

沂南：“五大体系”铸就黄金路网



△滨河大道与澳柯玛大道对接

沂南县地处沂蒙山区腹地，古称阳都，是一代名相诸葛亮的故乡，总面积1706平方公里，辖15个乡镇(街道)、1个省级经济开发区，572个行政村，91万人口。近年来，沂南县坚持实施“大交通、大经济战略”，构筑大交通格局，全县人民用拼搏和奉献谱写了一曲昂扬奋进的大路欢歌。目前，全县公路通车总里程达2400公里，境内有京沪、日东、长深三条高速公路，205、206两条国道，227、229、336三条省道，胶新铁路穿境沂南，全县村级公路实现村村联网。全县形成了以县城为中心，以胶新铁路为主动脉，以高速公路、干线公路为骨架，县乡道路相连接，农村公路联网，“三高一铁、六纵六横”，四通八达的大交通格局，为全县经济和社会各项事业发展提供了强有力的交通支撑。

□文/图 孙兆明

金秋十月，丹桂飘香，沂蒙山区腹地的沂南县，一条条高速公路、国道、省道、县乡公路、村村通网络如织，奏响着经济社会发展的最强音；一辆辆印有“文明礼貌，热情服务”字样的城乡客车往来穿梭，带着现代文明融入在沂南这片热土的每个角落！一支支物流运输车队不断壮大，一条条美如彩练的公路两旁鲜花红艳，绿树摇曳！这幅美丽的交通画卷，是勤劳智慧的沂南人、沂南交通人用努力和拼搏，在风雨兼程中，书写在阳都大地上的庄严承诺。

今年以来，沂南县积极调整交通产业结构，转变交通发展方式，把交通重点建设重点放到群众关心的工程项目上来，经过积极争取，沂南县被列入全省35个村级公路网络化建设示范县之一，全年投资1.4亿元改建农村公路460公里，自开展村级公路网络化示范县建设活动以来，全县上下思想统一，认识到位，行动迅速，工作中，建立了“指挥、宣传、管理、投入、督查”五大体系，有力地保障了村级公路网络化工作的顺利进行，目前已完成全部建设任务，全县经济社会呈现出蓬勃发展、欣欣向荣的喜人景象。

指挥体系——

组织到位，上下协调，调度灵活

为切实抓好村级网络化这一民心工程，沂南县委、县政府高度重视，县委书记、县人大常委会主任刘淑秀专门作出批示，要求全县上下不等不靠，全力抓好村级公路网络化工程，抓出成效。县政府成立了由县长任总指挥，县委副书记任副总指挥，分管县长任副指挥，有关单位负责人为成员的村级公路网络化建设指挥部，制定了实施方案，把村级公路网络化工程列入乡镇年度考核的一项主要内容，实行一票否决制。组织召开了全县村级公路网络化工程动员大会，会上，同各乡镇签订了村级公路网络化工程《目标责任书》，对村级公路网络化建设任务进行细化、量化，一级抓一级，层层分解责任到人。会后，各乡镇立即行动，均相应成立了指挥部，党委书记任指挥，乡镇长任常务指挥，纷纷召开了动员大会，提出响亮目标，掀起了村路建设高潮。县交通运输局实行了局党组成员分区包片联系乡镇责任制，全力配合指导乡镇开展工作。

村级公路网络化工程作为民心工程，离不开各级领导的关心支持，省交通运输厅厅长贾学英、副厅长范正金，临沂市交通运输局局长徐化国、临沂市农村公路处主任李延军等领导多次到沂南视察指导。县委书记、县人大常委会主任刘淑秀，县长鞠艳峰曾多次组织召开现场会、调度会，专题研究村级公路网络化工程；县委副书记杜凤涛、县政府副县长刘金光、县政协副主席谢世德、县交通运输局局长徐从山、副局长王英山等领导经常到乡镇调度工程进度情况，到工程一线为建设者鼓劲加油，有力地推动了工程建设顺利进行。

宣传体系——

广泛发动，思想统一，行动一致

建设全省农村公路网络化示范县对全县交通建设，乃至经济社会发展是一次千载难逢的机遇，沂南县充分利用各类新闻媒体和各种形式，加大宣传，先后组织宣传车20余台次，张贴宣传标语、过街横幅1000余条(幅)，让广大群众了解村级公路网络化工程建设的有关政策和重大意义，争取人民群众的大力支持，通过多角度、全方位的宣传，提高了各级抢抓机遇的意识，掀起了全县村级公路网络化工程建设高潮。

沂南县成立了村级公路网络化工程宣传组，由县委宣传部牵头，抽调3名同志具体靠上，在县电视台开辟“乡镇党委书记访谈录”专栏，及时报道各乡镇农村公路网络化工程建设的经验、好做法，分析原因，督促加快工程进度。利用《农村公路网络化工作简报》，对各乡镇工作动态和每周进度情况进行通报，通报结果发至县级领导班子成员和农村公路网络化工程建设指挥部成员单位，及乡镇党委、政府“一把手”和乡镇分管领导，使落后乡镇时刻有压力感，从而进一步强化措施，推进工作开展。

管理体系——

科学指导，规范操作，质量第一

村级公路网络化工程是一项民心工程，也是



△上级领导调研



△沂新公路



△致富路



△沂蒙生态大道

一项系统工程，不仅需要党委、政府的强有力组织、人民群众的热情参与，更需要交通部门的技术指导，以保证工程建设质量，经得起历史的检验，在沂南村级公路网络化建设中，交通部门充分发挥技术服务与质量监督职能，保证了工程健康发展。

为确保村级公路网络化工程建设质量，沂南县加强了技术人员的培训，县交通运输局于3月初，举办了农村公路网络化工程技术人员管理培训班，培训乡镇技术人员60名。严格施工准入制度，规定必须具备三级以上资质的施工企业方可进入农村公路网络化建设市场。对所有开工建设的项目全部实行公开招标，选择有资质、价格合理、社会信誉好的施工企业施工，并严格要求工程不得转包和违法分包。县村级公路网络化工程建设指挥部从交通运输部门抽调了16名懂业务、善管理的技术监督人



△县领导察看村级网络化工程建设情况



△路修进村，车开到家门口



△进城去上班



△沂蒙生态大道

员，派驻各乡镇，实行县、镇、村三级监理体制和质量终身责任制，严格质量标准。在工程监理和质量标准上，重点把好原材料、施工程序和技术标准关，坚决杜绝施工监理单位不到位、施工单位偷工减料、不按规定程序操作的现象。从“严”字上下功夫，向“严”字要质量，技术人员坚持做到“不抽工头一盒烟，不吃工头一顿请”，以保证各项工程成为真正的廉政工程。

在建设过程中，县政府与各乡镇、各施工单位层层签订了《质量目标管理责任书》，从设计、用料到施工、管护全过程监督，并成立了质量技术督导组，对工程进行技术指导和质量把关。严格按照省、市下达施工操作规程，每道工序经检验合格后方可进行下道工序施工。为进一步把质量责任落到实处，县交通部门先后组织进行了10余次“地毯式”

清查，以质量标准为依据，把党政监督、群众监督和新闻监督结合起来。对进展快、质量好的进行大张旗鼓的通报表扬，对行动迟缓、畏难不前的通过电视曝光、通报批评等措施进行处罚。对不顾工程质量、盲目冒进、搞表面工程，造成严重后果的直接追究责任人，从而做到了修一条成功一条。

投入体系——

政府扶持，社会参与，多元筹资

实施村级公路网络化工程关键靠资金投入，沂南县政府加大资金扶持力度，工作中，坚持先易后难、以点带面的原则，对群众修路热情高的村优先建设，达到树先奖优、鞭策落后的目的。为此，县委、县政府研究确定，在省、

市农村公路网络化工程资金补助的基础上，县财政拿出1000万元用于农村公路网络化工程建设配套资金，明确提出哪个乡镇、哪条路段先建设，哪里就优先使用补助资金。为切实减轻农民负担，县里要求新建道路由所在乡镇本级财政中列支资金按每公里配套2万元，补助农村公路网络化工程。为使有限的资金发挥最大效益，他们从各个环节上精打细算，避免浪费，对村级公路网络化建设资金实行严格管理，做到专款专用，任何单位和个人不准挪用。加大群众投入，充分利用“一事一议”等政策，引导群众投工投劳。

引进市场机制，采取道路两侧经营开发权、路桥冠名权、树木种植拍卖等办法筹措资金，保证资金需求。积极发动社会各界为农村公路网络化工程捐款捐物，辛集镇刘家汪村在外务工青年得知村里修硬化路，纷纷向村委会捐款，仅一个星期时间捐款就达11万元。据不完全统计，沂南县乡村三级通过贷款、募捐等形式，筹措村级公路网络化建设资金达2000多万元。村级公路网络化工程建设，在沂南由部门行为、行业行为转变为政府行为之后，又实现了向社会行为的转变。

督查体系——

加强调度，落实责任，严格考核

为确保村级公路网络化工程早日建成，更好地服务人民群众便捷出行，沂南县委、县政府把村级公路网络化工程列为年度综合目标责任考核，实行一票否决制。并从4月起，实行村级公路网络化工程每周周一调度一通报制度。县指挥部办公室、各乡镇，充实加大了调度人员的力量，加大资金投入，配备了传真机、微机，保证了调度及时畅通。县指挥部办公室制作了“村级公路网络化工程进度形象图”，将进度情况按时公示。

为了搞好督促和检查，5月份，人大常委会对全县农村公路改造工作进行了全面视察，分一、二、三类进行了通报，针对通报结果，县主要领导召集各乡镇党委书记会议，专题研究村级公路网络化工程改建建设现场会，总结先进经验，查找后劲不足，督促加快工程进度。7月下旬，县政协组织全体委员视察了全县村级公路网络化建设工作，就加快工程建设步伐提出了意见和建议。8月份，县委、县政府召开全县村级公路网络化工作推进会议，总结上半年工作，进一步动员加快建设步伐，会上通报了全县村级公路网络化工程建设进度，制定了措施，确保年度计划年内完成，近日，又组织各乡镇分管领导到村级公路网络化先进县区进行了学习。

经过近一年的艰苦奋战，全县460公里村级公路网络化建设任务全线告捷，为保护好村级公路网络化工程建设成果，让其发挥最大的效益，沂南县按照山、水、田、村、路综合治理，主体开发的思路，注重道路、渠水、水采和生态环境的配套工程建设，路面完成后，及时组织开展了培路肩、砌边沟、打护坡、砌下水槽、路沿石等工作，完善安全、排水等防护工程，特别是在道路两侧大面积种植花草，栽植经济林，实现了农村公路与省道、县乡公路相互配套，与周围环境相互协调，大大改善了农村生态环境和投资环境，实现了村级公路建设与生态环境、农村经济的协调发展。

大千引来大变化，实干引来大发展，沂南县委在实施好村级公路网络化工程的基础上，今年，还先后投资1.2亿元完成了莒大公路、葛岸路东段、高界路中段等老油路改造工程，开工建设了336省道至沂蒙红色影视(党性教育)基地接线工程、中联大道、循环经济产业园区道路等工程建设，新规划了马牧池至孟良崮红色旅游专线，全长18公里，计划总投资1.1亿元。

公路通，带来百业兴，今年3月15日举行的重点项目集中签约奠基仪式上，签约项目27个，奠基项目18个，总投资94亿元。新引进的双丰新能源、上海锂电池、绿源产业园等一批投资10亿元以上的大项目，成为沂南科学发展发展的新动力。今年1—9月份，全县完成地区生产总值135亿元，增长18.98%。农民人均现金收入达8690元，公路成为沂南经济发展的新“财路”。

路通了，路正长。“诸葛故里、红嫂家乡、温泉之都、休闲胜地”，沂南这块美丽而充满希望的大地，日新月异的变化正被交通道路的延伸辐射着！