

# 创建“五型”机关 加强队伍建设

□ 宿华

党的十八大报告指出,要充分认清党面临的“四个考验”、“四个危险”,牢牢把握加强党的执政能力建设、先进性和纯洁性建设,建设学习型、服务型、创新型的马克思主义执政党,这些论述为全面加强党的建设,实现党的执政使命提供了根本遵循,也为机关队伍建设指明了努力的方向。近年来,山东省新闻出版局党组坚持以科学发展观为指导,牢记执政为民的宗旨,不断探索机关自身建设的新路子,新内容,以“一流的状态、一流的目标、一流的服务”为目标,积极创建“学习型、创新型、实干型、服务型、和谐型”机关,从加强学习、开拓创新、扎实工作、强化服务、讲求团结等方面入手,全面加强队伍建设,使机关工作效能进一步得到增强,全局工作质量和水平得到不断提高。

**一是创建学习型机关,队伍素质不断提高。**学习是立德、立身、立业的必然选择,也是探讨新问题,研究新方法,提高自身能力的源泉。山东省新闻出版局作为新闻出版战线上的重要部门,一直注重抓好管理队伍的学习,坚持向实践学,向书本学,向党的路线、方针、政策学,坚持学理论与提高科学文化水平同步推进,加强专业知识和新知识的学习,不断更新知识结构。按照省委省政府学习安排意见,认真落实好局党组学习计划,采取组织外出学习考察、请专家学者作辅导报告、举办学习心得体会交流等多种形式,帮助大家开阔眼界,开阔思路,开阔胸襟,确保全局党员干部及时了解党和国家的大政方针、重要精神,时刻与党中央保持高度一致,在工作中讲政治、讲大局。开展多种业务培训教育活动,加强业务知识学习,熟悉新闻出版法律法规,全面掌握新闻出版工作流程,详细了解全省新闻出版工作情况,要求全局干部职工不光要对本职工作做到应知应会,更要争取成为新闻出版管理工作的行家手甚至是专家权威,为完成自己所担负的工作任务提供可靠的能力支撑。同时,加强科技知识的学习,努力

适应信息技术高速发展的新形势,加强网络数字技术的学习,了解并熟练掌握计算机技术,利用数字化的优势提高工作效率,不断提高机关干部的综合能力。

**二是创建创新型机关,开拓性地开展工作。**只有创新才能发展,只有创新才能出新的成果,只有创新才能出经验。山东省新闻出版局党组注意研究新闻出版的发展方向,研究山东的优势,创新工作思路,改进工作方法。在工作的摆布上,从2011年开始,提出了讲政治、讲发展、讲稳定、讲服务的“四讲”工作要求,今年又提出了加强行政管理,加强行业指导,加强公共服务,推进队伍建设的“三加强一建设”工作思路;在机关自身建设上,年初提出了“一流的状态、一流的目标、一流的服务”的要求,确定创建“学习型、创新型、实干型、服务型、和谐型”机关,创造性地开展工作,使整个工作布局非常明确。通过加强对新形势下新闻出版工作规律的研究,不断提高驾驭新闻出版改革发展的能力、解决实际问题的能力。

**三是创建实干型机关,争创一流成绩。**扎扎实实是机关建设的重要环节,多年来,山东省新闻出版局党组坚持科学务实地开展新闻出版管理工作,要求全体干部职工用心干事,勤动脑,多干实事,不搞花架子,要发挥主观能动性,有见红旗就扛,有见先进就当的精神,特别是处以上干部要带头干事,亲力亲为,扑下身子,苦干、实干加巧干,以优异的成绩立言、立行、立业。无论单位或个人,都要营造“想干事、会干事、干成事、不出事、能共事”的氛围,严肃认真对待自己的岗位,始终充满激情,充满活力,积极进取,锲而不舍,直至成功。今年以来,山东省新闻出版局坚持一手抓新闻出版事业,一手抓新闻出版产业,更好地发挥了新闻出版业在全省文化建设中的支撑作用,全省新闻出版业呈现协调发展,全面繁荣的新局面。一是大力促进新闻出版产业又好又快发展。全省新闻出版业“十二五”

发展规划进一步完善,新闻出版“八大工程”开始实施。重点项目带动战略初见成效,已有13个项目入选新闻出版总署产业发展项目库,有15家企业、9个项目、4个基地园区分别入选全省重点文化企业、项目和基地园区。新闻出版业数字化转型加快推进,《加快我省数字出版产业发展的若干意见》制定出台,青岛省级数字出版基地挂牌成立,省政府重大调研课题数字出版产业调研工作基本完成。版权创意产业加快发展,济南章丘龙山黑陶研制中心被国家版权局授予“国家级版权示范园区(单位)”称号,枣庄市台儿庄“国家版权贸易基地”挂牌成立。今年1-6月份,全省新闻出版业总产值702亿元,同比增长18.2%,实现增加值168亿元,同比增长14.3%。二是全面实现农家书屋全覆盖,共投入农家书屋建设资金10.8亿元,建成农家书屋6.7万余家。三是在全面完成省、市、县政府机关软件正版化基础上,又上下齐心,强力推进,提前全部完成省、市、县三级党委、人大、政府、政协、纪委、民主党派、人民团体、法院和检察院机关软件正版化工作,走在了全国前列。

**四是创建服务型机关,以服务促进管理。**各级新闻出版行政部门既承担着为人民群众提供文化服务的重要任务,也履行着为新闻出版企事业单位服务的基本职能。要紧密结合创先争优活动,加强党的建设,不断拓展和深化学习实践科学发展观活动成果,在改革发展实践中充分发挥基层党组织的战斗堡垒作用,领导干部的表率带头作用,广大党员的先锋模范作用,要切实加强党风廉政建设,注意关口前移,廉洁自律,防止腐败,把反腐倡廉工作纳入新闻出版业“十二五”时期发展的总格局,同业务工作一起部署、一起推进。各级新闻出版管理部门面向基层,面向企业,积极主动地履行职责,既抓好管理,又搞好服务。通过大力强化服务意识,切实转变工作作风,提高服务能力和水平,不断提高新闻出版行政管理能力。今年以来,围绕重大主题宣传活动,组织全

省出版单位策划出版了迎接党的十八大重点出版物43种,弘扬社会主义核心价值观重点出版物35种,加强出版内容审查和选题把关,开展社科图书和教辅图书的质量检测,出版导向和质量监管不断强化。

**五是创建和谐型机关,不断增强集体凝聚力和战斗力。**对于一个集体来说,团结就是生命,团结就是力量,团结就是胜利。新闻出版是我们共同的事业,需要高度自觉的团结互助、合作共事。实践一再证明,一个集体团结合作的质量高,各项工作就充满生机与活力,集体的团结合作,是做好各项工作的基本前提。山东省新闻出版局党组提出了“唯宽可以容人,唯厚可以载物”、“懂团结是智慧,真团结是境界”的口号,号召全局上下要团结协作,相互支持,要容人、容事、容言,要公道正派,阳光大气。工作中要充分发挥我党的思想政治工作优势,在重要节点上多做思想政治工作,开展谈心活动,统一思想,形成共识。对于一个公务员来说,团结就是形象,团结就是亲和力与凝聚力,团结就是履职能力。局党组要求每个干部职工要学会先做人后做事,堂堂正正做人,干干净净做事,对上不搞人身依附,对下不搞亲疏疏,对友不搞小圈子,对己不搞投机取巧,不背后议论人,不以个人的好恶品头论足。

创建“学习型、创新型、实干型、服务型、和谐型”机关,是山东省新闻出版局党组近年来在加强机关自身建设中逐渐摸索形成的经验和做法,有力地促进了全省新闻出版管理工作水平不断提高,推动全省新闻出版产业不断繁荣发展。下一步,山东省新闻出版局党组还将继续总结完善机关自身建设的做法,继续保持良好的精神状态和求真务实的工作作风,团结协作,开拓进取,狠抓落实,不断提高新闻出版管理能力和服务水平,努力开创全省新闻出版工作新局面,为建设新闻出版强省作出新的更大贡献。  
(作者系山东省新闻出版局党组书记、局长)

■ 理论动态

## 反腐需要速度 更需要力度

《人民日报》11月26日文章:最近,“提速”成了反腐领域的一个关键词。比如,重庆北碚区委书记雷政富从其不雅视频曝光到被免职仅63小时,黑龙江双城市有关部门得知女记者实名举报人大代表后次日就成立调查组。对此,有网友感叹:没有最快,只有更快。

迅速、公开、依法推进,反腐鼓舞人心。事实上,与网络反腐相比,制度反腐的力量也在加速推进。比如,从明年起,广东顺德凡拟新提拔为副科级以上干部,一律须先接受审计调查,并向公众公开家庭财产等信息。

节奏加快的政府反应、充满忧患意识的治党言辞、不惧风险的制度创新,这些都意味着中国反腐事业的新思考新探索,它一头连着国家的未来,一头担着执政党的使命。全面建成小康社会,需要制度和民心的合力,而要凝聚这种力量,绕不开反腐败这一重大课题。

回到近期一系列反腐案例上来,其实民众更关注其后的法治进程,关注由点到面制度的修复和完善。人们对“63小时”寄托着更多的期许,愿从这个历史的小细节起步,反腐倡廉建设更加发力,更有效。

## 结构性减税或成 全面改革突破口

《经济参考报》11月26日文章:2012中国经济发展论坛25日在北京举行。与会专家认为,实施结构性减税有可能引发新一轮财税改革,以至于成为推动全面改革的突破口。

中国社会科学院学部委员、财经战略研究院院长高培勇在发言中指出,目前实施的结构性减税虽然不可以归结为经济发展新动力,但是对于寻找新动力绝对是一个利好的消息,在多重经济目标约束下,结构性减税在很大程度上已经成为各种经济政策之间的一种平衡器,并在某种意义上已成为中国宏观经济调控的主战场。

“这还不是最重要的,实施结构性减税有可能引发新一轮财税改革,以至于成为全面改革的导火索。”高培勇说,如果到2015年增值税作为一个主体税种,全面覆盖营业税,那么意味着地方政府手中几乎唯一的主体税种就被彻底铲除。但一级地方政府财政收支平衡权力要求它必须拥有独立的税源,而且是它自己能够掌控的独立的税源。由于增值税、消费税、企业所得税和个人所得税四个主要税种可能都不会纳入地方税种,因此,房产税、房地产税开征的步伐就可能提速,而这一提速就是整个中国税收制度的整体性变革。“另外,营业税一旦并入增值税,分税制原有的格局被打破。原来的分税制表现在两个领域,一是增值税分成,二是所得税分成。但是它的基座一旦发生变化,这两个比例也要发生变化,这两个比例一旦变化就是整个分税制体制的一个重新构建过程。所以大的变革在后面。”高培勇说。

## 求真务实需 官方带头民间跟上

《环球时报》11月27日文章:一股求真务实的风气在中国大地吹动,境外舆论将之称为“继往开来的新气象”。多名新任的要员公开表达廉洁自律、不负众望的强烈愿望。中国社会的信心处于十八大造就的难得高点。

中国官民的许多做派自古以来就是“一体”的,这些年说空话套话的官员多,在舆论场装蒜的意见领袖也不少。一些官员说来说去没几句新话,一些民间人士说的话也总是同一个腔调,他们永远那么悲愤,提一些听上去很正义但却根本无从落实的“虚假倡议”,在他们的语境里,只有他们自己是永远正确的。

解决中国的问题需要官方的坦诚、努力和社会的积极支持、配合。中国社会的复杂和毛病有些是国家体制造成的,有些就是中国这个大社会的固有毛病,骂可以制造解决问题的紧迫性,但骂也会造成社会的分心,解决问题最终靠的是认真、务实和专注。

党代通常会创造中国社会的新起点,十八大看来尤其做到了它。少说空话,多做实事,多营造社会对国家现实的客观准确认识,希望官方带这个头,民间的意见领袖们也莫袖手旁观,更别反着使劲。

## 养老保险衔接 呼唤“大社保”理念

《光明日报》11月29日文章:城乡养老保险制度不衔接,与人口流动越来越频繁的现实很不匹配,一来造成重复参保现象,二来导致部分群体无奈选择“退保”。推动城乡养老保险自由衔接,保障流动人口时社保不断档,其积极意义不言自明。

养老保险在制度设计上需要更加突出“大社保”的理念,增强政策的前瞻性。可以预见,在当前和未来相当长的一个时期,中国养老保险制度需要解决的突出问题,仍然集中在扩大覆盖范围、简化自由转接和提高待遇水平三个方面。有鉴于此,要继续推动不同群体养老保险的自由衔接,特别是要将公务员养老体系包括进来。养老保险地区间、城乡间的衔接壁垒打破之后,需要攻坚的就是体制的壁垒。随着服务型政府建设、公务员聘任制的推进,旧有“双轨制”的养老体系迟早要被打破,尽早建立统一的衔接制度非常必要。

此外,还要加快消除不同参保群体间过大的待遇差别。养老保险是一项基本的社会保障政策,需要最大程度地体现公平。当然,考虑到不同个体缴费能力、缴费年限的不同,可以适当拉开待遇差距,但不同身份的参保人退休待遇相差好几倍,显然很不合理。养老保险要在基本养老待遇上更加体现公平,特别是要补齐短板,如进一步加大对新农保的财政投入,继续上调企业退休人员养老金等。

# 资源入市激发 农村发展内在活力

□ 孟翔燕

建设社会主义新农村,必须把深化农村体制机制改革作为根本动力,激发农村发展的内在活力。

农村之所以落后,农民之所以贫穷,说到底是因为农村在市场资源配置中处于弱势地位,是因为农村大量宝贵的资源要素没有进入市场,没有市场中发挥出应有效益。建设社会主义新农村,必须着力打破长期以来束缚和制约农村发展的体制机制,更加积极主动地让农村的资源进入市场,让农村的资源在市场中体现价值,激发农村发展的内生动力。

以莱芜市为例,莱芜在推动新农村建设的进程中,围绕破解“钱从哪里来”、“人往哪里去”、“地往哪里转”等问题,积极探索了“两股两建”的改革路子。所谓“两股”,一是土地承包经营权股权化。在坚持土地集体所有,土地用途和承包关系不变的前提下,在农业产业化基础较好、农业能实行企业化管理或有外来企业投资开发的村,将农村的土地承包经营权以一定土地面积为单位量化为股权,农民可以用股权参与农村新型合作经济组织,按股获得收益,实现土地承包经营权的价值化和有偿化。目前全市已完成土地股权化改造7.03万亩。二是农村集体资产股份化。在集体经济发达、农村企业化发展趋势向明显的村,对集体资产或经营性资产进行股份制改造,按集体经济组织成员人数、“农龄”等因素设置股权,把集体的资产股份分配到个人,股随人走,实现集体资产明晰化。集体资产股份

化后,由所入股的企业或农村新型合作经济组织颁发股权证,作为收益分红的凭证。股权可抵押、继承、出售、转让,但不得退股提现。目前全市已完成股份制改造的村53个。所谓“两建”,一是建立新型农村合作经济组织。采取典型引路、政策激励等多种措施,加快农业合作社、股份公司、专业协会等农村经济组织的发展,促进农村经营方式转变,提高农民组织化程度和现代农业产业化水平。目前全市已发展各类新型农村合作经济组织748家。二是建立统筹城乡的建设用地使用制度。利用土地增减挂钩政策,推动村庄改造复垦,每腾出一亩用地指标,市财政补助10万-15万元,形成指标由市统一调配使用。目前,全市先后申报实施了5批挂钩项目,可腾出建设用地8700多亩。这既为新农村建设提供了资金,又增加了改造耕地面积,还有效缓解了城镇建设发展用地紧张问题,实现一举多赢。通过推行“两股两建”改革,探索了农村“资源变资产、资产变资本”的有效路径,既保障了农民的根本利益,又让农村沉寂的资源转化为活跃的资金,为农村发展注入了强大动力。

实践证明,推进社会主义新农村建设的,激发农村发展的内在活力,重点在改革,关键在改革,希望也在改革。只有着眼长远,着眼大局,着力打破束缚和制约农村发展的体制,打破城乡之间不合理的资源配置格局,靠市场的力量充分调动起农村发展方方面面的资源和要素,才能为新农村建设提供最强大和持久的动力。

■ 道听图说



## 杀鸡取卵

“过头税”是地方政府出于各种目的过度征收税务的俗称,有时间上的“过头”和幅度上的“过头”。

经济形势走低,很多企业的利润增速已明显下降,有的甚至出现连续几个月亏损。某些地方政府还要从中搞“财税创收”,这无异于“杀鸡取卵”,虽然解决了燃眉之急,但是留下的却是长期的“烂摊子”。

思想随笔

# “不敢吃”的逻辑

□ 马清伟

选择“自己不吃”并不能杜绝“毒从口入”,易“毒”而食只不过是自欺欺人来获得些许的心理安慰。

近日与一好友小聚,饭桌上谈及食品安全问题。好友自陈幼时邻居中有一养鸭户,同时养几千只鸭,规模殊为可观。但北方养鸭有一大问题,即水面严重不足。旱地养殖亦并非不可,但鸭子却难免因不适应而生病,该邻居只好靠常年给鸭子注射相关药物来保证存活数量。如有质疑者,则坦然曰:自家不敢吃,都卖到外地去了。

其实对时事稍有常识者皆有所觉,每当媒体或质检、工商等部门曝光查处某处生产毒豆芽、致癌金针菇等“毒物”的某作坊或违法厂家的时候,不必搜查相关证据,当事人的一句“我自己都不敢吃”就足以证明他们的工作所作所为实是赤裸裸地“知法犯法”了。而只要有在过在菜市场买菜经验的读者相信也都不会对这样一幕感到陌生,就是当你面对要买的菜的安全性有所疑虑的时候,卖

菜师傅往往不会去自证自家菜的生产过程是多么的有机、各项指标是否符合规定标准的时候,他们往往只是说一句“我们自己就是吃这些的”——卖水果的甚至还会随手从面前的水果堆中拿一个咬上一口以证明其所言非虚。

多么讽刺!“自家产的东西自己敢吃”这一最基本、最理所应当的要求居然成了证明食品安全和质量的最可信标准。那么,“自己不敢吃”的逻辑究竟应该如何解释呢?

表面上看,“自己不敢吃”的结果是“自己不吃,让别人吃”,这样就避免了有毒的东西落入自己的腹中——至于别人的死活,抱歉,这不是我所要考虑的。但选择“自己不吃”真就能彻底杜绝“毒从口入”么?我们假设这样一种极端的情况,市场上只有两家菜贩,一家卖自己生产的“毒豆芽”,另外一家卖自己生产的“致癌金针菇”。各家对自家产品的生产过程都心知肚明。因为存在“不敢吃”逻辑,双方最终的选择结果将只能是你吃我的毒豆芽,我吃你的致癌金针菇——两败俱伤!

因为对自家产品的生产过程信息充分,所以“不敢吃”,那在吃别家生产的东西的时候,难道就不会对其制作过程产生怀疑么?按照以己度人这一人之常情来看,恐怕是难免的。但由于没有亲眼所见,于是两害相较取其轻,舍己毒而食他毒——这实在是另一种版本的“无知者无畏”。古代在描述灾荒严重程度时,最高等级往往会采用一个成语叫做“易子而食”。由于已经找不到任何其他能够维持生存的食物,人们只好选择吃掉相对的弱者来活下去,但又忍不住吃自己的孩子,于是相互交换,似乎这样就能更加“心安理得”些。一个是“不敢吃”,一个是“不忍吃”,为了避免最坏的结果,在自我欺骗的心理安慰下来交换残忍,可惜最终产生的客观效果却是,结果并未发生任何改变——有毒的食物还是被吃掉了,无辜的孩子也并没有幸免于难。由此可见,易“毒”而食的逻辑其实就是易子而食的逻辑,两者都对阻止最坏结果的出现没有发生任何作用——它们唯一发生作用的地方是心理层面,即当事者通过自欺欺人来获得些许的心理安慰。

易子而食的惨剧反映的是食物的极度匮乏,易毒而食折射的则是道德的严重滑坡:一者发展在物质层面,另一者则发生在精神层面。时代发展到今天,我们几乎已不必再担心“吃得饱”的问题,但“吃得好”“吃得安全”却成了困扰我们的新问题。自己不敢吃,却可以让别人吃,这一逻辑的立足点乃是把自己与他人置于完全不对等的地位。儒家讲“仁”,“仁”字是一个“人”加一个“二”,合起来就是两个人。为什么是两个人而不是一个人?因为我们不但要把自己当人,我们同时也应该把别人当人。这一原则体现在行为规范层面,就是孔子所说的“己所不欲,勿施于人”,自己不愿做的事,也不应让别人去做,这一基本准则不仅奠定了中国社会几千年来的伦理基石,甚至在1993年被写入《全球伦理宣言》,成为普世皆应遵循的处理人际关系的道德黄金律。那些把自己不敢吃的食物卖给别人吃的人,在他们心中,其实并没有把别人人作为与自己对等的人来看待。己所不欲,反施于人,这正是他们的行为逻辑无法获得合理性的根源所在。