

大众时评

# 准生证办理须与人口的流动性相适应

熊志

12月3日, 国家人口计生委日前专门下发通知, 要求进一步精简群众办理计划生育相关证件时所需材料; 流动育龄夫妻双方户籍所在地、现居住地(镇)、街道均有责任为其办理第一个子女生育服务证(登记), 并实行首接责任制。通知明确要求, 要切实解决同一城市内人口分离、集体户口等人群的办证难问题。要加强监督检查, 对推诿、拖延或拒不办理的, 要严肃处理, 并追究有关领导和工作人员的责任。(12月3日《法制晚报》)

准生证难办是个老话题, 此前, “办理准生证需盖章签字40多个”, “新婚夫妇为办准生证奔波两地长达三年未果”等系列新闻, 将准生证办理材料的繁杂和流程的繁琐充分暴露出来, 准生证也因此被戏称为“折腾证”, 国家人口计生委下发通知要求精简办

理程序, 实行首接责任制, 算是对准生证办证难现状的及时回应。

准生证办证难问题, 主要集中在流动人口身上, 夫妻双方若有一方为非本地籍人口甚至两者为“双外”人口, 准生证办理就得在居住地和户籍地来回奔波, 这个过程中, 办证所需的所有材料、印章、流程, 缺失一环就可能卡死整个办证程序, 孩子都生下来了, 准生证不一定办得下来, 而繁琐流程所需的时间和成本, 最终也只能由办理者承担。

造成这种现状的原因是多方面的, 从政策层面来讲, 目前全国性法规对准生证没有清晰、统一的说法, 准生证办理依据是各地政策, 口径不一, 使得地域之间无法围绕准生证办理形成一套联动机制, 跨区域办理被地区间的条块分割阻滞; 从办事作风

上看, 居住地和户籍地办理单位之间的推诿塞责、拖沓低效, 办证人员未充分告知办证信息, 等等, 都可能成为办证关卡。不管哪种原因, 都说明现在准生证办理制度与开放社会格格不入的, 当两者无法对接时, 矛盾也就出来了。

当然, 准生证办理与流动社会之间的矛盾, 根源在于准生证制度本身。准生证制度脱胎于过去的单位人、组织人的概念之下, 是一种单位、组织对个人相关情况的认定, 是特定社会背景下的管理方式, 现在社会早已打破了这种结构, 变得开放与多元, 准生证所代表的传统管理模式自然也该废除。正基于这个原因, 坊间关于废除准生证的呼声不小, 但这种呼声一直未能得到官方回应。如果以此来看, 此次通知只能说是对过去相关规定的重申, 是对拖沓推诿等行

政作风的强力否定, 它没有新的实质性内容, 也未触碰到准生证办理的核心问题, 自然不可能一劳永逸就此解决办证难的问题。

不过, 在准生证制度依然运转的前提下, 不取消不等于没有改进余地, 实现办证口径的整体统一, 转变办证服务风气, 明确相应单位的办证责任, 在这个基础上, 实现跨区域信息化联动管理。有一点是明确的, 准生证办理, 只能是主动去适应人口流动现实, 而不是相反。随着户籍壁垒被逐渐打破, 地域人口流动将更加频繁, 在这种大趋势下, 社会管理必须做到一体化, 医保年限能够异地互认, 养老保险也能异地转移接续, 准生证的办理也必须打通地域分割, 实现对口衔接, 从而简化办证程序, 服务于“权利、福利等跟着人的流动而自由流动”这一常识。

网声

## 房产税不能只盯着住房面积

中国社科院发布报告提出, 对城镇居民家庭人均用房超过40平方米部分, 按评估价格征收税率较高的房产税。机械地盯着住房面积“一刀切”, 既有悖于人情伦理, 又有悖于公平合理的税收原则。在人均住房面积因素之外, 至少还应考虑以下几点: 第一, 住房规格的差别, 是普通住宅, 还是豪宅; 第二, 住房数量的差别, 即有几套房; 第三, 住房使用性质的差别, 是自用还是出租, 是居住还是商用; 第四, 住房来源及产权性质的差别, 是保障房、福利房, 还是商品房? 这种差别不仅意味着房价的巨大不同, 也意味着此前住户为其房产纳税情况的巨大不同。

### 法律越严格食品越安全

“因食品犯罪被判刑的经营者终身禁入食品行业”条款重回《北京市食品安全条例》引发关注。当食品安全事件增多, 就应该靠法律和制度刹住歪风邪气。食品安全的彻治, 当然具有系统性, 不可能靠一个“终身禁入”的严苛法条就能实现。严苛的法律之剑能够对生产经营产生有效的震慑作用, 但整体性地提升食品安全和质量, 显然是一道更难的考题。惟有从各个层面都加强制度建树, 从各个环节都加强执行力, 食品带给人们的将不再是担忧。

### 提高补偿为未来土地管理铺路

近日国务院通过《土地管理法修正案(草案)》, 对农民集体所有土地征收补偿制度作了修改, 修改内容为提高补偿标准。土地的城市化必须与农民的城市化同步, 让农民在城市发展中受益反哺, 增加土地的社保功能, 让农民即使失去土地, 也仍然能在城市化进程中, 得到发展和提升。这样的土地管理改革, 才是符合未来社会发展趋势的。未来的城市化和土地管理, 必须最大限度地着眼农民的各项权益, 让农民和土地在城市化进程中实现价值同步。

### “美丽中国”不能容忍动物之殇

随着媒体的持续披露, 一些地方滥猎、滥食、走私野生动物的乱象令人震惊。保护动物, 遏制盗猎, 捣毁团伙, 封堵交易, 严查市场, 严惩违法者固然很有必要, 但更关键的是要铲除吞噬野生动物的血腥产业链, 通过常态监管、法治手段保障动物们的安全。另一方面, 还需加强宣传教育, 用讲科学而又富有说服力的方式, 引导一些人摒弃“野味滋补”等落后观念, 让人们不参与并自觉抵制伤害野生动物的各种做法, 消减非法活动的市场。

(大众网 王晓亮 辑)

## 提高学生体质不能治标不治本

林海清

12月1日, 教育部体卫艺司司长王登峰表示, 教育部将对各省的学生体质健康状况进行排名, 并且会对各省份的学生体质健康情况予以公示。今后, 每个学校每年都要对每个学生的体质健康状况进行测试, 并且向教育部门上报这些数据, 教育部还会对各省的情况进行抽查。(12月2日《新京报》)

尽管我国早已成为奥运会上金牌大户、体育大国, 但是学生的体质却在持续下降。北京市体检中心发布的《2011年度北京市体检统计资料报告》显示, 去年北京高中生体检完全合格仅有一成多, 其中体重与视力问题最多。

造成学生体质下降的主要原因, 源于体制因素: 一方面, 应试教育压身, 让学生难以“动”起来。学生在升学重压下, 课业繁重, 大部分时间沉浸于书山题海之中, 无暇顾及体育锻炼, 即便学生愿意有充沛的时间去锻炼身体, 学校也不会抽出时间, 来满足他们的要求。

与此同时, 既有教学与居住条件, 无法让学生“动”起来。义务教育阶段的教师队伍编制总体超编100多万, 但其中体育教师却缺编

30多万, 这就造成了大部分学校学生连个体育老师都没有, 体育课难以保障。据《中国青年体质健康行为调查》初步调查显示, 因城市化的发展, 我国60%以上学生的居住环境不具备进行体育运动的条件。这意味, 放学或放假后的学生, 回家后仍被“圈养”起来。

第三, 学校怕负安全连带责任, 不敢让学生“动”。现在, 我国大部分学校实行了学生安全“一票否决”制, 校方担心学生出现安全事故而承担责任, 因而在课程设置方面过于简单化, 缺乏技术含量, 生怕学生在体育课上有个“三长两短”, 影响老师和校长的命运。此外, 监督机制不健全, 没有一个机构能持续监督和指导学生体育活动的实际落实, 导致学校自觉开展体育教育的意识不强, 疲于应付。

显然, 对于学生的体质下降, 我们决不能停留在治标不治本上。重视学校学生体质问题, 应从现行体制变革入手, 对现有不合理的制度, 进行刮骨式改良, 比如调整整个教育评价体系, 从而让学生真正“动”起来。

画里有话

## “异地高考”应跟之以弹性招生机制

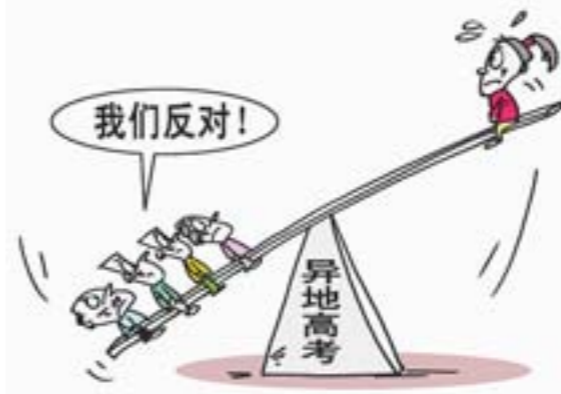
木须虫

近日, 15岁的非沪籍女生占海特和她的家庭站在了舆论的风口浪尖, 因不肯妥协返乡读书而辍学在家, 在微博上高调争取异地高考权利, 与沪籍人士就异地高考“约辩”, 被称为“蝗虫”。占海特说, 享受公平教育是她的权利, 而推动教育公平则是她作为公民的义务。(12月3日《京华时报》)

异地高考讨论有时, 占海特高调以捍卫个人异地高考权利相抗争, 从个体角度证明了异地高考推进的艰难。也表明, 异地高考的核心并非完全是出于户籍福利的考虑, 而是实实在在的权益之争。因为, 当下的高考终究还是分配高等教育资源的唯一方式, 如果将这样的高考比作一个蛋糕的话, 那么蛋糕在大小固定的情况下, 随迁子女加入, 无疑使得本地考生能够获取蛋糕的几率只会越来越少。比如, 占海特被沪籍人士称为“蝗虫”, 无非是将其外来人口当成了“抢食”蛋糕的“入侵者”, 充满着敌视的情绪。

也正是如此, 尽管今年年初教育部承诺年底制定进城务工人员随迁子女接受义务教育后在当地参加升学考试的办法, 也尽管不久前研究制定的推进异地高考指导意见已经出台, 但是时至今日, 各省跟进制定的2013年实施方案的寥寥无几。即便是已经制定的诸如黑龙江、河南等省, 其实都是人口流出大于流入的省份, 异地高考政策很有顺水人情的味道。异地高考从政策层面上雷声大雨点小, 本质上是基于地方对“高考资源”固守之下的“利益壁垒”。

事实上, 推进异地高考无论是政策层面还是个体权益, 都不可能是纸上空文, 而是需要一只调节分配利益的有形之手。机制缺失之下, 占海特的抗争, 徒具个案意义, 即便上海市妥协, 也只是解决她的异地高考问题, 毕竟, 她的抗争无法让在沪的每个外来工子女效仿。



漫画/唐春成

维护个体异地高考的权利, 只有统筹兼顾城市与地方以及进城务工子女的切身利益, 才可能充分显示出政策的导向作用, 才可能调动和发挥城市的积极性。推进异地高考, 须重新审视高考作为分配高等教育资源基本手段的属性, 建立弹性的招生机制。比如, 改变高考对地方招生配额方式, 高考招生与所在地参考人数在全国高考总人数中的比例相挂钩, 这意味着城市接纳的异地考生越多, 赢得的招生名额就越多, 相反, 异地考生流出地相应的招生名额就减少。只有这样, 才能有效解除户籍对权益的束缚, 为异地高考构建畅通的渠道。

# 埃及政局: 不能承受之“动”

埃及总统穆尔西11月22日颁布新宪法声明, 赋予自己至高无上的权力, 这一声明, 引发埃及各界抗议。23日, 埃及多地民众举行大规模游行示威, 抗议总统穆尔西发表新宪法声明、扩充自身权力。11月27日达到高潮, 埃及首都开罗、地中海滨城市亚历山大、运河之城塞得港等地爆发“自穆巴拉克下台以来最大规模的示威游行”, 并发生暴力冲突。目前穆尔西的支持者与反对者爆发多次冲突, 骚乱至少造成3人死亡, 600多人受伤。埃及当下的乱局甚至让身陷囹圄的前总统穆巴拉克发出叹息。

目前大多数抗议者反对的是穆尔西颁布的新宪法声明, 只有少数人要求穆尔西下台。与此同时, 支持穆尔西及其新宪法声明的游行与反对力量相比可以说不相上下。穆尔西是民选总统, 而且是穆兄会推出的候选人。从目前局势来看, 这些示威活动并不会动摇穆尔西的地位, 但示威活动及其背后矛盾所导致的分裂局面, 将对埃及的政治稳定产生一定的负面影响。

当前, 埃及正处于政治过渡的关键时期, 尽管局势仍然动荡起伏, 但这是政治进程中各派力量为争取各自利益博弈角逐的必然结果, 是国家政治从乱到治过程中局部调整所必然经历的阵痛。

本月15日, 埃及将就动荡后第一部宪法草案进行全民公投。公投如果顺利通过, 新宪法将立即执行, 此后议会选举也将拉开帷幕。如果政治进程重大节点都能平稳度过, 埃及就有希望逐渐走上政治稳定和经济发展的道路。

□图文/新华社、中国日报、CFP

▲11月23日, 在亚历山大, 埃及示威者烧毁了穆斯林兄弟会下属的“自由与正义党”办公室。

▲11月25日, 埃及总统穆尔西发表声明, 表示自己手中的权力只是“暂时”的, 并寻求政治对话。



▲11月28日, 在埃及开罗的塔利尔广场上, 在抗议者与防暴警察的冲突间歇, 一位埃及人推着自行车通过警戒线。



▲示威期间, 埃及开罗解放广场上的示威者躲避催泪弹。



▲12月2日, 防暴警察在埃及首都开罗的最高宪法法院外待命。



◎品鉴

## 駟駟牡马在垆之野

房贤刚

在英格兰伍斯特郡的比尤德利黑石镇自然保护区, 摄影师Alan Ranger为了拍摄这大片的“罂粟花”, 花了整整一个礼拜的时间等待, 终于拍到了如此美丽的“花海”。在他拍摄的多幅照片里, 我最喜欢的就是这张。

Alan认为, 他拍的这些花是罂粟花。在西方, 这种美丽的花儿一直被看做是睡眠和死亡的象征:《绿野仙踪》中的桃乐茜就是在罂粟花丛中安然入眠的。不过, 从照片上看, 这些花儿并非罂粟花, 而是从外形上看与它很相像的另一种植物——虞美人。

虞美人与罂粟花同属罂粟科罂粟属, 虽然外形相像, 但实际上还是有区别的: 虞美人的花蕾是下垂的, 快开花时其花面才渐渐向上, 而罂粟花的花蕾本来就是笔直向上的; 虞美人全株被毛, 果实较小, 罂粟花则是全株光滑, 果实较大。

虞美人作为一种在全世界耕地内广泛分布的杂草, 种子可在泥土内休眠多年, 在土壤被翻耕时才会发芽。1914-1918年间爆发的第一次世界大战曾导致3000万人的伤亡, 战争期间及战后, 饱受战争蹂躏的土地遍开虞美人, 成为对长眠于地下的亡灵的纪念, 所以, 虞美人也就成为那次战争的一个象征。

巧合的是, 在中国, 虞美人也寓意着生离死别。传说当年, 项羽被困于垆下, 兵孤粮绝, 楚歌四面。为不连累霸王, 虞姬拔剑自刎, 鲜血洒落地上, 化成鲜艳的花朵, 这花便是虞美人。南宋大词人辛弃疾有诗咏虞美人云: “不肯过江东, 玉帐匆匆。只今草木忆英雄。”清代诗人许氏也曾写诗吟诵这种花儿曰: “碧血化为江上草, 花开更比杜鹃红。”看这幅照片中, 大片的虞美人艳丽无比, 气势恢宏, 实在令人赞叹。

然而, 在我看来, 这还不是这幅照片的精彩之处。因为仅有这些, 那它也不过是一张不错的花卉摄影作品而已。看到画面左上角的“马”了吗? 尽管它在画面中所占比例甚小, 并且仅仅是一个剪影, 然而在我看来, 它的分量却是如此之重: 它让我想起了《诗经·鲁颂·駟》中的名句: “駟駟牡马, 在垆之野。”它更让我想起了“时不利兮骓不逝”的乌骓马——与虞美人一起“忆英雄”!

当然, 一个没有东方文化背景的读者, 或许看法会与我有很大差异。不过我仍然认为, 因为有了这匹马, 这幅照片才成为一幅难得的佳作。摄影不同于绘画, 绘画, 可在画面中添加任何想要的东西; 而摄影, 要得到想要的东西, 要么靠等, 要么靠“天成”。我相信, 这幅照片, 就是天成之作。



▲12月2日, 在埃及首都开罗的最高宪法法院外, 支持者拿着总统穆尔西的画像参加集会。