

吃的是烂菜叶和厨房垃圾，产的是蛋白和氨基酸——

黄粉虫：养在“深闺”人未识

成交上扬难言“回暖” 调控从紧政策基调未变

□ 本报记者 宋庆祥 王兆祥 本报通讯员 孟昭福 马小理

农民致富的好门路

“2011年3月份开始养黄粉虫，1000盒，现在挣了2万元了。下一步俺准备把大房子让给黄粉虫，养2000盒。养黄粉虫不要多大的本钱，烂菜叶、麦麸、果皮，什么都吃。家里养着虫子，也不耽误我在永安养殖专业合作社打工，一个月又是1000多元。”1月28日，在聊城市东昌府区沙镇沙南东村，张秋英高兴地说。张秋英家的偏房里，排着一层层的木架子，上面摆着一盒盒的黄粉虫。屋里没有生炉子，很冷，但在麦麸中，密密麻麻的黄粉虫在蠕动。记者捻起一个放在手心里，爬的手心麻酥酥的。“这玩意生命力可强了，很少生病，养起来太省心了！俺能发家致富，多亏了王存秀兄弟。”张秋英感激地说。

菜，每斤1毛钱。“现在白菜扒干净，才一斤几分钱。菜贱滞销时，有的农民直接把菜倒在地里不要了，腐烂容易产生病虫害。而烂菜是黄粉虫的好饲料，烂黄瓜、烂土豆、烂西葫芦，黄粉虫都照吃不误。一年来，我们合作社收了60万斤烂菜，价格每斤从几分钱到几毛钱不等，为菜农减少了一些损失。”王存秀说。据介绍，按一个养殖户一月出1500斤虫子算，这些虫子要消耗7500斤烂菜。王存秀已联合有关部门，向菜农收购10万斤烂白菜。聊城大学农学院植保系副教授刘守柱研究黄粉虫多年，他介绍：“养殖黄粉虫的生态效益明显。黄粉虫是‘营养物质流动的中转站’，能净化环境，吃掉烂菜叶、厨房垃圾等有机废弃物，转化成优质蛋白。虫粪可以做饲料或者肥料，形成农业良性循环。菜烂在地里会形成病菌，会带来线虫、蚜虫等病虫害。用烂菜喂黄粉虫，能减少田间积累病菌的机会，明年农作物的发病率也可以相应减少。”

“昆虫的产量在地球上仅次于植物，是唯一一块还没有被开发的资源。联合国粮农组织呼吁‘肉食者’改吃昆虫，并正在考虑推广昆虫食品，以减少温室气体排放量。”刘守柱认为，黄粉虫市场需求量大，是养殖业的下一个蓝海。刘守柱介绍，随着环境、资源、人口问题的越来越突出，蛋白质短缺成为全球性的问题，而黄粉虫是优质蛋白来源。一方面可以为人类提供优质蛋白，另一方面可以用做畜牧业优质饲料。作为食品来说，黄粉虫营养成分居各类动植物之首，富含蛋白质、氨基酸、维生素。而且在养殖过程中不用任何药物，非常安全。当前作为食品很多人还不接受。刘守柱曾经在聊大校园里摆上油炸黄粉虫供学生品尝，很多人不敢吃，但

市场需求量大

吃了之后都大呼好吃。动物性饲料蛋白是制约畜牧业发展的关键因素，我国对动物性饲料蛋白的需求量越来越大。传统的动物性饲料蛋白主要是肉骨粉、鱼粉。肉骨粉存在安全隐患，“疯牛病”“口蹄疫”就与肉骨粉的污染有关；国际上优质鱼粉的产量正以每年9.6%的幅度下降。很多国家已将昆虫作为解决蛋白质饲料来源的主攻方向，黄粉虫的开发是突出的代表之一。

从养殖优势来说，黄粉虫的食性杂、适应性强，投入低，产出高。具有“节地、节水、节粮、节能、节空间、节人力”的特点。当前，黄粉虫的养殖在农村还不普遍，养殖前景广阔。王存秀说：“以建立年产1200吨鲜虫产量的集约化养殖基地为例，以每吨8000元来计算，年产值可达960万元。致富一方就不是空话了。”

刘守柱建议，当前黄粉虫的养殖还处于各自为战的状态，黄粉虫产业应向工业化、规模化、标准化养殖，政府应像扶持养猪业一样扶持养虫业。应拉长产业链条，向上游和下游延伸，在不断扩大产量的情况下，在深加工上做文章。如从虫壳里提取壳聚糖及其衍生物、虫油，生产有机黄粉虫食品、保健品，不断提升产品的附加值。

由于市场需求量大，去年2月份，王存秀发起成立了永安养殖专业合作社，带动起136户农民养殖黄粉虫。合作社实行统一供种，统一技术指导，统一回收销售。合作社每月产鲜虫2万多斤。大的养殖户一月能出2000多斤虫子，平均每个养殖户年挣3万元。

“下一步，有企业要从黄粉虫中提取生物柴油，这样黄粉虫的市场需求就没法估量了。”王存秀说：“养鸡、养猪，需要很高的技术含量，需要做好防疫工作，稍有不慎，一场病可能都死了。养黄粉虫，不需要技术含量，零下15度也冻不死。收益可观，是农民致富的好门路。”他介绍，鲜虫每斤5元钱，是饲养家禽、鸟、龟、牛蛙的最佳饲料，销售到河南、河北、北京等地。干虫每吨3.6万元左右，销售到天津等地提取蛋白质、食品添加剂等。

一年吃掉60万斤烂菜

春节前夕，王存秀又收了一车烂白



山东高速承建 巴哈马国家体育场启用

□ 盛报利 吴荣欣 报道

▲2月25日，由山东高速齐鲁建设集团公司承建的我国援外项目——巴哈马国家体育场正式启用。该项目2009年7月正式开工建设，体育场占地总面积约35970平方米，主体包括可容纳15000人座的看台和一块国际标准比赛场地，可满足举办国际田径和足球比赛的要求。该体育场是整个加勒比海地区面积最大、设施最全的现代化体育场。

《求是》杂志2012年第5期刊文，总结肯定—— 济南探索出中国特色城管之路

当前我国进入城市化发展的关键阶段，城市管理面临着一系列“后发型”国家城市化进程中特有的矛盾和问题。如何把城市发展同群众利益需求统一起来？如何依靠群众的力量提升城市现代管理水平？如何通过创新破解城市管理中的诸多难题，探索出一条中国特色社会主义城市管理的有效途径？2011年12月30日至31日，《求是》杂志张德林总编辑率调研组赴济南，围绕创新城市管理理念与体制进行深入调研。3月1日出版的2012年第5期《求是》杂志刊登了题为《为人民管理城市》的文章，总结肯定了济南市探索出一条“既适应现代城市发展需要，又满足人民群众需求的中国特色社会主义城市管理的新路子”。现将全文转载。

一、坚持以人为本，为人民管理城市

2010年1月，济南市为了适应城市化发展和城市管理创新的需要，着眼全面提升城市形象和品位，整合原城管执法局、环卫局和住建委城市管理局职能，组建了济南市城市管理局，与市城市管理局综合执法局合署办公。新组建的济南市城市管理局从转变观念入手，把为人民管理城市作为一切工作的出发点和落脚点，把建设让人民满意城市作为检验和衡量各项工作的根本标准，全面提升城市管理科学化水平。

解放思想、转变观念，树立为人民管理城市的理念。济南市城市管理局成立后，组织全系统开展以“为城市管理人民还是为人民管理城市”为主题的解放思想大讨论，通过学习讨论和剖析典型案例，使全市城管干部职工认清城市管理存在的突出问题，明确人民是城市的主人和管理主体，认识到城市管理是“为人服务”不是“把人管住”，实现了“为城市管理人民”到“为人民管理城市”的根本转变，确立了方便人民是现代城市管理的根本出发点，人民满意是现代城市管理的最高价值的共识。一年多来，为人民管理城市的理念在全局一万多名干部职工中生根、开花、结果，极大地激发了全市城管干部职工努力打造市容整洁、环境优美、特色鲜明、宜业宜居的省会城市新形象、新面貌的巨大热情，形成了服务市民、改善民生、创新城市管理的强大活力。

抓住重点、突破难点，寓管理于服务之



中。渣土运输撒漏是城市管理中的老大难问题。济南市城管局从“为人民管理城市”的理念出发，既维护城市整洁，又考虑渣土运输企业和人员的利益，统筹兼顾、全面协调，推出“抓两头、控途中、把三关”的渣土管理工作法，杜绝强制性的查、堵、罚，有效解决了这一困扰城管部门多年的难题，实现了多方受益、多方共赢。他们还举一反三，对城市管理工作中的规律性问题深入研究，总结出社会动员、属地管理、全城协同、关口前移等规律性经验，确立一流的理念指导，一流的组织体系，一流的工作队伍等管理目标，使为人民管理城市的理念和行动在破解难题、提升服务水平中更加科学、理性和自觉。

刚柔相济、执法为民，赋予严格执法以更多人性化因素。城管局是管理部门和执法机构，但如果将执法简单化与孤立化，就会背离城市管理与发展的主旨。济南市城管局将人性化管理与严格执法有机融合起来，打造管理、执法和服务三位一体的人性化城管机制，努力做到用服务手段解决70%的问题，用管理手段解决20%的问题，用执法手段解决10%的问题，实现了城市管理方式的三大转变。一是由粗暴执法转变为文明执法。强化“民生为先、换位思考、真诚服务”的职业意识，确立“完成、完好、完美”的工作标准，执法人员上门为管理对象送服务、送法律、送政策、送指导，每个城管人员出门就上班，带着满腔热情、深厚感情提供人性化、柔性化、理性化执法服务，做到执法“行动快、效果好、有回音”，实现了执法行为由强制型向服务型转变。二是由处罚为主、以堵为主的执法方式，采取关口前移、服务在先、先疏后管的方法解决城市管理中的顽疾，最大限度防止矛盾激化。三是由突击性执法转变为长效化执法。与各区、街道联手进行综合治理，实行以属地管理为主的百分考核和新闻通报制度，对全市所有街(镇)进行统一考核打分排名，定期向社会公布，并由市委组织部、市纪委与有关单位的党政负责人谈话，形成了加强城市管理的良好氛围。

二、打造全民城管，靠人民管理城市

为人民管理城市，既是先进的城市管理理念，又是科学的城市管理体制。济南市在加强与改进城市管理实践中，抓住体制创新这一核心，发挥各级各部门在城市管理中的作用，动员社会各界力量共同参与城市管理，积极探索将行政手段与市场化运作有机结合的管理体制，成效显著。



一洒水车环卫工联合进行清雪作业

整合各方力量，构建大城管格局。济南市委、市政府将创新城市管理体制放在加强社会管理创新的全局位置，成立了以市长任主任、市直相关部门负责人，各区委书记和区长任成员的城市综合管理委员会。城市综合管理委员会作为决策指挥机构，负责确定城市管理的目标任务、工作计划、考核办法等，区作为责任主体承担辖区内城市管理事务。街道和社区作为基础组织负责落实辖区内环境卫生、市容整治等工作。这种职责明确、权限分别的管理体制，发挥了城管局在城市管理中的主管职能部门作用，调动了社会各界力量，充分体现了“党委领导、政府负责、社会协同、公众参与”的社会管理体制机制和原则。

吸引市民参与，创建百姓城管体制。济南市城管局作为城市管理的直接责任主体，把广大市民当作城市管理的根本依靠力量，着力打造全民共建、共管、共享的百姓城管新体制，

走出了一条开门办城管、开放办城管的新路。百姓城管把每一个市民都定位为城市管理的一个因子，采取多种措施吸引市民关心、投身城市管理。济南市组建了全国第一家百姓城管协会，实现了市民既是城市管理对象又是城市管理主体的有机统一。拥有十多万人的城管协会是群众自治组织，有自己的章程、执行机构和法定代表人，参与覆盖离退休干部、公务员、企业职工、在校学生和经商业主等各个群体，成为目前国内最大的民间城市管理团体。许多城市管理中的老大难问题，由百姓城管协会出面，很快得到妥善解决。通过百姓城管大讲堂、百姓义务城管、百姓城管监督员、百姓城管认领文化墙、百姓城管服务热线等多种形式，城管部门和广大市民紧密地联系在一起。

实行市场化运作，提高城市管理绩效。长期以来，户外广告管理一直采取政府审批方式，经济效益差，运作不规范，广受社会诟病。济南市城管局大胆创新，将户外广告管理作为城市公共资源引入市场化运作，在统一规范使用性质、外观设计、材料质地、时限标准的前提下，以公开招投标方式出让广告载体的建设和使用权，建立户外广告经营市场化运作新机制。这一改革举措，弥补了行政手段的不足，促进了城市空间资源的优化配置，增加了政府收益，提高了广告质量和品位，杜绝了行政审批中可能出现的权钱交易。这种把行政管理效能与市场调节作用有机结合起来的做法，提升了城市管理绩效，体现了城市管理改革创新的方向与趋势。

三、提升城市品位，让人民共享城市

为人民管理城市归根到底是让人民共享城市，让城市成为人民安居乐业的幸福家园。秉持这一理念，济南市城管局把服务民生、惠泽民生作为工作的出发点，把工作的过程变成便民、惠民的过程，让市民享受到城市的美好。创立地图思维，提供贴心服务。过去一进入夏季，大批瓜农进城随处设摊卖西瓜，影响了交通和卫生。城管人员四处堵截驱赶瓜

农，瓜农不满意，市民也不满意。济南市城管局通过走访，设计绘制了城区临时西瓜销售点地图，明确标注了455个西瓜销售点和瓜农进城路线，引导瓜农在划定位置销售西瓜。西瓜地图一经推出，过去那种乱摆西瓜摊点的现象没有了，市容面貌整洁了，瓜农和市民也方便了，困扰城市管理多年的难题一朝解决。从西瓜地图中，济南市城管局的干部职工认识到，思维方式的创新是最重要的创新，思路通才能一通百通。由此他们形成了指导各项城管工作的地图思维方式和地图管理方法。先后推出了修车地图、报摊地图、化粪池地图、便民摊点群地图、公厕地图、扬尘地图等各种地图，为城管工作和经营活动提供了既规范又直观的指南，使事后解决问题式管理变为超前服务式管理。

打造洁、靓、谐，营造温馨环境。洁、靓、谐是济南市城管局推出的省会城市新形象工程。他们努力在清字上下工夫，在靓字上求突破，在谐字上做文章，为市民创造市容整洁、环境优美、特色鲜明、宜业宜居的生活环境。为了洁，济南市城管局要求职工把街道当做自家客厅来打扫，把小区当做自家卧室来整理，把公厕当做自家卫生间来清洁。为了靓，他们从源头上制止有损城市容貌现象，推进城市夜景亮化工程，规范广告牌匾，合理布局，精心设计城市雕塑、喷泉，改进建筑物外立面装饰，丰富优化城市色彩，让泉城的特色更加突出。为了谐，他们整治各种扰乱城市正常秩序的不文明行为，实施以治乱为主要内容的十大行动，坚决取缔清理各类占道经营、乱贴乱画、乱摆乱放现象。从方便市民、保护合法权益出发，规划设置各类经营摊点，用一系列平仄管理的管理，想市民所想，解市民所困，奏响了一首首协调动人的城市交响曲，给市民带来和谐温馨的感受。

建设爱心城管，搭建文明平台。济南城管人在创新城市管理理念和体制上永不满足，不断前行。他们认为，只有充满爱心的城市管理，才能让人民群众生活得更美好。最近，他们发起成立了全国城管系统第一家慈善工作站，积极帮助系统内困难职工和社会上困难商贩；设立了全国第一家摊贩救助基金，将城市管理对象纳入救助系统；动员社会力量共筑关爱失业人员和困难商贩，帮助他们寻找就业机会，改善生活条件。一项项爱心城管活动，犹如一条条金色丝带，把城管系统全体职工紧紧联系在一起，把城管职工与广大市民紧紧联系在一起，在“为人民管理城市，让人民共享城市”的目标下，人们相互支持，相互激励，用辛勤的汗水与智慧，共建温馨的家园，共创更加美好的未来。