

周其仁在济谈医改：

放松不当管制促进多元办医



□ 本报记者 王 凯

周其仁：北京大学国家发展研究院院长、教授。1978—1982年就读于中国人民大学，毕业后在国务院农村发展研究中心发展研究所工作。1989—1995年先后在英国牛津大学、美国科罗拉多大学和芝加哥大学做访问学者。1996年任北京大学教授，并应邀在中国工商管理学院、浙江大学经济学院、长江商学院、复旦大学经济学院任教，著作较多，其中关于医疗的有《病有所医当谁》。

北京大学国家发展研究院院长周其仁教授，9月12日—13日应邀出席在济南举行的第28届医院管理国际论坛，作了题为《增强医疗服务保障，促进社会多元办医》的主题报告，并与记者对话。

“看病难”是过去一系列民生老大难中仅存的“硕果”

记者：你对当前的“看病贵、看病难”怎么评价？
周其仁：以1978年为基数到2005年，我们国家的社会卫生总费用增长了78倍。面对这么一个陡峭上升的医疗服务需求，医疗机构数增长了76%，卫生人员(医生和护士)数增长了75%，床位增加了70%，这就是舆论对医疗这么大的意见的事实基础。
市场经济不仅仅是拿钱买东西，而是一套完整的资源配置体系，当有钱不断地买东西时

会不断地增加供应。在我看来，医疗领域没有发生市场化，尤其是没有发生过度市场化，连初级市场化都没有发生。

首先，医院的体制，绝大部分都是按非盈利机构注册，说这个市场是过度化的市场不容易说过去。其次，82.8%的医院床位是政府直接办的。第三，医院人事是由政府任命的，甚至还有行政级别。不是到工商局注册就能开医院的，开医院门槛非常高。然后就是价格机制，所有医疗服务、药品和用品价格都受到行政管制。

现在的医院与过去的差别，就是原来政府的财政拨款已不足以应付，要这些非盈利的、政府办的、公立为主的医院自己去获得患者的支付，就是这一点发生了变化。我概括为“包而不办”，包还是包了，但是没有源源不断的财力来支付。

医疗不叫市场化，是严重缺乏市场化，因为供给不对需求做反应。“看病难”就是过去“吃饭难”、“住店难”、“交通难”、“通信难”等等一系列民生老大难中仅存的“硕果”。购买量涨了几十倍，供应量涨了没多少，能不贵吗？

政策设计既要注意财务保障，又要特别注意服务保障

记者：你认为在今后的医改中，应该注意哪些问题？

周其仁：在进一步解决中国医疗服务问题的过程中，要区别两种保障。现在讨论比较多的是财务保障，先让大家看病得起，但是我认为还有一个保障非常重要，就是要有服务保障，要有足够好的医生，足够好的医院，不把这个力量建强大，中国很难对付下一阶段的挑战。

公共卫生领域是政府的责任，也必须由政府来办，一定要有政府的财力来完成；但是一般的医疗服务领域，不是这个性质。要动员各方面资源参与医疗服务，不把足够的资源动员进来，这个领域就永远是欠缺的。

在整个医疗领域“特殊论”流行，用特殊论拒绝参考其他行业成功的作法。它无助于推进政府管制机制的改革，也阻碍在医疗卫生领域恰当地利用市场机制，增加我国医疗服务的资源动员能力。

在医改讨论中我就提出要区分服务保障和财务保障。不要认为中国的医改就是一个财务保障问题，好像有了钱医疗服务问题就能自动解决，那也许是发达国家的现实，绝不是中国的现实。建立一个覆盖所有人的社会保障机制仅仅是事情的一面，更重要的一面是要建立服务保障机制。

要好好给别人看病，要生产出对路的药，是要动员资源的，那个资源不免费。让他来从事医疗，就得给他补偿。不给这个价，社会资源就不过来，即使过来也不是最优质的。

“双重保障”在中国都很重要。医改政策设计既要注意财务保障，又要特别注意服务保障。不能一股脑儿地跟着发达国家学，好像只有财务问题，只有一个支付水平的问题。不仅如此，中国的问题要比它复杂。

第一位的还是要动员更多的资源进入医疗服务领域

记者：“十二五”医改规划明确提出，2015年民营医院床位达到总数的20%左右。采取哪些措施才能加快民营医院发展？

周其仁：要放松不当管制，推动多元办医。

近年来，神木和宿迁医改有典型性。宿迁是江苏北部一个500万人口的落后地区。宿迁把公立医院盘出去了，有它的道理：财政没有钱；但是宿迁通过盘出公立医院跟南京、上海的医院及民营医院结合，增加了医疗的服务供给，这是我对宿迁评价非常肯定的一点。神木是最富的，因为有煤，2009年就做到了看病不花钱。这两个地方的经验就是，即便有力量做到了财务保障，也高度注意服务保障。

中国医疗放在大的国民经济增长格局看，第一位的还是要动员更多的资源进入这一领域。再就是要理顺医疗服务价格与药品价格，收缩价格管制范围，收缩到非常小的、能管得过来的范围。

然后，开放综合医院和各类医疗服务机构准入。今天到底多少人进济南我不知道，我也不认为哪个政府部门能知道。一个高度流动的社会就得用一个有弹性的体制去对付。

要认真研究社会多元办医的税负水平，鼓励进入。如果都是非盈利，社会资本怎么动员得进来？然后就是管办分离。

想让国民获得很好的医疗服务，就要以有人认真学医、行医为基础，再加上道德、纪律、文化、胸怀，才可能使这个行当在国民经济未来的发展当中满足中国下一阶段城市化还要加速、收入还要提高、老龄化还要往前走一步的要求。

在医疗卫生领域一般的医疗服务当中，也可以也能够加大利用市场机制增加中国的医疗服务机构，来满足国民的需求。

国有及国有控股企业前8个月利润降12.8%

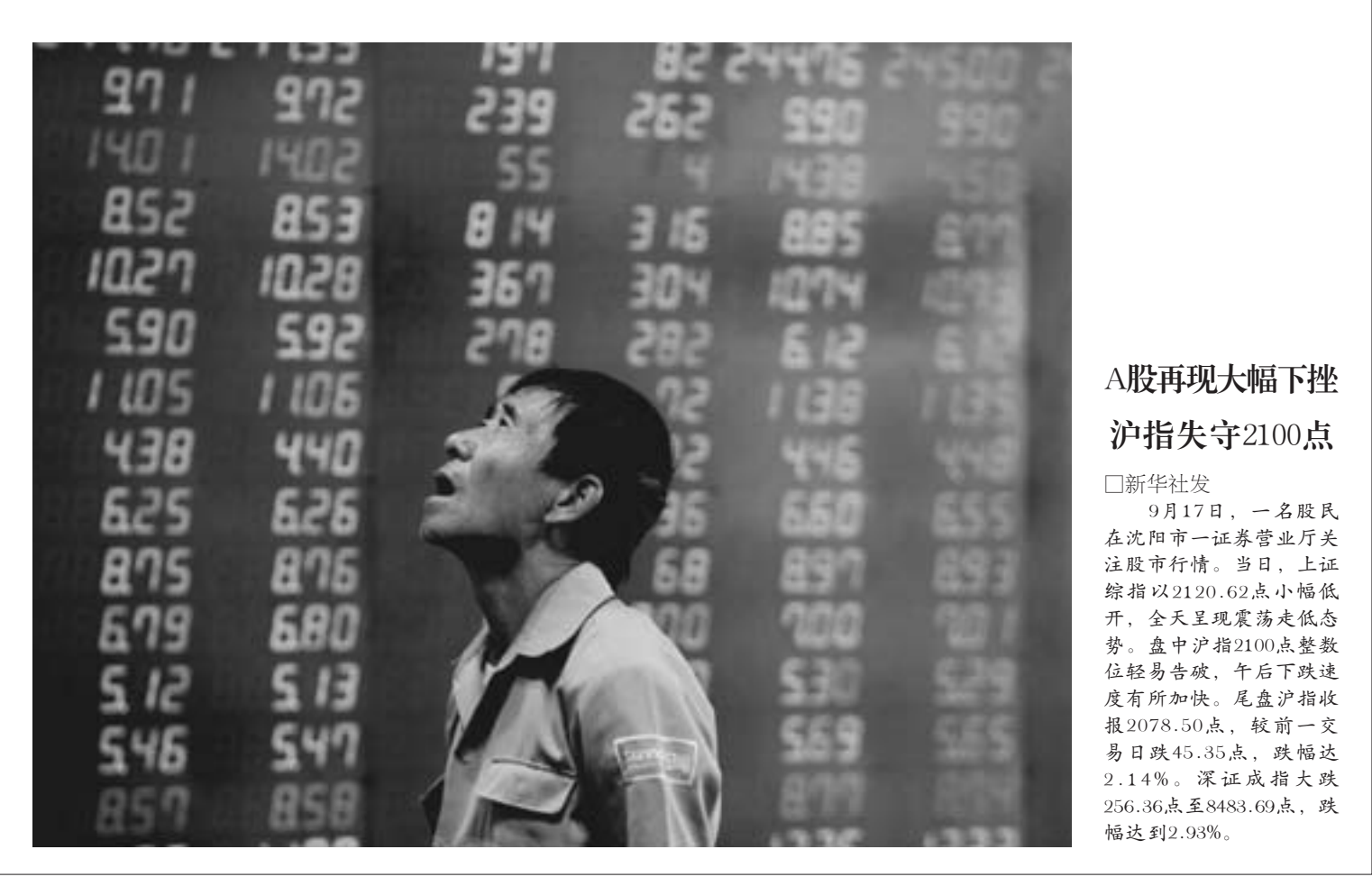
据新华社北京9月17日电 财政部17日公布的数据显示，今年前8个月，全国国有及国有控股企业营业总收入增幅放缓，成本费用总额增幅连续7个月高于营业总收入增幅，实现利润仍处于下降区间。1至8月，国有企业累计实现利润同比下降12.8%。

数据显示，1至8月，国有企业累计实现营业收入267945.8亿元，同比增长9.7%，8月比7月环比增长0.8%。其中，中央企业累计实现营业收入165252.9亿元，同比增长9.3%，8月比7月环比增长2.7%。地方国有企业累计实现营业收入102692.9亿元，同比增长10.3%，8月比7月环比下降2.1%。

实现利润方面，前8个月，国有企业累计实现利润总额13790.9亿元，8月比7月环比增长1.1%。其中，中央企业累计实现利润总额9542.3亿元，同比下降9.4%，8月比7月环比下降1%。地方国有企业累计实现利润总额4248.6亿元，同比下降19.6%，8月比7月环比增长7%。

应交税费方面，1至8月，国有企业应交税费21963.2亿元，同比增长5.7%，8月比7月环比增长5.7%。中央企业累计应交税费16683.6亿元，同比增长7.1%。地方国有企业累计应交税费5279.6亿元，同比增长1.3%。

从主要行业来看，1至8月，实现利润同比增幅较大的行业为烟草行业、电力行业、汽车行业、电子行业等。



A股再现大幅下挫 沪指失守2100点

□新华社发

9月17日，一名股民在沈阳市一证券营业厅关注股市行情。当日，上证综指以2120.62点小幅低开，全天呈现震荡走低态势。盘中沪指2100点整数关口被击穿，午后下跌速度有所加快。尾盘沪指收报2078.50点，较前一交易日跌45.35点，跌幅达2.14%。深证成指大跌256.36点至8483.69点，跌幅达到2.93%。

棉花产业如何走出困境

□ 本报记者 王兆锋 本报通讯员 王 会 陈春生

种棉不划算，棉农积极性受挫

“种棉不划算，今年我将10亩棉花改种了粮食和中草药，明年还要减少种棉面积。”9月12日一早，临清市金赫庄镇代庄村的李茂坤，看着他的16亩棉田，对记者说了这番话。李茂坤种棉已有30年，去年他有16亩的高产创建示范田和10亩的普通棉田，今年减少了10亩。

李茂坤说，代庄村原是远近有名的棉花种植专业村，但如今原有的棉田已被大片玉米取代。

临清是全国优质棉生产基地和山东省棉花出口基地。由于棉花收购价格持续走低，棉农植棉积极性也逐年降低。据临清市棉花多种经营办公室的统计显示：2012年临清市植棉面积18万亩，较去年减少4.5万亩。由于目前棉花市场供需状况公布渠道不畅，棉农无法准确预测棉花价格及市场行情，大部分持观望态度，只能屯棉惜售，等待价格上涨。

“现在种棉费时费力又费工，还不挣钱。”李茂坤算了一笔效益账：种棉，亩产籽棉约500斤，按高价每斤4元计，亩收入2000元；而耕地、播种、农资、采摘等各项成本算起来，一亩地成本投入1355元，亩纯收入只有600多元。而种粮、小麦、玉米按亩产900斤算，加上补贴，一年的总收入约2000元，除去成本500元，效益与种棉差不多。

“但问题是，种粮可以机械化，不影响外出打工。种棉花，打药、整枝、采摘等，费力气费时，棉价还总是起伏不定。若没有16亩高产创建示范田撑着，我种棉效益不及种粮。”他家的普通高产创建示范田，去年亩产550斤籽棉，比普通棉田高几十斤。

李茂坤说去年因为儿子买房，他忍痛割爱，以每斤3.6元的低价卖掉1.2万斤籽棉，还有1000多斤留在家中。棉花不是卖不出去，而是价太低。他说：“现在农资一个劲地涨价，棉价如果低于每斤4元，农民就没什么赚头。虽然去年国家实施棉花托市收购价，棉种每亩补贴15元，但仍难以提高农民种棉积极性。”

在代庄村走访，记者看到不少农户家里堆放着大小不一的棉花垛。李茂山的5000斤籽棉还堆放在家里。按现在市场价格计算，若卖完棉花，没挣没赔，白忙活一年。为此，老伴埋怨他：“村里每亩地的流转费还600多元，要是把地包出去，出去打个零工，一年多挣个1万多元不成问题，种啥棉花呢？”

中小棉纺织企业遇“寒冬”

“去年我厂一直给5家棉纺织企业提供每月各300吨的皮棉，而现在一个企业一年也要不了300吨。”临清天成棉花加工厂长期给临清一些中小型棉纺织企业提供皮棉，厂长于雪峰明显感觉到今年中小棉纺织企业用棉需求大大下降。

临清纺织办工会主席韩卫东说，从影响纺织行业最重要的原料皮棉来看，价格从去年

年的24700元/吨一路下滑至目前的18500元/吨；国内外皮棉差价，从去年九月份的1000元/吨扩大到目前的将近5000元/吨，国内价格高于国外。印度、巴基斯坦等国家的低价棉对国内市场形成了较大冲击。去年棉价暴涨时，不少上游加工企业都参与了囤棉，助长了棉价上涨。今年3月下旬以来，由于国家信贷政策趋紧、棉花种植面积增加等因素综合作用，市场炒作的风潮渐退，棉价持续下跌，加之市场买涨杀跌，下游企业由于害怕棉价继续回落而不敢购进棉纱、坯布，持单观望，等待棉价企稳。另一方面，弱势的下游纺织企业接单较为谨慎。对棉花后市的不确定性预期，使得整个纺织链条的企业如履薄冰。

“现在有的企业利润尚好，重要原因之一就是他们有国家的配额，可以进口低价棉花。”临清纺织办的韩卫东介绍说，但中国棉纺织业已经“两头在外”，棉花40%进口，产品30%出口。若棉花再过多地依赖进口，就会受制于人，容易被人“卡脖子”。但农民种棉花确实不划算，比较效益低，农民弃棉种粮和经济作物又无可厚非。若一味提高棉价，纺织业还难以消化。

来自基层的经验和建议

与许多同行不同，在临清三和纺织集团，订单已经排到3个月以后。该公司的秘诀之一一是加大技术创新力度，在确保坯布质量的情况下，每米坯布成本降低0.1元；投资4.5亿元，从德国、比利时购进世界一流设备，新上“气流纺和高档色织布”技改项

省人大常委会 征集立法规划建议项目

□记者 李占江 报道
本报济南9月17日讯 记者从省人大常委会法制工作委员会了解到，为有计划、有步骤地做好我省地方立法工作，增强立法的民主性和科学性，提高立法质量，促进我省经济和社会全面发展，省人大常委会今日起面向社会公开征集2013—2017地方立法规划建议项目。

根据相关要求，立法建议项目应尽可能明确法规名称、立法必要性、可行性、立法依据、主要内容等。所提立法建议项目可以直接寄递省人大常委会法制工作委员会(请在信封上注明“立法建议项目”)，也可以通过电子邮件或传真发送。征集立法建议项目的截止日期为2012年10月31日。

详情请访问：www.sdrdlf.gov.cn(山东人大立法网)。寄送地址：山东省人大常委会法制工作委员会(邮编250011)。联系电话：(0531)86082449、86082455、86082452。传真电话：(0531)86098762。E-mail：sdrdlfwbgs@163.com。

济南推行重大项目 审批代办服务

□记者 王佳声 李来早 报道
本报济南讯 第一趟来齐材料，第二趟来就能拿到审批书，无需再挨部门几跑。这样省心的审批得益于济南市行政审批服务中心推出的全程无偿代办服务。日前，济南市政府办公厅正式印发《关于开展重大项目审批代办服务工作的通知》，将代办服务纳入规范化、制度化、标准化轨道。

按照《通知》，根据重大项目代办服务的内容，由济南市行政审批服务中心建立固定资产投资项目代办服务、外商投资企业设立代办服务、内资企业设立代办服务等3个平台，分别由市发改委、市商务局、市工商局牵头，实行“一条龙”全程无偿代办服务模式。

固定资产投资代办服务内容，由市委、市政府确定的重大项目，列入国家、省、市重点建设计划安排的项目，总投资3亿元以上的重大产业项目(原则上不含房地产开发项目)，总投资5000万元以上的高新技术项目以及济南市确定的其他重点建设项目，从立项到建设工程竣工验收全过程的审批服务手续。

外商投资企业设立代办服务内容，外商投资企业设立所涉及的企业名称预先核准、申请报告核准及合同、章程的批复，办理外商投资企业批准证书、工商注册登记、印章、组织机构代码、税务登记、外汇许可证、海关注册登记等相关审批服务手续，以及前置审批和需要协调解决的企业生产运营及外商生活中的有关问题及诉求。

内资企业设立代办服务内容，注册资金2000万元以上的内资企业设立所涉及的企业名称预先核准、工商注册登记、印章、组织机构代码、税务登记等相关审批服务手续。

据介绍，济南市市级行政审批权限内的上述相关审批服务事项，可根据申请人要求进行全程代办或者部分代办服务，也可以依照自愿原则和实际情况，延伸和扩大代办服务具体事项。其中涉及中介技术服务事项，由申请人自主选择中介技术服务机构，所需费用由申请人与中介技术服务机构议定，代办服务机构可提供协助和指导。

记者了解到，今年上半年，济南市行政审批服务中心共代办各类重大事项84个，投资总额20多亿元。

到阳澄湖“涮涮”身价涨 杂牌螃蟹“镀金”忙

新华社南京9月17日电 “秋风响，蟹脚痒”，这段季节，正是螃蟹开始上市的时候，饕客们因可以大快朵颐而喜不自禁。螃蟹的盛名，则以阳澄湖大闸蟹为最，奈何，正宗阳澄湖大闸蟹年产量也就2000吨左右，怎敌那万千食客？

江南水乡皆产大闸蟹，苏北湖荡亦产蟹，为何独有阳澄湖大闸蟹一枝独秀？这与阳澄湖的特殊生态环境有关。水域百里方圆，碧波荡漾，水质清纯，水底底硬，水草丰茂，气候得宜，确是螃蟹定居生长的理想场所。所以，阳澄湖蟹体大肥，青壳白肚，金爪黄毛。久而久之，名声大振，价格也傲视群蟹。

官方表示，阳澄湖大闸蟹是专有名称，按照国家标准，只有在阳澄湖里养殖了6个月以上，公蟹达到2两半重，母蟹达到2两重，并配有防伪标识的螃蟹，才有资格叫阳澄湖大闸蟹。但和阳澄湖大闸蟹类似的大有“蟹”在，论品相、论个头、论营养价值，都在伯仲之间，只是追赶多年，名气依然无法“望”阳澄湖大闸蟹之“项背”。

还有很多从来没琢磨好好打造螃蟹品牌的地方，尽管很恨然言“我的螃蟹不比某某蟹差”，却悄悄地送自家的螃蟹到阳澄湖去“涮涮”。圈内人士透露，一般只要15天时间，过个水，就能粉墨登场。

艳羡阳澄湖大闸蟹的好名声好价格，不如自己踏踏实实打造自己的品牌，追求自己的特色，方显英雄本色。一味地冒牌，只会为他人造声势，到头来自己还是两手空空。要知道，多少年以前，天下大闸蟹第一家，所谓品牌，只是有心人为之。比如近几年兴起的固城湖大闸蟹、溱湖簕蟹等，如今，这些品牌也在逐步深入人心。

临清澳“蟹”，不如退而“自强”。

混合动力公交客车示范推广 扩大到全国所有城市

据新华社北京9月17日电 记者17日从财政部获悉，财政部、科技部、工信部、国家发展改革委日前联合下发通知，决定将混合动力公交客车(包括插电式混合动力客车)推广范围从目前25个节能与新能源汽车示范推广城市扩大到全国所有城市。

根据通知，本次扩大推广将采取公开招标方式，选择一批节能减排效果显著、性能稳定的混合动力公交客车产品，由中标企业在非试点城市内进行推广。中央财政对相关单位购买混合动力公交车给予一次性定额补助，由生产企业在销售时兑付给购买单位。同时，将采取总量控制的方式，推广目标为3000—5000辆，四部委将根据市场推广情况明确截止时间。