主任介绍说，“我觉得服务业企业可以调整一下观念，把年龄限制放宽一点，年龄大点的找到工作以后会比较珍惜。”

举证难是维权短板

在老张和同事们与原来的公司谈判协调的时候，他们曾经考虑向青岛市劳动监察部门提起仲裁；但反复沟通后，他们最终放弃了，选择了“私了”的方式。记者就此类纠纷咨询了青岛万桥律师事务所律师李永波。他认为，对于老张们来说，首先应该和原公司尽力沟通协调，“对于员工来说，走法律途径耗费的时间和费用都是负担，而这种纠纷又往往发生在劳动密集型的企业中，被以这种方式辞退的员工也往往从事的是不稳定的、体力劳动。”李永

波律师告诉记者，如果要走法律途径，老张们必须拿出足够的证据，“他们必须证明，今年和他们签约的公司和前几年跟他们签约的公司，实际上是同一家。”

青岛康桥律师事务所的律师韩传明看法则是，企业给出这两个选择本身就是不合理的，按照现行法律法规，员工可以拒绝并提出合理要求。“企业要求员工要么接受新岗位，要么接受较低的赔偿金走人，这本身就不符合规定。员工可以拒绝新岗位，同时要求取得应得的赔偿。”韩传明律师说，“目前，这种现象的确在很多民营企业存在，企业当然是为了节省这部分支出。但问题是，员工要维权就必须拿出有力的证据，而这些员工往往文化水平不高，对相关法律法规了解的不多，也不懂如何取证，这给他们维权造成很大的困难。”

韩传明告诉记者，新劳动合同法自2008年实行以来，部分企业还是不能适应角色的转变。过去的劳动法规定，劳动者如果终止合同，需向用人单位支付违约金，而新法废除了这一规定；过去的劳动法还规定，用人单位如果终止合同，不必按一定标准赔偿劳动者，而新法第四十七条则明确规定，“经济补偿按劳动者在本单位工作的年限，每满一年按一个月工资的标准向劳动者支付。六个月以上不满一年的，按一年计算；不满六个月的，向劳动者支付半个月工资的经济补偿。”第八十七条还规定，“用人单位违反本法规定解除或者终止劳动合同的，应当依照本法第四十七条规定的经济补偿标准的二倍向劳动者支付赔偿金。”也就是说，老张们得到的赔偿远远低于他们应得的，但目前，他们却难以依法维权。

百度发布2012年度搜索风云榜 揭示“移动应用密码”

百度搜索风云榜作为反映中国社会变迁的重要风向标和社会舆情参照系，每月度和年度发布时都会引发媒体和网民的高度关注。12月2日，百度2012年度搜索风云榜正式上线发布(hot.baidu.com)。今年的榜单在“十大热搜词语”、“十大上升最快”、“十大焦点人物”等16个PC端搜索榜单之外，新增了“十大移动热搜词语”、“十大安卓手机应用下载榜”等5个移动端搜索榜单，在一定程度上揭示了移动互联网时代的“应用密码”。

榜单显示：小说、淘宝、微信、新闻，成为百度移动搜索频次最高的四个关键词，这实际上反映了人们对于买卖、购物、社交和事件信息获取等移动需求的优先级排序。而2012年度“十大安卓手机应用下载榜”中，微信、手机QQ、百度应用中，UC浏览器位居前四，则被部分网民视为几家互联网公司移动时代被手机用户认可的标志，腾讯、百度显然走在了前面。此外，美食、快捷酒店、小吃快餐、银行、超市等人榜2012年度百度移动搜索“LBS十大生活请求”榜单，为LBS领域的互联网服务公司与广大商

家提供了极具借鉴价值的参考。

移动互联网时代，网民在手机和其它移动终端上有哪些最主要的应用习惯？互联网厂商应该如何把握和洞悉网民的需求？从网民应用频次最高的APP和百度搜索热词当中，企业又能看到什么样的商机，找到什么样的盈利模式？通过百度2012年度搜索风云榜移动榜单，人们都可以从中读

分析人士认为：百度搜索已日益渗透到中国网民生活的每时每地。从PC端到移动端，百度搜索关键词排行

榜无不诠释了这个时代的精神，反映出真实的社会图景，将网民的生存现状和心之所想直接呈现出来。

借助百度搜索风云榜年度榜单，我们看到，2012年不仅进入一个“民生时代”，成为一个多元社会的开端，更是移动互联网发展日趋清晰，从茫然无序逐步走上有序可循的一年。百度搜索风云榜年度榜单为日后重塑安全感、重拾社会信息的行动方针提供科学的参考，为未来蓝图的勾勒提供足可借鉴的方向，更彰显其使命价值。(洪震)

