

## 淄博、临沂、莱芜等地已尝甜头，我省规划在东营、滨州设全国重要飞地经济示范区

# “飞地经济”，如何飞得更高

◆**阅读提示**：在土地资源紧张的东部沿海，拥有黄三角800万亩未利用土地的山东，探索飞地经济极具优势和价值。

目前，我省规划在东营市和滨州市设立全国重要的飞地经济示范区，计划到2015年规模达120平方公里。如何防止飞地经济变成“高耗能、高污染产业的搬家”？相比江苏、安徽等飞地经济较成熟地区，我省还有哪些工作要做？

□ 本报通讯员 魏好勇  
本报记者 李梦

### 拓展山东发展空间新途径

#### 实施土地开发利用空间置换战略

“一个新加坡苏州工业园，不到苏州市4%的土地、人口和5%的工业用电量，创造了全市16%的工业总产值、17%的固定资产投资、31%的进出口总额，根本原因在于苏州工业园采用飞地发展模式，将新加坡先进管理要素引进了苏州，形成高端要素集聚效应。”到江苏考察，让德州市发改委副主任乔方红发现了飞地经济的“魔力”。

飞地经济始于我国沿海经济特区。改革开放之初，伴随着外资加工产业的逐步形成，经济特区和沿海开放城市日渐成为国外企业的“飞地”。

1994年，我国与新加坡签署了合作开发建设苏州工业园区的协议，成为我国跨国界发展飞地经济的一个范本。此后的2010年，皖江示范区围绕承接产业转移与苏浙沪三省市建立合作共建的工作机制，成为国内目前最大的飞地经济。

飞地经济按照不同标准，可分为多种模式：根据投入方式分，可分为飞出地投资、飞入地投资和两地共投三种；根据管理方式又可分为飞入地管理型、飞出地管理型和两地共管型；根据形成原因可分为集约用地型、优势互补型和产业梯度转移型。

发展飞地经济的基本条件之一是土地。黄河三角洲800万亩未利用土地资源，正是拓展山东发展空间的重要途径。

黄三角《土地利用总体规划》和《未利用地开发利用规划》要求，实施土地开发利用的空间置换战略，允许经济发达地区的政府到本区域设立符合产业政策和生态环境保护要求的产业发展专属区域，将本区域土地资源优势转化为产业集聚优势和经济规模优势。

### “飞地”不仅限于“黄三角”

#### 淄博、临沂、莱芜多重探索

其实，山东对飞地经济的探索并非限于黄三角。

早在2008年，淄博已在探索“飞出去”。2010年5月，淄博与宁夏石嘴山市政府签署协议，淄博市在石嘴山建设占地1.5万亩的淄博工业园，淄博在石嘴山有偿取得50年的土地使用权，形成以建筑陶瓷、玻璃、冶金、化工为主体的“淄博飞地工业园”。协议规定，淄博市对园区独立规划、建设和管理，实行50年税收分成，分成比例为前10年淄博60%、石嘴山40%，后40年各为50%。目前，淄博市15家企业不远千里飞落贺兰山下，已完成投资近60亿元。

淄博是以煤炭、陶瓷、化工等为基础的



飞地经济是既保持现有行政区划又突破区域分割的一种经济发展新形式。图为10月20日，国内单机功率最大的海上风力发电机组在江苏连云港港口装船运往潍坊。（资料图）

资源型工业城市，不少产业占据大量发展空间，土地资源不足，能源和原材料供求矛盾突出，环保节能压力大。而宁夏石嘴山也是一座以矿产资源立市的重工业城市，煤炭储量较为丰富，工业基础良好，与淄博市的互补性强。“我们借助西部地区广阔的土地资源、丰富的能源矿产资源和巨大市场潜力等优势，进行一次产业转移后的全面优化改造，同时给淄博经济发展腾出空间。”淄博市经济合作局有关负责人说。

革命老区临沂市也对飞地经济作出了探索。沂水县早在四五年以前就开展飞地经济试验。沂水属传统的山区农业大县，工业项目少，制约了镇域经济发展。自2008年以来，该县建立沂水县经济开发区作为“飞入地”，提供项目落地平台；将有项目无落地条件的乡镇尤其是边远乡镇作为“飞出地”，吸引项目集聚，调动各乡镇积极性。目前，全县18个乡镇均在开发区建有项目，各乡镇落户开发区的企业已达158家，总投资300亿元。今年上半年，沂水县地方财政收入增幅居临沂市第二位。7月份，临沂市出台加快飞地经济发展的试行意见，提出三

种合作方式：县域内飞地项目转移、县区间飞地项目转移、承接市外飞地园区转移。市政府还专门成立了全市飞地经济工作领导小组，下设办公室(在市发改委)，具体负责飞地经济发展工作。

莱芜飞地经济发展也较为迅速。辛庄镇是莱芜市东部的一个山区乡镇，由于地处水源地保护区，不允许搞工业企业。然而，这个不适宜发展工业的乡镇地方财政却连续5年增长40%以上，这得益于莱芜提出的“飞地经济”。莱芜引导不适宜发展工业的乡镇到“飞地区”安置项目。市里还出台专门税收政策，规定“飞地”形成的地方财政中，70%归引进乡镇，30%归项目所在园区。到2011年8月，莱芜市共有各类“飞地项目”200多个。

正是看到了飞地经济对破解地方发展瓶颈的巨大成效，我省提出在东营、滨州建设全国重要的飞地经济示范区，计划到2015年和2020年，分别建立用地规模为120平方公里和260平方公里的飞地经济示范区。目前，滨州在北海经济开发区为各县区划出了产业转移升级园区，对市外飞地经济模式也

正在规划之中。

### “经济互飞”需政策护航

#### 面临环境保护、产业衔接等问题

飞地经济的探索，正在加强。2011年，东营探索耕地占补平衡指标易地交易新途径，有意向青岛、烟台、威海、日照等我省东部沿海土地指标稀缺的城市有偿转让土地指标，破解沿海地区土地发展制约。

对飞地经济颇有研究的滨州职业学院副教授王成艳在接受记者采访时表示，山东省内发展飞地经济可有效促进蓝黄两区融合发展，但“飞地经济一定要有准入门槛，黄三角土地资源虽然丰富，却不可能无限利用，而做好产业衔接同样至关重要。”

省发改委黄三角建设规划处有关负责人告诉记者，飞地经济由点对点企业转移转变为区对区的产业转移，由单纯的资金承接变为管理与项目的复合承接，还需要研究切实可行的实施政策。如，要对飞出地与飞入地的投入以及管理方式、财税分配比例、GDP统计指标等作出详细规划，以促进要素之间顺畅流动。同时，从财政补贴、用地指标、融资贷款、电费补贴等方面给予政策性完善。

一方有地，一方有钱，看起来这种合作水到渠成。然而，专家指出，“飞地经济”模式虽有助于建立产业转移新平台，但需谨防将高耗能、高污染的产业转移出来。

国家发改委国土开发与地区经济研究所副研究员黄征学认为，飞地经济模式是探寻跨区域发展的良方之一，从未来发展看，不得不面对的是转移过程中的环境保护、人才、理念以及市场层面等问题，这些都需要双方共同协调解决。

### ■他山之石

## 飞地经济成功案例

**福建永泰模式：**  
这是“飞地经济”的最早表现形式。永泰县是福州山区农业县。2001年，福州市提出在外泰县城关建工业集中区——马洋工业集中区，规定永泰县境内各乡镇引来的项目都安排在集中区。落地的新项目，引进投资地与项目落地地方实行7:3分成。这种模式探索了山区经济发展新思路，找到了一种平衡各行政区域间利益的方法。

**辽宁普兰店模式：**  
这属于优势互补型的一种飞地经济。2005年，土地资源紧缺的大连市海岛县长海县出资，在隔海相邻的普兰店市购买一块4平方公里的“飞地”，围绕自己的海产品资源优势建设产业园。飞入地和飞出地经济发展水平近似，但各自资源禀赋能够形成很好的优势互补。

**安徽皖江模式：**  
2010年初，安徽在皖江示范区内建立推进与长三角合作共建飞地经济园区。安徽与苏浙沪主要采取共建园中园或共管园，利益共享施行一园一策。由安徽方将“净地”交给苏浙沪政府，由其组织开发建设与管理，独立经营、封闭运作。安徽方面则连续6年将飞地园区新增增值税和所得税市、县留成部分全额补贴给园区，并安排不少于10亿元专项资金用于支持示范区发展。

## ■记者调查

# 小镇亿斤蔬菜为何不愁卖

□ 本报记者 李剑桥  
本报通讯员 李娜 马光仁

### 胡萝卜“盖被子” 韭菜睡蚊帐

今年胡萝卜批发价几分钱一斤，但归德镇菜农们的胡萝卜现在还埋在地里呢。

归德镇菜农原来种植胡萝卜也是秋前种，初冬收获，现在菜农们不再初冬收获，而是在立冬之后，把胡萝卜缨子踩在地上，再盖上玉米秸，培上土，在春节前后收获，胡萝卜既鲜亮，又不空心，还卖得好价钱。后刘街村菜农刘合祥介绍说，村里菜农采用这种巧打季节差的方式，使胡萝卜可多卖一倍甚至两倍的价钱。

归德镇有关负责人告诉记者，过去该镇蔬菜种植仅局限于菠菜、大白菜、大蒜、萝卜等常规蔬菜，效益不高。该镇也多次遭遇过“菜贱伤农”：有三、四个年头，种的菠菜没人要，收了以后往壕沟里倒；蒜薹几分钱一斤，大蒜几分钱一斤，连肥料钱都不够……

“菜贱伤农”刺痛了当地政府的心。为了走出“菜贱伤农”的怪圈，近几年，该镇减少大白菜、菠菜等大路菜种植面积，稳定大蒜种植面积，发展名、优、特新品种蔬菜，尽可能地使菜农规避蔬菜风险。

大路菜最容易烂市，但特色菜却是另一番景象。

归德镇有个蔬菜协会，协会组织菜农到外地学习、考察，引进、发展优质、稀、特蔬菜，先后引进了台湾千禧果西红柿、以

◆**阅读提示**：“菜贱伤农”现象在全国多地再次发生，但济南市“蔬菜之乡”——归德镇菜农却成功避开这一“劫”。

长清归德镇每年生产各种蔬菜1.5亿公斤，却不愁卖——每年蔬菜销售收入2.4亿元。11月6日，记者来到这里探访发现：不种大路货，种菜求特色，菜农有组织，遍地经纪人，这是小镇的秘诀。

### 发力“设施菜” 壮大经纪人

色列香蕉西葫芦、美国飞碟西葫芦、大耳菠菜等新蔬菜品种。万源蔬菜种植专业合作社种植的台湾千禧圣果西红柿生长期达7个月，收获期达6个月，既高产、高价，又深受消费者喜爱和欢迎。2006年引进的脱毒大蒜新品种，蒜薹产量每亩可达1500斤至2000斤，蒜薹鲜嫩、营养高，迅速占领了市场。万源蔬菜种植专业合作社的“蚊帐韭菜”，用巨型防虫网把韭菜地严实实罩起来。这样不仅防止苍蝇等各种虫害入侵，而且光照条件好，透气性能强，生长在“蚊帐”里的韭菜全部使用有机肥，不再使用任何杀虫剂，属绿色食品。“蚊帐韭菜”投入市场之后，深受消费者青睐，供不应求。

### 发力“设施菜” 壮大经纪人

记者调查发现，近几年出问题的大都是大路菜、大路菜、露地菜，上市太集中，而设施菜不易出问题。

归德镇重点发展起设施蔬菜，已建起了黑沟桥、万庄、月庄、平房等8个大棚蔬菜基地，播种面积2000多亩。菜农们还多使用小拱棚、地膜覆盖来发展蔬菜生产。这样一

来就能让蔬菜春季提前或者秋季延后上市，不光巧打了时间差，还实现了连作生产，多种多收，增加效益。全镇小拱棚、塑料薄膜覆盖面积达5000亩。

后埠庄村菜农吴刚算了一笔帐：每亩蔬菜覆盖塑料薄膜成本80多元，可蔬菜能增产30%，价格提高20%，这样每亩可多收入500多元。房庄村菜农种植一般是“四作四收”，有的达到“六作六收”。

归德镇蔬菜不滞销，蔬菜经纪人功不可没。该镇多达500人的蔬菜经纪人队伍分四类：一是依托产业优势和规模化经营，发展购销型经纪人；二是围绕农业产业化经营方式，发展贮藏加工型经纪人；三是围绕提升农业产业化水平，发展产销一体化、规模化经纪人；四是结合农村信息化体系建设，发展信息经纪人。

为培育这些经纪人，归德镇工商所对经纪人实行自愿登记和“零收费”政策，登记费、工本费、培训费、管理费、信息费全免，同时，工商所还为经纪人免费制作了统一蔬菜收购点牌和经纪人守则牌。这些经过培训过的经纪人，不但掌握了一定的信息，而且一手牵着农户，一手联结农产品市场，打通了

## 我省期货交易金额仅占全国3%

### 与现货市场地位不相匹配

□记者 王爽 通讯员 李英兵 报道  
**本报济南讯** 记者11月6日从在济南召开的2012泰山期货论坛上获悉，今年以来，我省期货市场发展很快，但与全国先进水平仍有差距。我省期货交易金额只占全国3%，远低于浙江、江苏等省份，与经济大省地位不相称。

目前，我国已有4家期货交易所，其中商品期货交易所3家，金融期货交易所1家。其中，大商所、郑商所、上期所三大商品交易所推出的27个商品期货品种中，我省现货市场占据全国重要地位的就有20个，大都居于全国前三名的位置，而我省大多数期货品种交易量排在全国第五到第八位之间，与现货市场地位也不相匹配。

今年前三季度，我省期货市场交易额和成交量分别为6.39万亿元和6775.12万手，同比分别增长3.4%和21.5%。期货市场特有的套期保值和价格发现功能，对满足实体经济多样化金融服务的需求，丰富完善多层次资本市场体系发挥了重要作用。

## 10月份山东合同外资增48%

□记者 代玲玲 报道  
**本报济南讯** 记者日前从省商务厅获悉，10月份当月，我省合同外资保持较快增长，达13.9亿美元，新批外商投资项目125个，同比分别增长48%和43.7%。

从行业情况看，10月份新批农林牧渔业合同外资8889万美元，增长1.2倍；制造业合同外资6.4亿美元，增长20.9%；服务业合同外资6.2亿美元，增长99.7%。

从国别地区情况看，10月份新批韩国、香港、美国、日本合同外资都保持快速增长。受欧债危机影响，欧盟合同外资仅为1178万美元，下降87.3%。

## 全省小额贷款公司

### 前9月放款678亿

#### 小微企业贷款占49.4%

□记者 王爽 通讯员 孙楠 报道  
**本报济南讯** 记者从省金融办了解到，截至9月底，我省开业并发生贷款业务的283家小额贷款公司贷款余额343.8亿元，累计为4.87万户发放贷款6.2万笔，共计678亿元，超过去年全年的609亿元。

按贷款期限划分，0-6个月、7-12个月、12个月以上的累计贷款额分别占累计贷款总额的85.95%、13.99%、0.06%；按贷款资金投向划分，三农贷款、小微企业贷款及其他贷款分别占累计贷款总额的44.5%、49.4%、6.1%。单户贷款余额不超过100万元的占累计贷款总额的57.3%，单户贷款余额不超过50万元的占累计贷款总额的14.2%。

## 省环保厅与临沂莱芜

### 联手环境保护

□记者 王亚楠 通讯员 郝力耕 报道  
**本报济南讯** 日前，省环保厅分别与临沂市人民政府、莱芜市人民政府签署《环境保护战略合作框架协议》。

根据协议，省环保厅将与临沂市人民政府合作，加快推进生态临沂和“两型”社会建设，将临沂市建设成为全省“让江河湖泊休养生息的示范区”和“空气质量明显改善的先行区”；与莱芜市人民政府合作，将莱芜建设成为流域污染治理示范区和大气污染防治的先行区。

省环保厅将认真落实战略合作框架协议各项内容，建立厅市合作机制，研究两市环境保护重大问题，在重大项目建设、污染减排、环境综合整治、环境安全防控体系建设等方面给予大力支持，在环境监管能力建设上给予倾斜和支持，进一步推进两市转方式、调结构，实现经济社会和环境保护的协调发展。

## 11院士入驻烟台

### “院士联合实验室”

□记者 王亚楠 通讯员 杨书平 报道  
**本报济南讯** 记者从省科技厅获悉，由烟台高新区管委联合绿叶制药、烟大药学院共同建立的“院士联合实验室”，目前已有11名院士签约入驻。

据悉，“院士联合实验室”是山东国际生物科技园的重要组团，可为项目的孵化提供所需的资金、设备、材料、仪器以及相关专业的CRO服务。这一创新平台也将成为该高新区完善科技创新服务体系、提高自主创新能力的重点抓手。建成后，将极大程度提升烟台生物医药科研水平，辐射带动烟台乃至全省的医药科学发展。



## 黄河连续13年不断流

□张小良 张海峰 报道  
**本报济南讯** 10月31日8时，黄河最下游利津水文站测流人员监测黄河入海流量为317万立方米每秒，水位10.93米，这距离黄河最后一次断流，已超过13年。

自1999年开始，我国对黄河水资源实施统一调度，利津站年平均径流量141亿立方米，较统一调度前增加13亿立方米。黄河14次调水调沙累计进入下游总水量超过500亿立方米，山东黄河主河槽12年间平均刷深了1.5米，主槽最小过流能力由2002年汛前的1800立方米每秒，提高到2011年的4100立方米每秒。黄河口湿地以年均5万亩的速度在增长，成为世界上土地面积自然增长最快的保护区(上图)。目前，黄河三角洲湿地内芦苇面积增加到5万公顷，3万亩柽柳林全部成活。