

为破解人才招不来、留不住的困境，济宁市探索以项目聚人才——

海外引智现“蝴蝶效应”

□孟一 郭召利 李德良

从中央实施引进海外高层次人才“千人计划”，到深圳的“孔雀计划”，南京的“紫金计划”……今年来，海外高层次人才引进演化为席卷全国的热潮，在各地绽放出一朵朵创新之花。而济宁作为一个内陆城市，与沿海发达地区相比，吸引人才的优势并不明显，尤其在海外高端人才引进来、留得住方面存在困难。

为解决这一乎城市转型发展的重要问题，济宁改变传统引才模式，在柔性引才方面积极探索，实现了以人才带项目，以项目聚人才良性循环的“蝴蝶效应”。

在10月6日结束的“中国·山东第七届海内外高端人才交流暨技术项目洽谈会”上，由山推股份、如意集团等11家企事业单位组成的洽谈团到会揽才、选项目，最终与318名高素质人才、9个技术合作项目达成合作意向，在申报项目总量和成功对接两方面均列全省第三。陆陆续续涌入济宁的海外智慧，为济宁的全面发展注入了精气神。

一条龙服务解人才后顾之忧

“要知道，到济宁后我们要适应这里的环境、文化，当然，还有饮食。”11月10日，美城英语培训学校美方校长、文教专家麦克在接受记者采访时说，“让我没想到的是，不仅济宁人善良友好，政府也很关心我们，让我感受到了家的温暖。”

骑着三轮车“驰骋”在新世纪广场，牵着媳妇的手回娘家吃猪肉干饭……从最初对济宁传统文化的认同，到对当地生活状态的适应和喜爱，麦克在经历了由“洋专家”向“济宁女婿”身份转变的同时，也带着自己的团队悄然为济宁的英语教育环境的改善作出贡献，而他则将这些转变归因于济宁海外人才服务优良的“软环境”。

“此前我到过中国很多城市，但济宁让我觉得很踏实。”麦克坦言，“文教专家不比科研类专家，没办法带来直观的经济收益，但济宁看重教



▲法国专家弗朗索瓦先生在山东奔腾漆业有限公司就“水性树脂制漆与涂装”进行技术指导。

育方式、教育管理国外先进教育资源，不仅没把我们晾到一边，还为我们提供了优越的环境，这经历只能用一个词形容：Perfect，完美！”

国家“千人计划”专家、山东省意可曼科技有限公司董事长钟路华博士也感同身受，“除政策、财政等方面优惠和扶持外，济宁人社部门还从住房、子女教育等生活关怀方面入手，靠一条龙服务解除了后顾之忧。”

巢暖引得凤凰栖。今年，济宁市除进一步做好“人才智力服务进千企”、海外专家“一人一策”、“一事一议”等活动外，还将驻济国家“千人计划”专家、省“泰山学者海外特聘专家”、市海外人才“511”计划专家纳入全市保健服务范围，在市第一人民医院、济宁医学院附属医院设立了海外人才医疗服务基地，开通医疗服务绿色通道。继科苑会馆之后，济宁第二个专家公寓和台湾专家生活区也将落成启用，5年内还将规划建设5000套专家公寓和人才定向租赁住房……一系列细致工作的开展，彰显了济宁

为海外专家营造归属感，做好拴心留人文章的思路和毅力。

多渠道出击招贤纳士

“我们公司主要从事物联网远程医疗系统的研发，旨在借射识别、蓝牙等传感技术使大量的医疗监护工作实现无线化。”新蓝海科技有限公司总经理高承田介绍，“如果通过物联网实现了远程监护，医护人员便可以远程监护慢性病患者和居家养老者的生命体征，这就能缓解医院‘一床难求’的状况。”

然而，由于这项研发工作处于学科研究的前沿，一些屡试不破的技术难题严重影响了研发进度。就在企业着急上火的当口，济宁市人社局一纸“难题征集令”让高承田看到了希望，此后他上报的难题由人社局辗转传到了山东海外人才信息网，以寻求与国外专家、团队、项目对接的机会。功夫不负有心人，新蓝海终于在

今年的“海洽会”上觅得“意中人”。来自剑桥大学的博士级团队对远程医疗项目表现出浓厚兴趣，双方迅速达成合作意向，这支强大团队的加盟让高承田乐开了花。

为进一步丰富济宁海外人才的招引渠道，济宁出台了《关于实施海外人才引进“511”计划的意见》，集中招引一批突破关键技术、发展高新技术产业、带动新型产业发展的海外创新创业人才，并根据项目实际由市财政分别给予引进人才100万元、60万元、30万元的创新创业启动资金。其中，创业人才所带项目属关键领域核心技术，开发价值特别重大的，给予300万元资金支持或按个案专项扶持。

与此同时，济宁还与美国怡安翰威特、万宝盛华等国际知名人才咨询服务公司签订了长期合作协议，依托产学研基地，建设济宁高新区人才金港，开展主导产业人才“适岗式”培训和急需人才引进等服务。纽约、华盛顿、洛杉矶、多伦多等城市也都设有济宁的海外人才联络站，使海外揽才

日趋规范化和长效化。截至目前，济宁市已拥有国家“千人计划”专家9人，“泰山学者海外特聘专家”11人，济宁市海外人才“511”计划专家21人。

一个项目激活一个产业

今年，坐落在邹城经济开发区的山东尤特尔生物科技有限公司备受关注。一来因为公司老板是留美博士李新良；二来公司是从事新型高效酶制剂生产的高科技企业，对因煤而兴的邹城市来说，该项目投产的意义不仅是一个大项目落户这么简单。

李新良是美国华盛顿州立大学生物化学博士，此次随他一起到济宁的还有一支50人的研发管理团队，9名博士、25名硕士分别从事微生物学、分子生物学、生产技术、应用技术的研发和企业管理，这也使尤特尔的人驻成为济宁项目聚人才、项目带产业的典型范例。

“未来三年，企业生产线全面达产后，年可产各种酶制剂3万余吨，销售收入过8亿元，同时，我们将持续充当加速邹城经济转型的‘动力酶’，带动产业链上下游企业竞相落户。”山东尤特尔生物科技有限公司总经理付五兵对企业的发展充满信心，而这也应了邹城市委书记张胜明的一句话，“引进一个高端人才，往往可以培育一个新兴产业，带动一方经济。”

据人社部门工作人员介绍，济宁市制造业实现增加值占规模以上工业的50%以上，工业技改投资占整个工业投资的50%以上。高新技术产业质量效益同步提高，实现产值900亿元，占规模以上工业的19.9%……不难看出，靠科技谋发展，以技术求转型已成为济宁经济社会发展的新引擎，而国外专家带来的先进技术和科技项目则成为掀起这场变革的重要力量。

“下一步，我们将继续通过海外专家的引进、海外项目的对接，助推新材料、新能源、新医药、节能环保等新兴产业发展，为济宁转型突破提供强有力的智力支持。”济宁市人力资源和社会保障局局长王建华表示。



“加快改变一家一户超小规模农业生产经营模式，通过农业大户、专业合作社、龙头企业、集体组织等方式，实现土地集约化经营、规模化种植，推动农业与市场充分对接。”——11月6日上午，济宁市委副书记、市长梅永红在全省科技兴农电视会议济宁分会场上强调，要实现农业生产效益最大化，加快农业技术转移和成果转化，推动农业科技上台阶。

“要把提高农民群众的环保意识、卫生习惯和文明素养作为重要内容，真正把整治农村环境的过程，变成逐步提高农民群众素质的过程。”——11月9日上午，济宁市委副书记崔洪刚在全市农村环境综合整治现场推进会上强调，要真正办好农村环境综合整治这件顺民心、合民意的实事，让群众幸福指数不断提升。

“突出抓好产业链招商，围绕产业链核心环节招引带动力强的龙头企业。”——11月7日，济宁市政协主席赵树国到金乡县调研指导大项目建设工作时表示，对县域经济发展欠发达县来说，尤其要紧抓大项目，形成优势产业集群，打赢经济“翻身仗”。

“10个做放射检查的患者，有3个主动索要的就不错了。”——X射线检查是一种损伤性治疗，做这项检查时，患者可以向医护人员索要防护用品，防护胸腺、甲状腺等射线敏感部位。然而，在济宁市城区几家医院，七成患者拍片没有穿防护服的意识，少数医院的防护服也成了摆设。对此，济宁市卫生局卫生监督所卫生监督科科长张玉华提醒，医用放射诊疗短时间内不宜反复接受X射线检查，婴幼儿、少年儿童、育龄妇女、孕妇等是辐射损伤的高危人群，尤其应慎行或尽量避免放射线照射。

“课程改革的关键在于培养一批懂教学的校长和教师，而外聘‘第一校长’特别是名校校长，是锻炼我们校长队伍的一条捷径。”——“第一书记”的启发，曲阜市于去年教师节提出在全国范围内聘任知名校长来曲阜做“第一校长”的想法。如今，这一大胆设想已开花结果，曲阜市教体局副局长牛成银介绍，现在七成学校有了“第一校长”，和名校成了亲戚，在曲阜时中学校长张磊看来，这一尝试就是激励本土学校主动走出去学习先进的教学管理方法，在实践中探索提升自身管理水平的最佳答案。

“在每次战友出征的那一刻，我更加清醒地明白自己身上所承担的使命，那是发自内心的感觉，不是一时冲动，是我自己特别想要做好这件事。”——11.9日是全国消防日，在冲天而起的火光中，在抗灾救援的第一线，在为群众排忧解难的现场……都有公安消防战士的身影。济宁市任城公安消防大队济安桥中队“90后”消防战士段仕青的眼中，消防战士的使命要时刻牢记，时刻都要有作好战斗准备的思想，心里要始终有一份责任。

“济宁市有4000余名男民兵征集任务，报名参军的大学学历人数达到1800多人，占到应征任务的四成多。”——2012年济宁冬季征兵体检正在进行中，高学历适龄青年报名参军的人数继续增多，济宁市征兵办相关负责人称，有220名征集任务的任城区，大学学历人数达到126人，而市中区大专以上学历以上人数占报名人数总数的30%，踊跃参军已成大学校园新风尚。

(张文倩 整理)

激发各镇街优势实现竞相发展，为突破县域经济注入活力

曲阜“主体功能区”的扩权实践

□孟一 梅花

镇街是突破县域经济的重要载体，也是统筹城乡发展的关键点，但现行的镇街管理职能相对弱化，一定程度上制约了镇街经济发展。拿曲阜这一历史文化重镇来说，过去由于看重文化资源优势的放大，使得镇街的多元化优势未能有效发挥。为此，曲阜市提出了“主体功能区”建设布局，并大胆放权到各镇街，为其发挥优势提供了广阔的发展空间。

“主体功能区”扩权效果显而易见。前三季度，曲阜12个镇街地方财政收入均超过千万元，实现了前所未有的新突破。“镇域扩权”的魅力逐渐显现，在功能区创建方面小试牛刀后，究竟能为其他地区提供怎样的借鉴?11月8日，记者就此进行了采访。

►石门山镇瞄准生态旅游发展定位，每逢旅游旺季，镇里开办的系列采摘活动都会吸引不少游客。(资料图)

镇里走啥路，自己说了算

“最早，村里的老少爷们就指着自已那一亩三分地过活，日子过得很清楚。后来，思想转变了，把土地流转出去，自己到外地打工，能多赚俩钱。”作为一名土生土长的息陬人，齐邦工贸有限公司董事长齐汝兵把镇里的发展简单归结为三大步，而他现在借助外力创办起本地电瓶车企业的做法就是步子迈得最大的一步，“由农转工，顺应了时代的发展需求，也让镇里原有的优势企业有了用武之地。”

息陬镇地处曲阜市东南，是传统的农业乡镇，仅有的几家机械加工企业虽小有实力却分布零散，一直未能形成聚合效应。去年京沪高铁的开通使该镇区位优势凸显，使过去招不来商的小镇成众多大企业竞相抢滩的“香饽饽”。

面对难得的发展机遇，曲阜市及时调整了息陬镇的发展定位，将其划定为工业主导型乡镇，区域规划权、招商引资权通通下放到镇。“在我看来，各种具体的放权措施还在其次，能鼓励乡镇按自己的优势产业自行选择发展道路就是最大的放权。”息陬镇党委书记、镇长丁刚表示，“我们正通过园区建设，完善以电瓶车为主导的产业链，把机遇转化为生产力。”

记者了解到，息陬镇主体功能区自年初竣工以来，现已有4家电动车相关企业和另外7家高

新领域企业抢先落户，前三季度财政收入达到1412万元，大幅超过去年全年，找准了发展路子。息陬镇，从容转身的步子日趋稳健。

而息陬镇的发展只是曲阜市各镇街竞相发展的缩影。如今，曲阜按照“宜农则农、宜工则工、宜商则商、宜游则游”的思路，将十二个镇街划分为服务型引领型、观光农业主导型和工业主导型，在鼓励发展特色经济的同时，赋予各乡镇更多的自主决策权，发起了一场以“主体功能区”为载体的扩权实践。

掰断“一把尺子”的智慧

“我们镇以山区丘陵为主，适宜发展生态旅游、林果和畜牧业，工业项目不利于生态资源保持，也偏离了我们的自身发展定位。”曲阜市石门山镇党委书记孔卫东说，“过去，工业是每年考核的必考项目。”因为工业基础薄弱，该镇前几年的考核成绩一直不如意。而这在曲阜借着“主体功能区”建设全面革新了考核机制后迎刃而解。如今，该市对不同的功能区采取不同的考核标准，主导产业的发展状况成了左右考核结果的重头戏。

如今，放下了工业考核“包袱”的石门山镇全身心地投入到生态旅游产业的发展上。孔卫东说，“我们正计划加快杨柳(天然居)生态社

区、峡谷景观等建设项目进度，使生态旅游真正挑起全镇发展的重担。”

无独有偶，鲁城街道围绕着旅游产品开发，建起了“孔圣文化产业园”，把古建园林、琉璃瓦、窑窑等老把式从博物馆“请”出来，结合时代需求创新产品，极大地丰富了曲阜旅游市场。目前，该街道已形成了以闹里宾馆、君廷大酒店为龙头的住宿餐饮一条街，以三星国贸、双龙购物为龙头的商品集散一条街，以7天连锁、柠檬假日为代表的商务酒店一条街，以丽景花园、锦华苑为代表的生态宜居一条街。

“像鲁城街道、石门山镇这样的例子在曲阜还有很多。掰断‘一把尺子’进行分类考核，一来能够为县域经济走特色化发展路子保驾护航。”曲阜市委书记李长胜说，“二是通过区别施政、分类授权，端正了某些决策者为快速发展而不惜一切代价的错误政绩观。考核效果越好，就能获得更大的自主权。”

记者了解到，曲阜目前正按“充分授权、提高效率”的原则，赋予镇街部分市级经济管理权限，授权部门按照“见章盖章”的要求放权，并赋予镇街党委书记科级干部使用建议权和派驻单位干部调整建议权。同时，对培植主导产业成效明显的镇街，在财政、用地等方面给予更优惠的扶持政策及更大的经济管理权限。“放权”已渗透进以“主体功能区”建设为主导的镇域发展体系中，有效激发了发展积极性。

放权也需找准“抓手”

“与传统意义上的‘扩权强镇’不同，曲阜市的做法并没将‘扩权’局限在‘强镇’上，而是选择全面提升乡镇的自主权，这是一种大胆而有益的尝试。”南京师范大学教授、文化学者靖鸣在接受记者采访时表示，“镇域扩权的意义在于解决制约乡镇经济社会发展的体制性障碍，简化过去层层审批的繁琐流程，用乡镇主动权的强化理顺新时代下的发展路径。而曲阜以‘主体功能区’建设为契机的放权实践，可以说是选准了突破口，便于政策的推出和执行。”

从近年来各地“扩权强镇”的发展来看，由于涉及利益方多，工作开展普遍较为困难，有些甚至放弃扩权。究其原因，可以归结为责权不统一、不协调，加之责大于权、人才短缺，愈是扩权强镇经济，工作推进起来就愈被动。

“单纯地为‘放权’而放权，不仅县市级政府会心存不甘，还会让部分乡镇一时间盲目，过去没做过的事情一股脑涌进来，连头绪都理不清，何谈开展具体工作。”对于如何推动“镇域扩权”，李长胜认为必须要找到切合实际的抓手，使“放”的人心平气和，控的人身有余力”。

有了实实在在的抓手，就需要提供源源不断的动力。曲阜在严格细化考评的同时，开展了经济主管部门与镇街“1+1”包保结对，共建主体功能区的工作，为镇街发展“理思路、找出路、引项目、增收入”提供保证。与此同时，包保部门还要为乡镇提供招商政策、人才、信息等指导，跟踪服务项目洽谈、建设的各环节。对已签约项目，协调落实土地、资金、环境容量等要素配置，完善项目前期手续，促进项目落地建设；对开工建设的项目，帮助协调优化建设环境。上级政府由“管理者”向“服务者”身份的转变，同样是在确保“主体功能区”这个抓手更为有力。

“小切口、实抓手，让曲阜的镇域扩权走得稳定而坚实，那么，下一步应该考虑的就是如何将扩权由经济伸向乡镇的其它领域。”靖鸣建议，“应探索建立管理扁平高效、人员编制精干、运行机制高效的新型基层行政管理体制。并切实以‘强镇’为工作重点，按权责一致、依法下放的原则，赋予经济发达镇比其他乡镇更多的县



大项目年度投资计划已完成

□记者 张馨瑶

通讯员 赵锦堂 王锋 报道

本报金乡讯 11月6日，记者从济宁市大项目突破年重点项目现场调会上获悉，今年集中调度的226个重大项目整体进展顺利，1-10月份共完成投资621亿元，占年度计划投资的103%，超过时间进度要求19.7个百分点。其中：77个续建项目完成投资297.6亿元，占年度计划投资的103.8%，全年计划已提前完成；149个新建项目已开工147个，开工率98.7%，完成投资323.4亿元，占年度计划投资的102.3%。

“尤其是进入10月份以来，项目建设进度明显加快，市中区苏宁广场、邹城市大唐能源100MW风力发电、红星路东延及洸府河桥工程3个项目均在10月份开工建设。”济宁市发改委主任尤卫平介绍。

从产业分类进展情况来看：141个重点工业和交通基础设施项目完成投资395.3亿元，占年度计划投资的102.1%，其中135个工业项目完成投资379.2亿元，占年度计划投资的102.5%；6个交通基础设施项目完成投资16.1亿元，占年度计划投资的92%。38个重点服务业项目完成投资101.7亿元，占年度计划投资的118.9%。16个重点文化旅游项目完成投资58.7亿元，占年度计划投资的105.2%。28个重点城建项目完成投资50.2亿元，占年度计划投资的86.1%。3个重点水利项目完成投资15亿元，占年度计划投资的94.9%。3个重点水利项目完成投资15亿元，占年度计划投资的94.9%。