

# 十八大报告 蕴含哪些新意

在中国进入全面建成小康社会决定性阶段，胡锦涛同志所作的十八大报告，浓缩了改革开放以来特别是最近十年来党领导中国发展建设的经验与启示，勾勒出中国未来发展的蓝图。报告中的新表述、新思想、新论断，引发了与会代表和各界干部群众广泛关注。

## 首次将“科学发展观”确立为党必须长期坚持的指导思想

十八大报告提出，“科学发展观同马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想一道，是党必须长期坚持的指导思想。”这表明科学发展观成为指导党和国家全部工作的强大思想武器。报告还对深入贯彻落实科学发展观的第一要义、核心立场、基本要求、根本方法等作了深刻阐述。

将科学发展观确立为党的指导思想，有利于全党增强贯彻落实科学发展观的自觉性和坚定性，对于把科学发展观贯彻落实到我国社会主义现代化建设全过程，体现到党的建设各方面意义重大而深远。

## 对“中国特色社会主义”作了新的阐述

报告对中国特色社会主义道路、中国特色社会主义理论体系、中国特色社会主义制度内涵作了深刻阐述，同时指出道路是“实现途径”，理论体系是“行动指南”，制度是“根本保障”，“三者统一于中国特色社会主义伟大实践。”

其中，“中国特色社会主义制度”首次写入党的报告。胡锦涛同志在纪念中国共产党成立九十周年大会讲话中首次提出“中国特色社会主义制度”，此次写入党的报告，是中国特色社会主义进一步走向成熟的标志之一。

报告还提出：“建设中国特色社会主义，总依据是社会主义初级阶段，总布局是五位一体，总任务是实现社会主义现代化和中华民族伟大复兴。”

## 由“四位一体”到“五位一体”

继十七大报告之后，十八大报告再次论及“生态文明”，并将其提升到更高的战略层面。由此，中国特色社会主义事业总体布局由经济建设、政治建设、文化建设、社会建设“四位一体”拓展为包括生态文明建设的“五位一体”，这是总揽国内外大局、贯彻落实科学发展观的一个新部署。

建设生态文明，是关系人民福祉、关乎民族未来的长远大计。面对资源约束趋紧、环境污染严重、生态系统退化的严峻形势，把生态文明建设放在突出地位，融入经济、政治、文化、社会建设各方面和全过程，体现了尊重自然、顺应自然、保护自然的理念。

## 全面小康社会：从“建设”到“建成”

十八大报告确定的大会主题中提出“为全面建成小康社会而奋斗”，这与十七大主题中“为夺取全面建设小康社会新胜利而奋斗”的表述不同。从“建设”到“建成”，一字之变，体现了我国发展阶段的重大变化。小康社会是邓小平同志在上世纪70年代末、80年代初在规划中国经济社会发展蓝图时提出的战略构想。在上世纪末基本实现小康的情况下，党的十六大报告明确提出了“全面建设小康社会”。

“建设”是过程，“建成”是结果。经过数十年的艰苦努力，这一战略目标的实现已遥遥在望。这一次党的报告首次明确提出全面“建成”小康社会，是对全国人民的庄严承诺，是对全世界的郑重昭告，同时指明了未来五年非同寻常的历史方位，及其对于全面建成小康社会的关键意义。

## 首次提出“人均收入”10年翻一番

为确保到2020年实现全面建成小康社会的目标，十八大报告提出：“实现国内生产总值和城乡居民人均收入比2010年翻一番。”为千方百计增加居民收入，报告还提出了“两个同步”，即：居民收入增长和经济发展同步、劳动报酬增长和劳动生产率提高同步。这充分体现了实现发展成果由人民共享的思路。

## 提出“权利公平机会公平规则公平”

十八大报告在“必须坚持走共同富裕道路”的论述中提出：“使发展成果更多更公平惠及全体人民。”人们注意到，自十六届四中全会提出构建和谐社会的目标以来，我们党把保障社会公平正义摆到了更加突出的位置。

十八大报告提出公平正义是中国特色社会主义的内在要求，“加紧建设对保障社会公平正义具有重大作用的制度，逐步建立以权利公平、机会公平、规则公平为主要内容的社会公平保障体系，努力营造公平的社会环境，保证人民平等参与、平等发展权利。”

强调“更公平”，是“以人为本”理念的进一步深化和细化，是将以更大力度改善民生和加强社会建设的明确信号。

## 对党的建设主线作了新概括

十八大报告谈到提高党的建设科学化水平时，首次提出“牢牢把握加强党的执政能力建设、先进性和纯洁性建设这条主线”。中国共产党担负着团结带领人民全面建成小康社会、推进社会主义现代化、实现中华民族伟大复兴的重任。形势的发展、事业的开拓、人民的期待，都要求我们以改革创新精神全面提高党的建设科学化水平。

在新的历史条件下，我们党面临着执政、改革开放、市场经济、外部环境“四大考验”，面临着精神懈怠、能力不足、脱离群众、消极腐败“四大危险”。经受考验、化解危险，最根本的是要加强党的自身建设，始终保持党的先进性和纯洁性。十八大报告关于党的建设的理论创新，有利于全面推进党的建设新的伟大工程。

(新华社北京11月8日电)

## ■独家特邀·谢春涛解读十八大报告

# 正确的路就要坚定不移走下去

聆听胡锦涛同志的报告，有四个方面的突出印象。

第一个突出印象就是清醒。报告的第一部分，简略地总结了过去五年取得的成就，但是用了比较大的一段讲问题。比如发展中不平衡、不协调、不可持续问题依然突出，制约科学发展的体制机制障碍较多，城乡区域发展差距和居民收入分配差距依然较大；再如一些基层党组织软弱涣散，一些领域消极腐败现象易发多发等等。这充分表明，中央对于我们目前面临的困难、问题是非常清醒的，充满了忧患意识。

第二个突出印象是自信，即对中国特色社会主义充满了自信。改革开放以来，我们沿着中国特色社会主义道路探索奋进了三十多年，取得了举世公认的卓越成就。在过去这若干年里，特别是每一次党代会，主题都是“中国特色社会主义”，甚至党代会报告的标题也都有“中国特色社会主义”这几个字，在不同时期召开的党代会都对中国特色社会主义作出了新的概括和总结。这次在以往总结的基础上，胡锦涛同志在报告中更加强调，要坚定道路的信心、理论的自信和制度的自信，更加增强了全

### ◆开栏的话

为学习宣传好十八大精神，本报特邀著名党史专家谢春涛教授开设专栏，对十八大报告作出深入解读，今日推出第一期。谢春涛教授是中共中央党史党建部副主任，中国中共党史学会常务理事、副秘书长，其理论专著《历史的轨迹：中国共产党为什么能？》、《中国共产党如何治理国家？》等，在理论界、学术界享有盛誉。

国人民坚定不移沿着中国特色社会主义道路前进的决心和信心。

第三个突出印象是坚定。既然我们看清了，既然我们的大政方针是正确的，我们的理论是正确的，那么就要坚定不移地走下去，走中国特色社会主义道路。胡锦涛同志明确讲，要坚定不移高举中国特色社会主义伟大旗帜，既不走封闭僵化的老路，也不走改旗易帜的邪路；必须把科学发展观贯彻到我国现代化建设全过程，等等，对于那些被实践反复检验了正确的东西，一定要坚定不移地向前推进。

第四个突出印象是开拓。我们面临着很多复杂的难题，怎么办？必须用开拓的精神来解

决。比如说这次提出了全面建成小康社会新的要求，应该说这个目标是很高的，任务是很艰巨的。比如说经济体制改革，转变发展方式，推进民主政治建设，推进政治体制改革，把生态文明同其他几个方面作为社会主义建设的总体布局之一，等等，都充满了开拓意识、开拓精神。

大会报告对中国特色社会主义作了一个全面、权威的总结。建设有中国特色社会主义这个命题是党的十二大提出的，党的十三大提出了社会主义初级阶段理论，十四大明确了经济体制改革的目的是建立社会主义市场经济体制，而且把邓小平同志建设有中国特色社会主

## ■本报视线

# 十八大带给世界新的期待

□ 孙秀岭

党的十八大胜利召开，全国人民热切关注，全球目光聚集到了北京。

“十八大的召开，是一个标志性时刻”“世界政治因美国和中国领导层换届而‘陷入停顿’”“相信十八大之后的中国越来越强大，这对其他国家来说是一个重大利好”……从创纪录的1700多名境外记者、中英法俄德多种文字会议材料，到全球各大媒体的报纸头版、电视台头条、网站首页，我们真切地感受到，十八大不仅是中国的大事，也成为了世界的大事，不仅承载着13亿中国人对未来福祉的期盼，也给世界带来许多新的期待。

在不少外国人眼里，中国犹如一部浩瀚的“天书”。作为世界上最大的执政党，中国共产党每一次代表大会，都是世界“阅读”中国的一个重要契机。改革开放以来，我们党的每一次代表大会，都能集中全党全国人民智慧，在理论创新上取得重大突破，并迅速将其体现

在实践之中，使党和国家事业不断地推向前进，也深刻改变着全球发展格局。今天的世界，“中国制造”几乎无处不在，“中国伙伴”越来越多，“中国责任”越来越重，“不管你是在美国还是英国，不管你是否愿意，中国做什么都会对你产生影响”。在这样的大背景下，无论是相邻友邦和非洲大陆，还是欧盟和美国，他们在同一时间把目光投向了中国的人民大会堂，聆听中国声音，研读中国文字，关注的不仅是中国成就，中国前景，也是对各国自身利益的关心，蕴含着对世界未来的深度关切和殷切期待。

世界瞩目十八大，期待提振新的发展信心。十年前，有些西方政客把中国入世喻成“大象闯进瓷器店”。然而，中国不是鲁莽的“大象”，世界也不是脆弱的“瓷器店”。我们既不要自菲薄，也不要自尊大，坚持不懈地推进科学发展、和平发展，创造了迄今为止世界上持续时间最长的增长记录，经济发展活力和竞争力提高到了新的水平。金融危机爆发之

初，美国《时代》周刊预言中国“只是个身陷困囿的大国”，但中国经济却在全球率先回升向好，成为“照耀全球经济信心的灯塔”。当前，欧债危机、美国“财政悬崖”、新兴国家经济增速减缓，各种“利空”犬牙交错，牵一发而动全身，世界经济下行风险极大，而企稳回升的中国经济，让全球惊讶和羡慕，也让不少国家在阴霾中看到了阳光。世界对十八大“高瞩目”、“高关注”、“高期待”，看好中国这个轰隆隆的引擎，看好中国的活力和走向，对中国经济发展充满信心，也增强了全球经济增长的信心和希望。党的十八大作出的重大部署，必将推动中国经济更有效率、更加公平、更可持续发展，为促进世界经济复苏与增长注入强劲动力。

世界瞩目十八大，期待拓展现代化新路。一本名为《中国即将崩溃》的书籍，曾经登上美国畅销书榜。无论是“中国威胁论”，还是“中国崩溃论”，无论是“捧杀”，还是“棒杀”，走向世界中心话题的中国，始终不动摇、不懈怠、不折腾，既

义的理论写入了党章，十八大报告把邓小平理论明确作为指导思想提出来，并写入党章确定下来，十六大把“三个代表”重要思想写入党章，确定为指导思想，提出了全面建设小康社会的奋斗目标，十七大报告总结了中国特色社会主义理论体系，用这个理论体系来概括我们过去三十年全部理论创新的成果，把科学发展观写入了党章。这次党代会，在以上基础上对中国特色社会主义作了一个全面的梳理，包括不同时期党的领导人为中国特色社会主义作出的贡献，对我们为什么要坚持中国特色社会主义道路，坚持中国特色社会主义理论体系，坚持中国特色社会主义制度，也作了深刻说明。胡锦涛同志在报告中又一次提到“三不”：不动摇、不懈怠、不折腾，给我们留下强烈印象。多年来，坚定不移走中国特色社会主义道路，我们在实践当中看到这条路找对了、走对了，走得越来越好，给党给国家给老百姓都带来了实实在在的利益，我们在国际上也得到了广泛的认可。事实告诉我们，要把中国的事情办好，就要坚持我们既有的正确的道路，就不能偏离，不能走别的路；我们走的路既然是正确的路，当然一定要坚持走下去。

## ■报告深读

# “人均收入翻一番”彰显了什么



意味着城乡居民收入与经济增长挂钩，广大百姓可以充分分享经济发展带来的财富收益。”十八大代表、中国工商银行行长杨凯生说。

“仅从速度上看，其实并不需要太快的年均增速。”中国社会科学院副院长李扬为记者

# 在“绿色发展”中建设“美丽中国”

十八大报告首次单篇论述“生态文明”，全国党代会报告第一次提出“推进绿色发展、循环发展、低碳发展”“建设美丽中国”。“生态文明其实就是把可持续发展提升到绿色发展高度，为后人‘乘凉’而‘种树’。”十八大代表、清华大学教授胡鞍钢解释说，可持续发展是不给后人留下遗憾，绿色发展是增加更多绿色投资，留下更多的生态资产。

生态文明建设跟绿色发展、低碳发展、清洁发展紧密相连。收看十八大开幕会的电视直播后，安徽省绿学会副会长、合肥工业大学教授潘国泰说：“‘绿色发展’和‘美丽中国’被写进十八大报告，是中国共产党人对当今世界和当代中国发展大势的深刻把握和自觉认知，是执政理念的新发展。”

“绿色发展”的理念是经济社会发展到一定阶段的必然选择。进入新世纪以来，“绿色经济”、“循环经济”、“低碳经济”等概念纷纷提出并付诸实践。“绿色发展”被明确写入“十二五”规划并独立成篇，表明我国走绿色发展道路的决心和信心。

“当今世界，各国都在积极追求绿色、智能、可持续的发展。”2010年6月7日，胡锦涛在中国科学院第十五院士大会、中国工程院第十次院士大会上对“绿色发展”的内涵作了明确阐述：“绿色发展，就是要发展环境友好型产业，降低能耗和物耗，保护和修复生态环境，发展循环经济和低碳技术，使经济社会发展与自然相协调。”

绿色发展应该怎样发展？美丽中国如何实

现？十八大代表们纷纷提出建议。

十八大代表、国家林业局局长赵树丛说，森林是发展低碳经济、实现绿色发展的物质基础。我国应加快建设现代林业，增加森林资源和生态总量，推动经济社会走上可持续发展之路。

“我们必须在更高层次上、更大范围内审视和解决我国突出的环境问题，积极探索中国环境保护的新道路，推动生态文明建设取得积极进展。”十八大代表、环保部部长周生贤说。

十八大代表、国家发改委副主任解振华说，要全面落实科学发展观，树立正确政绩观，坚持环境保护基本国策，大力推动循环经济发展，积极倡导生态文明，构建资源节约型和环境友好型社会。

均增速达到7.1%左右就可保障，而人均收入年均增速7%左右即可。

从国家统计局的数据看，十六大以来，年均经济增速超过10%；城镇居民人均可支配收入扣除价格因素年均实际增长9.2%，农村居民人均纯收入年均实际增长8.1%，是历史上增长最快的时期之一。

“这向外界传递出未来中国更加重视经济发展质量、更加注重改善百姓生活的重要信号。”李扬说。

## “生态产品”需求越来越迫切

党的十八大报告集中论述大力推进生态文明建设，其中在提到加大自然生态系统和环境保护力度时强调，要“增强生态产品生产能力”。这一表述新意十足，内涵丰富，引起会场内外广泛关注。

中央财经领导小组办公室副主任杨伟民指出，“生态产品”是十八大报告提出的新概念，是生态文明建设的一个核心理念。

“加大生态文明建设，一个重要内容是增加‘生态产品’。什么是‘生态产品’？可能有不同概念、不同定义，我个人认为‘生态产品’就是良好的生态环境，包括清新空气、清洁水源、宜人气候、舒适环境——这些都是人类生活的必需品，是消费品。”杨伟民说。

“生态产品”的概念让十八大代表、招商银行青岛分行营业部储蓄主管刘娟眼前一亮。“以前没有看到过这种表述，这一新提法反映出随着生活水平的提高，老百姓对优质生态产品、优良生态环境的需求越来越迫切。这也是为什么越来越多的人会选择绿色食品，越来越多的城市人会在周末赶到郊区农村呼吸清新的空气。”

杨伟民说，历经30多年快速发展，我们国家提供物质产品的生产能力大幅提高，文化产品的生产能力也在快速提高，但相对而言，提供生态产品特别是优质生态产品的能力实际上在减弱。

他指出，过去我们定义产品，都是从生产角度定义。把树砍了，是一种劳动，树变成了产品。但把树砍了以后，它提供清新空气的重要功能损失了，清新空气这种生态产品就没有了。

(本组报道均据新华社北京11月8日电)