

喜迎党的十八大 特刊 泰安

2012年10月15日 星期一 5

把幸福书写在百姓心坎上

——泰安市实施“强村固基”工程纪实



泰安因泰山而得名,寓“国泰民安”之意,现辖6个县区,总面积7762平方公里,总人口550万。今年1—7月份,完成固定资产投资877.9亿元,同比增长20.9%;实现地方财政收入112.4亿元,同比增长15.9%,各项社会事业保持良好发展势头。

- 国家历史文化名城
- 世界首例文化与自然双遗产
- 世界地质公园
- 首批国家5A级旅游景区
- 全国文明风景旅游区
- 全国文化体制改革工作先进单位
- 国家卫生城市
- 全国双拥模范城
- 中国优秀旅游城市
- 中国城市综合创新力50强
- 国家园林城市
- 国家节水型城市

2012年春,在孕育了灿烂的大汶口文化的泰汶大地上,一场以“抓带头人队伍建设促党建水平提升、抓村集体经济促服务能力提升”为主要内容的“强村固基”工程蓬勃展开,一个个集体经济空壳村成功突围,一张张幸福笑脸尽情绽放……

□本报记者 姜言明 本报通讯员 王汉友 王波

建载体 搭舞台 ——凝聚“强村固基”的强大合力

泰安市共3583个行政村,154个社区。截至2011年底,全市集体收入3万元以下的村1443个,其中无经营性收入的经济空壳村457个。

2012年1月9日,省委常委、组织部长高晓兵到泰安走访调研时,要求泰安先行先试,大胆探索总结发展壮大农村集体经济、推进富民强村的措施、经验,为全省提供借鉴。

为此,泰安市把实施“强村固基”工程,抓发展促保障作为“基层组织建设和推进富民强市、建设幸福泰安”的重要抓手和“推进富民强市、建设幸福泰安”的重要支撑,作为全市党建工作的“一号工程”,摆上重要议事日程。2月14日,全市实施“强村固基”工程动员会召开,制定了“确保到2012年底‘空壳村’全部有稳定收入,3万元以下的村集体收入明显增长;到2013年底基本消除3万元以下的村,5万元以上的村达到80%以上;到‘十二五’末,10万元以上村达到80%以上,并培植一大批集体经营性收入过百万元、过千万的村,逐步形成集体经济发展自我保障、村级组织自我保障的良性机制”的奋斗目标。市里成立了由市委书记李洪峰任组长的领导小组及其办公室。县乡也都成立了相应的领导机构

强支撑 激活力 ——营造推进“强村固基”的良好环境

工作中,泰安市始终坚持政策驱动、帮扶促动、督查推动,以良好的政策环境和浓厚的氛围导向,激发发展促保障的内生动力。健全县级党委、片区党总支和乡镇支部三级组织网络,充分发挥乡镇党委的龙头作用,加强“第一书记”管理服务,强化村级党组织的战斗堡垒作用,凝聚力、激活力。

市委、市政府专门制定了“20条意见”,明确了财税、农业、土地、科技、金融等5项具体扶持政策。市财政每年从农村税费改革转移支付中安排3647万元用于保障1000个薄弱村的运转经费和干部补贴报酬;5年内村级项目新增税收形成的地方财力全部返还用于支持村级经济发展;2年内整合市级涉农资金1.48亿元,县级同比配套,用于支持村级改善发展基础条件;各项涉农扶持资金重点向集体领办的专业合作社倾斜;……这些措施为村级集体经济发展“松了

抓重点 补短板 ——探索“强村固基”的长效机制

泰安市突出抓好带头人队伍建设。深化“递进培养工程”,大胆启用经济“能人”当干部、干书记。今年全市共调整村级班子185个,支部书记122名,启用经济能人137名。突出抓村级班子能力提升。市财政一次性拿出200多万元,在苏州农村干部学院集中对1000名乡村干部强化培训,推动万名干部轮训和成果转化,提升了乡村干部抓发展、惠民生、促和谐的能力水平。

将项目建设作为“强村固基”工程的灵魂和抓手,大力实施“项目带动”战略。县乡通过组建“专家团”、“顾问团”到各村巡回会诊,积极帮助村里策划经济效益好、带动能力强的集体增收项目1920个。市里建立了财政扶持项目库,并从中筛选确定了745个重点扶持项目,拨付资金7328万元。

增加村级经营性收入,关键在于找到适合自己的路子。为使“空壳村”、“薄弱村”学有方向,泰安市系统总结了不同地域类型、不同发展阶段的10条增收路子。

和工作机构。创新工作理念,创新活动载体,创新推进措施,系统总结了“双抓双促”的基本内涵和主要内容,通过一级抓一级,逐级落实“书记抓、抓书记”要求,层层承接压力,形成了贯穿一体、责任到人的责任体系。

强化顶层设计,实施“百千万”行动计划,两年内培育100个不同发展类型、不同发展层次的典型村,发挥示范引领作用;从市县机关选派1000名党员干部到后进村担任“第一书记”集中帮扶;培训10000名乡村干部,提高发展集体经济的能力。强化考核奖惩,将“强村固基”工程纳入县市区和市直部门科学发展考核重要内容,突出村级集体经济增收和后进村转化指标,对县市区党委、泰安高新区、泰山景区党工委考核集体经济收入,集体经济增收,村级“三资”管理和县级资金配套四个方面;对市直选派第一书记单位党组织考核单位重视、部分帮扶和村级增收三个方面;对市直选派第一书记由各县市区根据《选派党员干部到基层任职管理考核暂行办法》(泰组发[2012]8号)制定具体考核细则,全市上下“凝心聚力抓增收、强村固基促保障”,推动了各项任务落实。

“加了油”,受到基层欢迎。

发挥部门职能,明确部门工作职责。泰安市在全省率先从各部门选派1000名第一书记,立足实际制定推进工作方案,并按照“干部打头阵、部门作后盾”的要求,落实部门包保责任,纳入部门年度工作目标。全市各级各部门共确立帮扶点1633个,为这些村理出发展路子1712条,策划发展项目828个,落实帮扶款物折合资金9565.5万元,有力地助推了村级经济发展。

市里专门成立督导组,从每个县市区抽取2个乡镇,每个乡镇抽取20个村,不打招呼、直接进入村、随走随访,对实施“强村固基”工程,落实“五有保障”情况进行集中暗访,对暗访中发现的问题,全市通报,点到村、点到事,揭短亮丑,不留情面,县乡各级既看到差距,又感到压力,使全市上下同心同向、同频共振,共同推动工作落实。

重点推广了“组织引领、产业支撑、区域带动”的“郑龙模式”和依靠边角地赢得发展“第一桶金”的“边角经济”等,为薄弱村提供了可学可用的路径办法。

“强村固基”工程的实施凝聚了社会各界共识,推动了社会资源向集体经济发展集中,形成了“凝心聚力、强村固基”的工作格局,农村党组织服务群众的能力更强了,党员干部推动发展的路子更宽了,一个个空壳村转型为幸福村。

1—8月份,全市村级集体经营性收入达到5.76亿元,同比增长25.2%;收入3万元以下的村由去年底1443个减少为720个,收入3万元以上的村占到79.9%;“空壳村”由去年底457个减少为206个,年底前将全部实现转化。9月20日,全省村级组织运转经费保障工作现场会在肥城市召开,以现场会的形式集中推广一个市的经验做法,这在我省专题研究村级组织建设方面是近20年来的第一次,标志着泰安市实施“强村固基”工程取得了重要阶段成果。



△泰山文化艺术中心夜景



△方特欢乐世界



△大型实景演出《中华泰山·封禅大典》



△岱岳区夏张镇王庄村第一书记王明军(右)与群众促膝谈心

泰安市部分重点项目

项目名称	总投资 单位/万元
中青旅上海控股集团泰山龙蟠国际旅游度假区	700000
国电泰安热电联产项目筹建处国电泰安×300MW热电联产项目	298800
中国泰安·奥特莱斯现代服务产业园区项目	631150
宋城集团泰山千古情城项目	154834
泰山碳纤维新材料工业园项目	720000
大汶河拦蓄工程	150000
泰安市禹通水务环保工程有限公司环保科技研发制造基地项目	259000
山东泰安昆仑能源有限公司中石油天然气调峰站储备库项目	240000
厦门重工泰安起重机械工业园	300000
泰安市文化广电新闻出版局泰安文化中心项目	38315

突破招商引资和项目建设 实现富民强市新跨越

□本报记者 姜言明 本报通讯员 赵刚

泰安市第十次党代会确定了推进富民强市、建设幸福泰安的奋斗目标,提出把招商引资和项目建设作为贯彻落实省、市十次党代会工作的总抓手,推进重点工作项目化、项目建设责任化、责任落实具体化,创新发展理念,创新体制机制,优化服务环境,严格考核奖惩,努力推动全市招商引资和项目建设工作实现新突破,有力促进了全市经济社会平稳较快发展。

创新发展理念,找准推进富民强市突破口。针对泰安当前发展中项目少、规模小、总量低、实力不强、后劲不足的困扰,新一届领导班子立足实际,审时度势,提出了以招商引资和项目建设为经济工作总抓手,促进经济社会发展,实现新一轮跨越突破的战略决策,牢固树立没有项目就没有发展,没有大项目就没有跨越发展,没有好项目就没有科学发展的理念。

市委新一届领导班子深刻认识到,推进转方式调结构要靠项目建设来带动,实现“稳中求进”要靠项目建设来支撑,保障和改善民生要靠项目建设来落实,抓招商引资和项目建设,就是抓发展方式转变,就是抓经济结构调整,就是培植财源增加财政收入,就是扩大就业保障民生,这是解决制约发展的现实瓶颈,破解深层矛盾问题的切入点,是推进富民强市、建设幸福泰安最现实的发展选择、最直接的跨越途径,最实在的民生工程。

创新体制机制,形成推进招商引资和项目建设强大合力和动力。泰安市委、市政府从创新项目建设管理推进机制入手,通过工作创新破解影响和制约项目建设各种难题,着力抓好一批事关全局的重大产业支撑项目,抓好一批事关长远的重大基础设施项目,抓好一批事关群众切身利益的项目,抓好一批城镇建设项目,加大推进力度,全市招商引资和重点项目顺利推进,泰安文化艺术中心、大汶河拦蓄工程、泰山玻纤年产16万吨无碱玻璃纤维池窑拉丝生产线项目等120个市级重点建设项目进展顺利。今年1—8月份,完成投资273.7亿元,完成年计划76%;全市新开工境内招商引资总投资3000万元以上项目372个,在建项目到位资金247.8亿元。

具体举措在于以下几点,一是注重创新招商引资和项目建设推进机制。成立全市招商引资和重点项目建设领导小组,由市委主要领导任组长,主要负责全市招商引资和项目建设,统筹协调,按行业组建了工业、旅游业、文化产业、城市环境综合整治、外经贸及商贸流通业、农业、城市建设、小微企业扶持发展和金融业9个指挥部,指挥部指挥分别由市级领导担任,集中领导力量、工作力量,各种要素推进项目建设,实行市级领导包保责任制,对包括前期项目、续建项目和新开工项目在内的48个重点建设项目,由24位市级领导包保。目前,48个市级领导包保项目,18个新建项目已开工14个,完成投资39.76亿元;7个续建项目今年完成投资

12.19亿元;23个前期推进项目近期已开工8个。今年以来的重点项目建设,招商引资工作为近几年进度最快、开局最好的一年。二是注重发挥招商平台的作用。市委、市政府更加突出招商引资方式的灵活多样,实行产业招商、以会招商、蹲点招商、专业招商等方式,积极搭建招商引资平台,先后举办了2012(杭州)泰安经济合作洽谈会、泰安高新区重点项目集中签约仪式、2012中国泰安投资合作洽谈会等一系列大型招商活动,全市招商引资长期保持了“在谈一批、签约一批、建设一批、投产一批”的良好态势。仅2012(杭州)泰安经济合作洽谈会集中签约的24个项目建成投产后预计可实现销售收入270亿元。三是注重通过创新调度考核方式调动积极性。建立了两个层面的考核体系,一个层面由市重点项目办采取自查、抽查及月调度、月通报、半年检查和年终考核相结合的方式,组织各县市区重点项目办主任对各县市区和高新区市级重点项目投资完成情况、前期推进项目进展情况和项目策划储备情况进行考核,考核成绩计入全市科学发展考核体系;另一个层面由市级领导、市有关部门主要负责人和县市区党政一把手组成考核班子,对县市区及高新区项目今年以来的招商引资和项目建设工作进行考核,实行实名制打分排序,考核结果纳入全市科学发展考核体系,并作为干部选拔的重要依据。四是注重加强项目筛选和策划。高质量筛选确定一批重点项目,建立由发改、财政、国土、规划等10个部门参加的市重点建设项目联席会议,负责全市重点建设项目的审定、调度、检查和考核工作,今年共筛选确定了120个重点建设项目,总投资952.23亿元,今年计划投资360.03亿元。加大项目策划和推介力度,1—8月份,全市新策划亿元以上项目123个,其中10亿元以上项目21个,项目计划总投资910亿元。

创新服务方式,优化招商引资和项目建设发展环境。围绕招商引资和重点项目建设这个全市中心任务,市委召开全市优化发展环境工作大会,号召全市上下增强优化发展环境的紧迫感、责任感,叫响“投资泰安,稳如泰山”环境品牌,努力为招商引资和重点项目建设创造良好的环境。

研究制定了市重点建设项目实施全程服务的工作方案,对优化重点建设项目服务环境作了全面部署。推行重点项目服务承诺制度,向300多家项目单位发放《泰安市重点建设项目服务指南》和《泰安市重点建设项目服务卡》,极大地方便了项目单位。建立项目建设跟踪服务保障机制,设立重点项目代办服务办公室,建立健全重点项目“绿色通道”审批和跟踪服务制度,对重点项目实行免费代办服务。

专门成立重点项目服务监督检查机构,重点对各级各部门落实市重点建设项目审批制度、跟踪服务制度和优惠政策落实情况的监督检查,对项目立项、审批效率低、推诿扯皮、拖延不办、承诺、约定事项不兑现、不执行等问题一查到底。



△花样年华景区

研究制定了市重点建设项目实施全程服务的工作方案,对优化重点建设项目服务环境作了全面部署。推行重点项目服务承诺制度,向300多家项目单位发放《泰安市重点建设项目服务指南》和《泰安市重点建设项目服务卡》,极大地方便了项目单位。建立项目建设跟踪服务保障机制,设立重点项目代办服务办公室,建立健全重点项目“绿色通道”审批和跟踪服务制度,对重点项目实行免费代办服务。

专门成立重点项目服务监督检查机构,重点对各级各部门落实市重点建设项目审批制度、跟踪服务制度和优惠政策落实情况的监督检查,对项目立项、审批效率低、推诿扯皮、拖延不办、承诺、约定事项不兑现、不执行等问题一查到底。