

农村卫生服务一体化的曲阜样本

□本报记者 刘田 孟一
本报通讯员 李川

7月23日,记者来到曲阜市书院街道官家村卫生所,尽管院落面积不大,却干净整洁,还安装了简单的健身器材,门前竖着一块《乡村医生公示名单》的牌子,引来不少群众驻足观看。走进门诊房,只见药房、治疗室、观察室等“一应俱全”。

“在曲阜市的村卫生所,你可以随机抽查,每一个都是按这种标准建的,麻雀虽小五脏俱全,该有的设施我们都有。”说起一体化管理卫生所,曲阜市卫生局医政科科长王海芳信心十足。

1998年,曲阜市在全省率先实施乡村卫生服务一体化管理,具体是指在县级卫生行政部门统一规划和组织实施下,以乡镇为范围,对乡镇卫生院和村卫生室的行政、业务、药械、财务和绩效考核等方面予以规范的管理体制。目前曲阜拥有一体化管理卫生所248处,纳入一体化管理的乡医1177人。在医疗服务需求最为紧迫的乡村地区,曲阜样本很有借鉴意义。

从“门前冷落”到患者认可

“新建的卫生所环境比原来好多了,在村里看病更放心了,开完药还能直接报销。”现年63岁的宫大妈因患心脏病,需要经常吃药,尽管离街道卫生院有四里多路,但为了保险起见都是去大医院看病拿药,自从今年5月份官家村卫生所新建之后,她看病就就诊就“转战”家门口了。

官家村卫生所所长赵金龙告诉记者,该村卫生所是今年5月份新建完成并投入使用的,目前共有乡医5名,辐射周围三个村,3000余村民。“新建卫生所之后,还增加了中医中药服务模块,服务能力得到了提升,人气也旺了,现在每天门诊量30-50人次。”而在不久前,官家村卫生所还是“门前冷落车马稀”的景象。

“原先的村卫生所只有间破房子,就我一个大夫,每天来看病的人也不多,诊所几乎开不下去了。”58岁的乡医高振伟是官家村卫生所变化的见证人,他告诉记者,以前由于诊所条件差,服务能力不强,前来看病的人越来越少,每个月工资仅有五六百块钱,但是现在他不仅不再“孤军奋战”,月收入也达到了1500

-1600元,还有了养老保险,后顾之忧也消除了。

记者了解到,自2004年起,曲阜市连续5年把规范化卫生所建设列为“为民办的十件实事”,进行卫生所硬件设施的升级改造,并根据省市有关要求及曲阜市区域卫生规划,结合服务人口、病人流向、交通状况等,对全街道卫生所重新规划布局。

截至目前,书院街道新建卫生所8处,改建12处,房屋建筑面积均在100平方米以上,达到“五室、六通”标准(诊断室、治疗室、药房、观察室、值班室五室分开,通水、通电、同暖、通电话、通网络、通有线电视),顺利通过了省级规范化卫生室考核验收。

卫生所相当于卫生院下属“科室”

“过去,村卫生室犹如一盘散沙,卫生局对下面的情况很难掌握,管理起来难度很大。”书院街道卫生院院长屈兴龙告诉记者,“如今完全不一样了,实行一体化管理后,我们给村卫生所安装了药品、财务管理系统和新农合报销系统,推广使用电子病历,市农合办、信息中心和卫生院、村卫生所三级联网,信息共享,实现了新农合即时报销,即时在线监控,卫生所就相当于卫生院的下属科室。”

为保证一体化管理规范运行,使各项工作有规可依、有章可循,各卫生院还成立了一体化管理办公室,固定了专职人员,配备了专用车辆,不定期开展巡查,落实各项制度和规程,做到了看病有登记、拿药有处方、收费有单据、消耗有记录。

此外,街道卫生院对乡医进行统一调配,坚持公开选聘卫生所长,所长和乡医双向选择,彻底打破了“夫妻店”、“父子店”,并对聘用的乡医在全街道范围内进行公示。卫生院引入科学的绩效考核机制,按劳动纪律遵守、完成的工作数量和工作质量以及群众满意度核发绩效工资,乡医月平均工资达到1980元。

“我们还为在岗乡医全部办理了城镇职工基本养老保险,由村卫生所基本药物专项经费中列支,养老保险个人承担部分从工资中扣除,单位承担部分由卫生院统一缴纳。这样一来,乡医有了归属感,原来很多撂挑子不干的乡医现在又想设法回来。”王海芳告诉记者,这一措施妥善解决了到龄离岗乡医的生活困难问题,乡医队伍形成良性进退流转机制。

乡医队伍亟待充实壮大

乡村卫生所不仅方便了老百姓看病报销,更使基本药物制度获得了最大限度的执行。“药品价格一直是百姓关注的问题,因为吃不起药延误治疗的情况并不罕见。”王海芳坦言,“村卫生所原来主要靠私定药物价格获取利润,进一步加剧了因病致贫的状况。”

自今年5月1日起,在省规划范围内的卫生所全部启动实施基本药物制度,药品零差率销售。卫生所所有药品由省、市统一采购配送,实行零差率销售,药品价格下降50%以上。基本药物制度的实施从根本上解决了提高药品安全性、减少过度用药、减轻患者负担等方面的问题,有力地保证了群众的基本用药需求,保障了群众健康,受到广大群众的欢迎。

那么,把村卫生所纳入一体化管理过程中是否遇到过阻力呢?王海芳表示,原先很多村卫生所在当地都挺有影响,也很赚钱,这部分卫生所自然不愿意纳入到统一管理中来,这也是很多地方乡村卫生一体化管理工作难以取得实质性进展的原因所在。

“随着基本药物制度和信息化建设的开展,这些阻力基本都不存在了。”王海芳告诉记者,原先存在的卫生所之所以赚钱是因为有药品加成在里面,但是实行基本药物制度后,纳入一体化管理的卫生所药品都统一配送,并且价格低廉,一般诊疗费才6元钱,私人诊所没有了市场。另外,这部分不接受一体化管理的诊所没办法即时报销,逐渐就会被群众抛弃。

当然,目前来说农村医疗卫生服务还有很多问题没有解决,例如,乡医医疗服务水平相对不高等,现在卫生院正积极利用在职培训、学历教育等形式,使业务培训常年化、常态化。”王海芳表示,卫生院每年两次对乡医进行基本技能和基础知识考核,考核结果与绩效分配挂钩,提高了乡医学习主动性、积极性,保证了卫生所医疗服务质量,提高了乡医服务水平。

此外,乡医老龄化情况严重,据王海芳介绍,目前曲阜市1170多乡医中,50岁以上的262人,近五年内退休的有200多人。“很多年轻人都不愿意到农村来充实医疗队伍,导致乡医队伍面临断层,这是一个很难改变的现实情况,如果能把村卫生所真正纳入到卫生院的一部分,与卫生院同工享受同等待遇,这种状况或许能有所改观。”王海芳说。

借鉴德国鲁尔-莱茵区经验,
打造低碳模式与资源循环模式——

济三煤矿“绿变”



▲济三煤矿的生活区风景如画。

资料图

□本报记者 张誉耀 本报通讯员 杨旺

说起煤矿给人的印象总是黑、脏、差。但是作为典型的煤炭资源型城市的济宁市,辖区的济三煤矿、兴隆庄煤矿、阳城煤矿等相继成为国家级、省级“绿色矿山”试点单位,与传统的煤矿形象全然不同。

“绿色矿山”面貌如何?建设“绿色矿山”,需要遵循什么样的标准?带着疑问,记者于8月5日来到国土资源部首批国家级绿色矿山试点单位——兖矿集团济宁三号煤矿,一探究竟。

矿区惊艳——

“产煤不见煤”的大花园

盛夏8月,草木繁盛。初进济三矿区,碧水环绕、绿树掩映、山光湖影,深处便是蜿蜒婷妃、小桥流水,矸石山经过精心造型后覆土、种植被,连锦蜿蜒,鲤鱼、孔雀、猴子、鸵鸟、梅花鹿都在各自园区悠然自得,俨然一个生态园,完全不是煤矿“应有”的样子。

“与传统煤矿不同,我们矿借鉴了德国鲁尔-莱茵区的模式,把生产和生活分离开来。从1993年底开工之初就秉承‘生态环保’的理念建矿,把生态技术创新并嵌入到生产过程中,形成生态运行机制,矿区工程和生态环境融为一体。”济三煤矿党委书记盛春海告诉记者,“这里濒临南四湖,不设围墙,一年四季草木常青,我们自己也觉得这就是个大花园。”

据济三煤矿环保科长李凤山介绍,每年建设工业广场外围绿色生态环廊和内部生态廊道的绿化资金有200多万,矿区绿化面积达30余万平方米,绿化系数达45%。借助中国传统园林的造园手法,低开池沼,高筑亭台,出落成现代化绿色生态型煤矿形象。

那矿区是如何做到产煤不见煤的呢?“井下开采时,我们就有通风防尘、消尘的先进设备,煤炭从矿井上来后,你看那高架起来密闭的就是煤炭的皮带输送。”盛春海说,煤炭由密闭皮带输送到洗煤厂,再由那里密闭输送到矿区后面的火车装箱处或者码头装船。“码头就是我们矿区的一部分,从南四湖经大运河到达南方长江沿岸,走水路非常环保,而且实惠便利。”

记者看到,煤炭从3000米的密闭运输皮带上直接到了拖船上,装满后盖上篷布即可。据了解,一个船头可拖10个左右的拖船,即运送1万多吨煤炭。

同时,矿区工厂及主要绿化区域敷设了自动喷洒降尘及喷灌系统;矸石运输皮带栈桥技术改造项目则实现了矸石不落地,解决了矿内汽车排研造成的二次污染问题。

另外,为提高生态环境监测、预报、预警水平,济三煤矿开展了标准化环境监测站建设工作。“这里都是实时监测的,济宁市环保局可以随时调看。”李凤山补充道。

生产能源——

自己更要低碳节能

“作为生产煤炭的能源企业,更应率先走低碳发展的路子,推进节能减排,打造绿色煤企。”矿长吴向前说出了济三煤矿打造“绿色煤企”的决心。

“首先是绿色开采、集约生产,我们研究应用了综放条件下上行开采技术,还根据煤层特点推广应用旋转开采、条带式开采、充填开采、不搬迁开采等工艺,加大厚薄采采和边角煤开采力度。去年综放工作面回收率85%以上,薄煤层回收率达到98%,分别高出国家标准5个、1个百分点。”吴向前告诉记者。

节能方面,据李凤山介绍,该矿采用井下供电系统隔爆型动态无功补偿技术,每年节约电耗100万千瓦时;推广井下煤流运输皮带、架空乘人装置及压风机变频调速技术,年节约电耗230万千瓦时;引进应用LED、风光互补型太阳能路灯等新型照明灯具,年节电24万千瓦时的生活供水应用分段式恒压供水技术,管网损耗每年至少减少2万立方米;引进新型射频频淋浴器用于职工洗浴,年节约用水2.8万立方米。

“在减排方面,我们同样不遗余力。目前,就污水废水而言,我们已经达到了零排放。”李凤山继续说,矿并涌水井下处理复用系统将采空区涌水进行技术处理后,输送到井下各生产地点,实现生产用水井下直供,每年减少矿井水上井处理170万立方米,这一项节约供水费用400万元。

同时,矿内通过交换站改造,供暖供汽全部利用济三电厂余热,取消了供暖锅炉,年节约煤炭1.3万吨,实现了烟尘及二氧化硫零排放。

另外,该矿还积极开发利用新能源。在矿北门口及西部林区安装风光互补型太阳能路灯33盏,实现年节电5.5万千瓦时;应用的水源热泵技术,可实现节电率30%以上。

科技创新——

撑起矿山循环经济

建设绿色生态矿山,关键在科技创新。

“我们研发应用了短壁充填开采技术,是煤炭行业第一家单一使用掘进矸石充填及配套充填液液压支架技术的企业,既提高了资源回收率,又减轻了开采带来的地表塌陷和村庄搬迁问题。”李凤山表示。

济三煤矿把煤矸石(煤泥)用于发电,每年消耗洗研70万吨、煤泥40万吨。通过引进的煤矸石烧结制砖技术,与地方政府合作建设煤矸石砖厂,使煤泥、洗研利用率达到100%。而粉煤灰注浆系统可使发电产生废料粉煤灰经管道直接输送到井下用于防火注浆。

“我们还自建生活污水处理站、矿井水处理站及矿井水深度处理系统,应用全国专利的电吸附技术,使处理后的中水达到地表水环境质量标准Ⅲ类标准,回用于井下生产、煤炭洗选、地面喷洒降尘、绿化、消防、厕所冲刷和济三电厂循环冷却水补充水,中水利用率达到100%,年节约新鲜水用水量280多万立方米。”李凤山自豪地说。

除此之外,济三煤矿定期对井田范围内的地面塌陷情况进行巡查,发现异常现象及时协调处理;积极配合地方政府实施土地复垦,修建“台田地”,达到农业种植与水产养殖相结合复垦效果;与地方政府合作在塌陷区建成了集餐饮、垂钓、住宿于一体的休闲度假村;强化河堤治理和塌陷区土地复垦,投入1亿余元,对因采煤沉陷的泗河右堤段、内外滩及幸福河沉陷段进行恢复治理,塌陷地治理复垦率达到100%。

目前,济三煤矿形成了以“煤炭-洗选-电力-港运”为主导产业链,“煤矸石、煤泥-热电厂-电产品”、“煤矸石-充填复垦-土地资源”、“矿井排水-水处理站-余热利用-生产、种养殖”相辅的多条循环产业链。

深度



□本报记者 刘芝杰

谈环境 “吃人”或者被吃

《济宁新闻》:当前经济大环境下,中小企业发展面临严峻形势,根据您的了解,济宁本土企业接下来将会面临什么样的问题?如何规避不利因素获得更好的发展呢?

周林林:最近一年多,我在华东多个省市对企业进行了实地走访,在济宁也有针对性地了解了一些企业。我认为,未来3-5年,中小企业发展只有三种结果:一是自身发展壮大,把别的企业吃掉;二是停滞不前,被别的企业吃掉;第三个就是自己死掉。这些,也不用讲多高的道理,只要看看国内企业当前用工情况就能知道。当前很多企业陷入所谓的“用工荒”,但我们也应该看到,这不是真正的“用工荒”,而是劳动密集型企业的“用工荒”,那么多大学生毕业后还在为找工作发愁呢!这就说明一个问题,国内的企业大都是在从事简单的制造业,同质化严重。在当前的经济形势下,一旦不能迅速地完成转型,最后只能被淘汰。

一个企业怎样才能避免“被吃掉”和“自己死掉”,成为吃掉别的企业“猎食者”?上市无疑是最好的手段之一。上市对企业发展的影响是非常重大的,最明显的一个作用就是规避了企业发展中面临的风险。首先,企业完成上市后,可以获得一定资金,继续扩大规模或是进行技术改造,也可以用来进行收购,让自己顺利完成转型,让产品更有竞争力;其次,上市公司财务透明,管理规范,在银行的信用评级也会提高。一个上市公司从银行获得贷款支持的可能性,肯定比那些普通企业更大些;第三个方面,完成上市后,企业的品牌影响力以及美誉度都将得到提升,各大媒体每天都要提无数遍。证券公司顶级分析师,经常免费进行行业前景的研究和预测。另外,企业上市了,名头打响了,这对企业吸引人才也是一个极大的推动。

谈企业 不要害怕分蛋糕

《济宁新闻》:根据你的经验,一家企业要做成什么样子才具有投资价值,才能比较容易完成上市?济宁上市企业偏少的原因主要有哪些?

1-6月份,济宁市规模以上企业实现销售收入2278亿元,利税282.8亿元,利润184.4亿元。这其中,重点百户企业实现销售收入1511.9亿元,实现利税142.7亿元,利润87.2亿元,对地方经济的影响力非常明显。但是,济宁市仅有兖州煤业、太阳纸业、山推股份、山东如意、鲁抗医药以及圣阳电源等6家上市企业,在借助资本市场规避市场风险这方面,做得还不够。

对接资本市场,完成企业上市,已经成为企业发展壮大过程中一个重要的阶段。如何规范企业的管理运营水平,顺利对接资本市场,更是企业发展道路上需迈过的第一道坎。同时,地方政府在企业上市过程中扮演什么样的角色,能发挥什么样的作用,也值得深入探讨研究。

近日,上海交通大学齐鲁商学院邀请从事实业投资、股权投资和战略整合的资深投资人周林林博士,为济宁的企业家们进行了专题培训,就中国宏观经济走势、中国企业和资本市场对接的必要性、企业上市资本运作的要点等几方面内容作了深入分析。培训结束后,结合济宁实际情况,周林林对本报记者阐述了他对企业上市的独到见解。

扶持本土企业上市是最好的招商引资

周林林:什么样的企业更容易完成上市?首先一点,一个企业发展到什么程度,主要取决于这个企业背后的管理团队。一个企业家和他领导的管理团队有没有做大的胸怀,这是决定企业未来的先决条件之一。我接触到很多企业,他们的发展战略都是内部企划人员写出来,这就暴露出这个企业的问题。企业的战略,应该是一把手要考虑清楚的。

要完成上市并非遥不可及,只是在这个过程中要尽量少走弯路。企业有了很好的管理团队,接下来就要培育自己最核心的竞争优势。我们投资有一个理念,就是选择行业里数一数二的企业以及一些明星企业进行投资,他们都有着能够在市场上掌握一定话语权的核心竞争力,这也是企业能否尽快完成上市的一个重要指标。

我最近也跟济宁的不少企业有接触。我认为,相对于其他方面,济宁的企业家最需要做的,就是转变思维,了解企业上市的好处。要明白,有人对你的企业进行投资,帮助你上市,都是有利于企业发展的好事,并不是要来分你的钱、分你的权,一个上市企业的“大蛋糕”,远比你自己的手里攥着的“窝窝头”好多了。

谈政府 放短目光看当地

《济宁新闻》:济宁市有几千家企业,有一定规模的企业也不在少数,但是迄今为止上市企业只有6家。在您看来,政府在帮助企业完成上市的过程中应该怎么做?

周林林:现在很多地方政府,尤其是沿海省市的政府,都很重视对企业上市的扶持。拿浙江来说,他们会将企业上市的目标层层分解,省里有目标,市里也有目标,到了一个个镇里,也有自己的目标。而这些,都会纳入到地方官员的考核当中去。这样一来,对于那些发展中的中小企业,地方政府都会主动靠上去“嘘寒问暖”,来帮助解决问题。

在企业上市的过程中,地方政府能起到非常重要的作用。一是引导企业认识到走资本市场道路的重要性;二是在政策上对这类企业给予大力扶持,主要帮助企业解决上市过程中碰到的问题,相关部门还可以帮助规范企业制度和财务等,减少企业运营成本;此外,对于企业完成上市的奖励,比如企业完成股改了,奖励多少钱;企业上市了,奖励多少钱,这些“真金白银”都会促使企业对上市更积极主动。

上海交大齐鲁商学院在济宁招生

2006年,上海交通大学昂立教育集团与大众报业集团战略合作成立上海交通大学昂立MBA山东教育中心,全面引进高端MBA项目,致力于为山东各大企业培养中高级管理人员人才。

2008年4月12日,上海交通大学昂立MBA山东教育中心正式升格为上海交通大学ONLY齐鲁商学院。2011年12月21日,上海交通大学ONLY齐鲁商学院济宁课程中心举行揭牌仪式。

济宁课程中心开设课程有:工商管理MBA、金融管理MBA、资本运营MBA、创意文化产业MBA、公共管理MPA、卓越女性班、企业内训等。以上课程依托上海交通大学,整合上海名校相应学科优秀MBA讲师以及企业高层经理等资深人士,采取每月集中2天时间上课的方式,通过讲授与案例分析,小组讨论、情景模拟、互动游戏等相结合的培训方式,注意启发学员之间经验与知识的相互分享,研修期间,穿插精品讲座,进一步拓宽学员视野,改善学员心智模式,掌握最新管理理念,了解产业发展动态与国家政策走势。

