

诸城以创先争优助推经济社会转型跨越发展

□李熙良

2010年4月以来，诸城市深入开展创先争优活动，全面提升各项工作水平，助推了经济社会转型跨越发展。综合实力列全国县域经济百强县第35位，地方财政收入进入山东省前5强；连续3次被山东省委表彰为基层党建工作先进市，连续5年获潍坊市(市、区)委书记履行基层党建工作责任述职考核总成绩第1名，连续2年在潍坊市创先争优活动考核中列各县(市、区)首位。

一是创新基层组织设置，积极构建区域化基层

党建工作新模式。以208个农村社区为单元，选举产生社区党委(党总支)，根据党员从业状况、专业特长、年龄结构等，设立各类服务型党支部1296个；组织引导部门单位、企业、城市社区党组织分别与农村社区服务型党支部成立城乡联建党组织241个；在每个镇成立镇直机关党委、规模以上非公企业党委和个体工商户党委，构建起全域一体的区域化基层党建新格局。

二是统筹城乡人才资源，选优配强农村基层党组织书记。以推行农村社区化发展为契机，从下派干部、驻区干部、原村干部中选拔优秀党员干部担

任农村社区党组织书记。全市208名农村社区党组织书记中，由镇街派驻社区服务人员担任的占55.3%，驻区单位优秀人才和大学生村官担任的占17.6%，优秀原村党支部书记担任的占27.1%。严格落实社区干部备案管理、教育培训、考核奖惩等约束激励制度，激发了基层党组织书记活力。

三是加强基层社会管理服务创新，努力促进社会和谐稳定。坚持全域一体、城乡统筹、整体推进，积极创新农村社会管理服务，初步构建起“一个平台、五大体系”(以社区化发展为平台，健全完善社区组织、产业发展、为民服务、民生保障、

综治维稳等五大体系)的城乡一体化社会管理服务新模式，实现了以行政村为单元的传统社会管理向以社区为单元的现代社会管理转变，为全市经济社会发展提供了有力保障。

四是推动科学发展，不断提升人民群众满意度和幸福感。扎实开展“争做转型跨越发展先锋”主题实践活动，努力创科学发展之先、争富民强市之优。不断健全完善城乡一体化为民服务网络，构建全域一体、城乡统筹的民生保障体系，让群众共享改革发展成果，提升了群众的满意度和幸福感。在潍坊市科学发展群众满意度测评中，诸城连续3年获第1名。

◆ 村镇声音

枳沟镇—— 建立健全为民服务 创先争优网络

□王建国 王丽云

枳沟镇积极整合社会管理和公共服务资源，推动社会管理创新，完善为民服务体系，在全镇建立起管理有序、运行畅通、调控有力、覆盖全域的为民服务创先争优工作网络。

一是完善区域化基层组织体系，实现管理服务功能的全提升。创新以镇党委为核心、社区党组织为基础、其他基层党组织为节点的区域化基层组织体系，深化“五制管理”、“四务公开”和“三会两考一述职”工作运行机制，形成机关服务基层、干部服务群众的良好局面。

二是完善网格化社会服务体系，实现管理服务空间的全覆盖。每30户左右为一格，每格设1名信息联络员；每10格左右为一网，每网设1名信息联络组组长，将全镇划分为352个格、55个网，信息联络员主动沟通联系并全面掌握群众需求诉求，通过镇为民服务中心推行“一窗式受理、一站式办结、一条龙服务”，拓宽了群众利益的实现路径。

三是完善数字化信息支撑体系，实现管理服务网络的全集成。开发枳沟镇社会管理服务信息系统，通过基础信息网上录入、办事服务网上流转、工作过程网上监督、责任目标网上考核，形成了“数字枳沟”建设模式。

四是完善城镇化文化富民体系，实现管理服务内容的全面拓展。健全以社区服务中心为信息平台、社区土地流转中心为服务平台、农民专业合作社为发展平台的土地流转农机和农具入库存放、土地入股经营、农民入社务工的社区经济发展模式，推动传统农业向现代农业转型，传统农民向新型农民转变，促进了农民增收致富。

林家村镇——

四抓并举推进 基层组织建设年

□孙志强 王炳坤

林家村镇采取抓学习、抓队伍、抓作风、抓考核四项措施，深入推进基层组织建设年工作，增强了创先争优实效性。

一是抓学习提素质。专门制定党员干部学习制度，通过集中教育与分散自学、理论学习与技能培训、远程教育 with 外出参观相结合的方式，对党员干部进行全方位培训，每季度集中开展一次大规模干部轮训，激励广大党员干部自觉提高自身素质。

二是抓队伍强能力。坚持民主集中制，规范班子成员的工作职责，建立健全《科级领导干部工作目标责任分解台账》，严格落实党风廉政建设责任制；通过采取以老带新、经验互助、点将结对等方式，选好社区发展带头人，配强配齐社区领导班子，努力造就勇担当、敢负责、善攻坚的基层干部队伍。

三是抓作风树形象。以“五比五转变”为主题，深入开展“作风建设年”活动，力促工作作风新转变。同时，全面强化广大党员干部的责任、发展、争先、协作、清廉“五种意识”教育，以此为引领，全面推进各项工作。

四是抓考核促落实。建立健全以“看工作态度、看工作能力、看工作实绩、看民主评议、看绩效考核”为主要内容的“四看一考”考核评价体系，创新推行社区运行管理“一周一调度、一月一督查、一季一通报，半年一考察，全年一考核”“五个一”工作机制，提升了社区运行的科学化水平。

昌城镇——

创新社会管理服务 深化创先争优活动

□李时芬 王霞

昌城镇坚持不断创新社会管理服务，深化创先争优活动，推动了镇域经济社会转型跨越发展。

一是“网格化管理”实现服务全覆盖。以社区为单元，将40个左右的居户划分为一个格，设网络信息员1名；3—6个格为一个网，设网络联络员组长1名，全镇共分为418个格，共有网络信息员418人；分89个网，共有网络联络员组长89人，全面掌握网络上民情民意，将社会管理服务事项落实到每一个人，实现了社会管理服务无缝隙、全覆盖。

二是“亲情式服务”做实群众工作。按照镇、社区所有干部职工人均联系30个左右居户的标准，安排联户人员626名，其中市级领导2人，市直部门39人，副科级以上干部17人，社区两委成员及工作人员365人，部门203人，平均每人包靠26人。截至目前，全镇收集各类需求诉求2771条，社区层面解决2453条，镇街层面解决317条。

三是“一站式办公”提升服务水平。投资近200万元建起300平方米的综合为民服务中心，将各类与群众生产生活密切相关的服务项目，全部纳入“中心”集中受理、办理。目前，中心共设置医疗卫生、民政劳保、法律援助等便民服务窗口16个，为群众办理各类服务、审批事项2100多人次。

◆ 诸城做法

健全“四项机制”推动创先争优长效化

□徐森 阎蕊早

一是健全完善创先争优目标责任制，积极推动科学发展。每年年初，对市直党政群及垂直管理部门单位各项工作指标进行量化，制定年度创先争优目标，分别与市委、市政府签订责任书，年终实行综合考核、分类排序、分别奖励。对镇街，实行科学发展综合指标考核。对考核成绩靠前的镇街、部门单位给予重奖，对名次靠后的部门单位负责人进行诫勉谈话，连续两年靠后的予以组织调整，以此推动科学发展上水平。

二是健全完善基层社会管理服务机制，着力促进社会和谐。自觉把综治维稳作为第一责任，建立健全市、镇街、社区、自然村四级综治维稳网络，以社区为单元确立管理服务网格，每个自然村、驻区单位作为二级网格，健全定期排查、分级分类调处等机制，基本实现“小事不出社区、大事不出镇街”。注重强化社会治安防控，在每个社区建立社会治安动态监控平台，实现

统筹城乡资源打造区域化基层党建新模式

□谭伟兵

诸城积极创新基层党组织设置模式，努力打造城乡一体、一二三产业融合的区域化基层党建新模式，进一步深化了创先争优活动，提升了农村基层党建工作的整体水平。

一是创新“五位一体”农村社区党建。以农村社区为平台，按照“建组织、育骨干、顺机制、强服务、促发展”的“五位一体”工作思路，全力推进农村基层组织、人才、管理、服务和产业的融合发展，初步构建起区域资源共享、管理服务高效的社区化农村党建新格局。

二是深化城乡基层党组织联建。在城乡统

筹发展过程中，按照“组织联建、经济联合、

社会联谊、以城带乡、共同发展”的思路和“按需对接、优势互补、互利共赢”的原则，大力推行城乡基层党组织联建，形成了城乡党的基层组织互帮互助的长效机制，有效实现了以工促农、以城带乡、共同发展。

三是探索推行镇域党建。适应镇域经济社会发展和党建工作的新形势，打破条块分割和行业界限，创新设立镇直机关党委，规模以上非公有制企业党委、个体工商户党委，形成了组织全覆盖、责权明晰化、活动统筹抓的镇域党建工作新格局，促进了镇域经济社会全面发展。

做实群众工作深化为民服务创先争优

□范超祖 崔志高

诸城市以社区群众工作站为平台，划分网格密切联系，依托社区强化服务，探索出了一条做好群众工作的新路子。

一是健全组织网络，夯实群众工作基础。在市、镇(部门)两级设立专门群众工作机构的基础上，依托社区服务中心成立了群众工作站，从社区居民小组中选拔群众威信高、办事公道正派的群众担任群众工作联络员，全市形成了以市群工办为龙头、镇街工作室为纽带、社区工作站为基础、居民小组联络员为辅助的四级群众工作网络。二是做实“民情台账”，创新联系服务模式。社区群众工作站组织社区两委成员，配套组

筹发展过程中，按照“组织联建、经济联合、社会联谊、以城带乡、共同发展”的思路和“按需对接、优势互补、互利共赢”的原则，大力推行城乡基层党组织联建，形成了城乡党的基层组织互帮互助的长效机制，有效实现了以工促农、以城带乡、共同发展。

三是探索推行镇域党建。适应镇域经济社会发展和党建工作的新形势，打破条块分割和行业界限，创新设立镇直机关党委，规模以上非公有制企业党委、个体工商户党委，形成了组织全覆盖、责权明晰化、活动统筹抓的镇域党建工作新格局，促进了镇域经济社会全面发展。

推动社会组织党组织全面晋位升级

□李长春

诸城市适应农村社区化发展的新形势，统筹城乡人才资源，拓宽选人用人渠道，从镇街机关、企业和城市社区中选派优秀党员干部担任农村社区党组织“第一书记”，统筹推进创先争优活动，有效提升了农村社区化发展成效。

一是创新选人用人机制，不断优化农村社区党组织“第一书记”队伍。一方面，从镇街下派干部和驻区单位干部中选拔农村社区党委(党总支)书记。诸城市委专门出台政策，规定镇街提拔的副科级干部须有一年以上农村社区工作经历，同等条件下优先考虑社区党委(党总支)书记。同时，统筹社区内企事业单位、社会组织共同参与农村社区化发展，积极引导驻区单位选派符合条件的优秀人才参与社区“两委”竞选。另一方面，不断调优配强城乡联建党组织“第一书记”。积极协调市直有关部门单位、企业、城市社区与农村社区服务型党支部建立城乡联建党组织，从市直选派了241名政策水平高、服务能力强、农村工作经验丰富的优秀党员干部担任城乡联建党组织“第一书记”。

二是完善教育培训机制，努力提升农村社区党组织“第一书记”整体素质。抓好针对性培训。围

推动社会组织党组织全面晋位升级

□王敏 孙炜明

诸城市社会组织党工委采取三项措施，推动一般和后进党组织难点问题整改，促进了社会组织党组织全面晋位升级。

一是理顺管理体制，凝聚整改合力。探索实行社会组织行业、部门管理与属地管理相结合的管理方式，在教育、卫生、商务等6个符合条件的业务主管部门成立社会组织党委(总支)，加强对社会组织党组织的领导和指导。每季度组织各镇街和市直主管部门有关负责人召开社会组织基层组织建设年工作推进会，目前已召开整改调度会6场次，帮助解决问题30多个。

二是强化保障措施，增强转化动力。先后组织3批50多

发挥农村服务型党支部作用

□谭伟兵 李长春

诸城市适应农村社区组织体系新变化，探索推行服务型党支部“三定一评”活动机制，进一步增强了服务型党支部的凝聚力和战斗力，提升了创先争优实效。

一是开展活动“定时间”。在搞好服务型党支部日常活动的基础上，制定农村社区“党员活动周”制度，将每月的第二周确定为“党员活动周”，每个服务型党支部固定一天作为“党员活动日”。

二是组织活动“定规范”。制定服务型党支部活动规范，规定服务型党支部开展活动实行“三步走”：第一步，理论学习；第二步，实践培训，采取现场教学、观摩等形式，组织党员实地活动、实习锻炼；第三步，互动提高，组织党员围绕学习和培训内容进行沟通、交

流，促进共同提高。

三是衡量活动“定标准”。围绕突出活动成效，推行了“3+X”党员活动示范点做法，作为衡量党支部活动成效的重要依据。即每个服务型党支部的3名支部成员每人要带头创建至少1个活动示范点，每5—8名有能力的党员每年要“组团”创建至少1个示范点，每个党支部每季度要新增至少1个活动示范点。

四是活动成效“评议制”。每个季度，由社区党委(党总支)组织社区党员及群众，对本季度各服务型党支部活动开展情况进行一次评议。今年以来，全市服务型党支部共开展各类学习培训、技术讲座、经验交流、现场观摩5700多次，建立党员活动示范点6500多个，收集意见、建议1300多条，帮助群众解决生产生活中的难题1.9万多项。

诸城市委组织部“三个加强”提升组工干部素质

□王荣春 于帅

诸城市委组织部以建设模范部门、过硬队伍为目标，深化教育培训，大力加强组工干部自身建设，激发创先争优活力。

一是加强组工干部党性教育。以深化“讲党性、重品行、作表率”活动为载体，组织机关干部到临沂党性教育基地进行革命传统教育；开展“讲党性、守

纪律、树形象”大讨论，对照杨善洲、李林森等优秀共产党员干部的事迹进行反思，明确组工干部10条党性标准要求，排查出16条岗位风险点；通过集中学习教育、开好组织生活会、签订承诺书，引导组工干部增强党性自觉；采取发放征求意见函、召开座谈会等形式，面向社会征集各类意见和建议60多条，增强了组工干部党性觉悟。二是加强组工干部能力建设。采取集中授课、现场教学、学员论坛相结合的形式，对各

镇街党委委员、市直各部门(单位)政工科长、组织人事部门干部等100多人进行组织工作业务培训。设立“组工讲坛”，采取主题演讲、互动交流的方式，组织机关干部轮流登台讲课，部领导进行现场点评，点评结果作为年底评先树优的重要依据。每季度组织部机关干部进行业务知识考试，成绩在内部通报，以此激发组工干部的学习动力。三是加强组工干部作风建设。深化“组织部长下基层、组工干部到一线”活动，部领

导班子成员每季度一次到农村社区开展联系活动；深入开展“组工干部包社区联农户促和谐谋发展”活动，组工干部每季度至少到联系户家中走访一次，详细记录“民情台账”，结合基层组织建设年工作，选派部领导班子成员和科室工作人员担任农村社区党组织“第一书记”，积极为农村社区发展提供服务。目前，已建立基层联系点9个，选派4名“第一书记”到农村任职，帮助社区和群众解决实际问题62件次。