“暂住”改“居住”，新增服务15项

沂源在全省率先实施流动人口居住证管理，使其逐步实现和本地居民“同城同权”

□ 张子扬 刘春玲 纪富强

从2011年7月3日开始，沂源县废除暂住证、实施居住证制度，截至当年12月28日，共为4195名外来流动人口办理了居住证。从“暂住”到“居住”，一字之差带来了哪些变化？

办了证就是“本地人”了

叶柜长是福建宁德人，3年前来到沂源从事茶叶营销。虽然小生意做得风生水起，可叶柜长却有个大心事让他举棋不定——因为户口在外地，儿子2011年该上小学了，可学校一直没有着落，找关系也办不成，叶柜长一度打算放弃生意，带孩子回原籍上学。

正在叶柜长纠结的时候，县里突然传来了好信息：外来人口只要有正当居住场所，就可以办理居住证，凭居住证就可以和当地居民一样免费办理入学手续，接受九年制义务教育。7月份办了居住证，接着就顺利地办理了入学手续，按照划片入学的规定，叶柜长的儿子进入了沂源县实验小学，这是全县最好的一所小学。生意和孩子上学都能兼顾，叶柜长感觉美滋滋的。

同样找到本地人感觉的，还有来自江西省鹰潭市的彭秋贵。经营着一家眼镜店，彭秋贵已在沂源度过了20多年。原来，闲暇时间带家人和朋友爬鲁山、到牛郎织女风景区游玩时，彭秋贵总感觉不爽：虽然自己在这里纳税，到景区却不能享受当地人门票半价的优惠。办了居住证，就是“本地人”了，并不在乎门票钱的彭秋贵感觉自己腰杆也挺直了。

外来人口收获多重“利好”，沂源县改革流动人口管理办法取得了“立竿见影”的效果。作为我省确定的23个社会管理创新综合试点县，沂源在全省率先实施了流动人口居住登记和居住证管理办法：全面取消暂住证，凡拟在沂源县城以及各乡镇居住一个月以上的县外流动人口，都应当办理居住证。居住证有效期一年，免费办理。记者从一张新办理的居住证上看到，除了有姓名、性别、年龄、身份证号、户籍地址等信息外，还有居住地址信息，印章盖的是“沂源县流动人口服务管理专用章”。

从暂住到居住，一字之差改变了什么？

“不是单纯换了个叫法，而是赋予居住证15项实实在在的社会服务功能。”沂源县委常委、政法委书记周士亮说，县里经过多次酝酿讨论，确定持有居住证的流动人口可与本地居民同等享受经商就业、子女入学、社会保险、车辆挂牌、证照办理等待遇，这大大增强了流动人口的认同感和社会归属感。居住证制度实施以来，共为17名流动人口子女在暂住地解决了入学入托问题，为43名流动人口申领了机动车驾驶证，帮助230余名流动人口就业。周士亮说，有了这些原来可望不可及的功能，居住证正帮助流动人口逐步实现和本地居民“同城同权”的愿望。

大范围推广尚有困难

甫一实施，就博得掌声一片。沂源的居住证制度可否推广开来？

“这个思路可以借鉴，但地区间存有差异，居住证的具体功能需要具体分析对待。”沂源县公安局局长张洪波坦承，沂源是个山区县，全县流动人口加起来不过2万多人，沂源居住证的一些特点不见得在其他城市适用。比如最现实的适龄子女入学入托的问题，在大中城市优质教育资源更为集中的地方，如济南、青岛城区甚至是与沂源同属淄博市的张店区，就很难简单推开。在这些地方，常住人口入学入托都是难题，何况外来人口？

即使在沂源县，也有一些赋予居住证的功能很难一下子实行到位。如沂源规定，持有居住证的人员可以“逐步享受廉租房、保障房、经济适用房优惠政策”。为什么是逐步，因为现在沂源的低收入群众都还没有完全享受到这项政策。流动人员享受政策是个目标，不可能一蹴而就实现。

实行居住证制度不但是流动人口的呼声，也已成为国家层面重点推动的工作。2010年5月27日，国务院转发了国家发改委《关于2010年深化经济体制改革重点工作的意见》，首次提出在全国范围内实行居住证制度。2011年12月22日召开的全国政法委书记座谈会和全国公安厅局长会议也都要求加快实施居住证制度。但情况显然不容乐观，记者了解到，目前全国仅有十几个城市实行了这一制度。

记者采访的相关人士认为，从沂源的情况看，这一制度其实是户籍制度的一种有限松动。居住证很难一下子推开的重要原因是，目前附加在户籍上的各种利益较多，各地很难在省一级的层面上统一界定其功能和权益。如果现有的福利不再和户籍相关联，而是来者即可享受，那就很有可能会有大批流动人口为了享受大城市的福利而涌入，这会让大城市不堪重负甚至会造成一定的混乱。相反，如果中小城市在可接受的范围内增加居住证“含金量”，赋予其更多功能，则能起到吸引流动人口的功效。因此，考虑到居住证的调节功能，全省建立整齐划一的制度规定并不明智，在全国更不现实。

同时还应注意到，由于居住证要解决入学、就业、保险保障等诸多原来无须承担的负担，实施地的各项成本也相应增加了。以城乡养老保险为例，农民进入城市后，可以根据个人意愿选择养老保险种类。城市企业职工养老保险与新农保相比，每年的资金差价可能达到几千元。这笔钱个人按比例缴纳一块，剩余部分如果由财政补贴一块，也是一笔不小的投入。因此，在国家层面上，应调整中央与地方利益分配，或者加大中央财政转移支付力度，通过壮大地方财力以保证居住证制度顺利实施。

乘火车今起实名验票

票、证、人一致才能进站乘车

□记者 吴荣欣 通讯员 张健 报道

本报济南1月5日讯 从1月6日起，济南铁路局所辖济南火车站等66个火车站实行实名制验票，所持车票和票面所载的有效身份证件不一致或无法出示有效身份证件原件的旅客，不得进站乘车。免费乘车的儿童及持儿童票的儿童除外。

济铁工作人员表示：“由于实名制验票时要验证乘车人、所持身份证件信息与所持车票上记载的信息是否一致，因此，请广大旅客务必携带好有效身份证件，确保顺利验证乘车。”有效身份证件包括：居民身份证、临时身份证、户口簿、军官证、武警警官证、士兵证、军队学员证、军队文职干部证、军队离退休干部证、中国人民解放军军人保障卡、护照、港澳居民来往内地通行证、中华人民共和国来往港澳通行证、台湾居民来往大陆通行证、大陆居民往来台湾通行证、外国人居留证、外国人出入境证、外交官证、领事馆证、海员证、外交部开具的外国人身份证明、地方公安机关出入境管理部门开具的护照报失证明、铁路公安部门填发的乘坐旅客列车临时身份证明等23种。1.5m以上16岁以下未成年人有效身份证件还包括学生证。

进站乘车时，车站客运和公安人员对旅客、其所持车票和票面所载的有效身份证件进行查验。票、证、人不一致或无法出示有效身份证件原件的旅客，不得进站乘车。无法出示有效身份证件原件的旅客，应到车站铁路公安制证口办理临时身份证明后，方可进站乘车。实名制车票办理始发改签、中转签证时，无须出示有效身份证件；办理退票时，需核实车票及其票面所载明的有效身份证件原件的一致性，票、证一致的方予办理。凡接触实名制相关系统、信息的铁路职工，应当保守车票实名制信息，不得擅自存储、复制、外泄，违者依法追究相关责任。

忘记携带或丢失有效身份证件的旅客，可到车站铁路公安制证口办理临时身份证明，或者经铁路公安部门核实身份后进站乘车。公安部门未能核实真实身份的，不可进站乘车和办理退票、改签。“由于需要逐一查验证件、车票，为不影响行程，建议旅客尽量提前到车站候车。”济南火车站工作人员表示。

质检总局局长：

坚决淘汰一批不合要求食品企业

据新华社北京1月5日电 国家质检总局局长支树平5日表示，质检部门将选择一两个高风险食品行业，提高准入门槛，严格准入条件，坚决淘汰一批不符合要求的企业。

支树平在当天召开的全国质量监督检验检疫工作会议上表示，质检部门将把质量问题多、人民群众反映强烈的产品和进出口商品作为重点，对乳制品、酒类、肉制品、食品添加剂、有机产品等开展全国性综合治理。

据介绍，2011年，全国质检系统严格实施准入制度、严格生产企业监管、严格监督抽查和检验检疫，全年吊销注销食品和工业产品企业生产许可证1.5万张，依法吊销注销乳制品企业生产许可证426家，淘汰了40.4%的乳制品企业。支树平说，2012年，质检系统对监督抽查、执法检查、口岸查验中发现的质量问题，将依法责令企业整改，督促企业落实三包、召回等规定，问题严重的要停产整顿；对不能持续满足准入备案条件、整改达不到要求的企业，坚决依法注销、吊销许可证。

多家航空公司部分下调燃油附加费

□新华社发

这是内蒙古巴彦淖尔机场停机坪上等待加油的国航飞机。从2012年1月5日(出票日期)起，国航、南航等多家航空公司调整航线燃油附加费，800公里以上国内航线燃油附加费由140元调整为130元，800公里(含)以下航线燃油附加费仍为70元不变。

■“调研山东”大学生社会调查报告选登⑥

新农保，须先求解“钱从哪来”

□ 本报记者 梁利杰 李占江 整理

当前，新型农村社会养老保险的实施正成为我省新农村建设的重要内容之一。随着该进程的深入，一些问题也逐渐浮现出来。2011年暑期，聊城大学商学院走访青岛、潍坊、淄博、聊城四市的试点地区，对我省开展新型农村社会养老保险的情况进行了调研。

受到农村老人欢迎

“俺80岁了，老伴77，俩人每月领110元的养老金，在农村，够开销了。”聊城市东昌府区朱老庄乡五乡杜村的杜进之说。老人的孩子在外地工作，他年老无法再种地，把3.5亩地包了出去，包地户每年给他150公斤小麦和490元钱，孩子平时也给些零花钱。参加“新农保”之前，为补贴家用，老人有时还给别人修自行车赚点钱。

“以前做梦都不敢想农民能领养老金。有了这钱，俺以后就不用修自行车了，还能多买些肉吃了。”杜进之对来调研的大学生说。

由于能直接领取55元的基础养老金，“新农保”政策普遍受到农村老人的欢迎。然而，调查结果也显示，当前一些农村的社会养老保险现状依然难言乐观。参保人员主要以村镇干部、企业职工、失地农民等为主。总体来说，与城镇养老保险相比，“新农保”的参保率还不够高，在扩大覆盖面方面仍有较大空间。

农民对社会养老保险的依赖程度低，与传统的家庭养老在我国农村居于主导地位有关。调查显示，在养老方式的选择上，80%的农民依然选择依靠儿女或储蓄养老，只有20%的农民选择依靠社会养老保险。

“新农保”对参保对象的缴费能力有一定要求，也阻碍了农民对养老保险的热情。大学生采访未参保户发现，“新农保”虽然在资金来源上强调了政府责任，但采用的是与城镇接轨的部分积累模式，这一制度模式中个人账户的积累，主要来自于个人缴费。而对于大部分收入水平不高的农户来说，眼前的生存需求肯定要比养老保障需求显得更为迫切。

保费过高是农民最大顾忌

“新农保”规定了最低给付标准，即原则上不低于当地农村最低生活保障标准。这一规定虽然强化了养老保险的保障性，但在实施中，给付水平仍然偏低。

据了解，如果按照最低缴费标准计算，从18岁开始缴费，年满60岁后可月领养老金286.34元；若从45岁开始缴费计算，则月领79.06元。但调查显示，大部分村民认为从18岁开始缴费时间长，总费用高，多选择45岁有补贴后再参保。因此“新农保”虽然在设计上明确了最低保障线，但在实际操作中，由于大部分农民选择45岁后参保或等到60岁后不用个人缴费直接领钱，因此待遇水平仍然偏低，68%的农民认为现行的领取标准仅勉强能满足养老基本所需。

调研中，当问及对“新农保”最大的顾忌是什么时，保费过高无力支付成为农民反映最多的问题。在缴费方式上，由于农民收入不稳定，只规定了按年缴纳一种方式，对于收入状况较差的家庭，影响了其参保积极性。访谈中，大部分调查对象希望缴费方式更灵活些，在参保方式可选的情况下，60%的农民选择了按季缴费，仅有24%的农民选择按年缴费。同时，“新农保”政策设计了弹性缴费，鼓励农民多缴多得，这种层次性的设计特点，一是让收入水平不高的农民能缴得起费，二是让收入水平较高的农民可以选择高标准缴费，以确保不同承受能力和不同养老需求的人获得相应的保障。但调查发现，由于农民收入水平并不高，实际参保对象大部分选择了最低缴费标准，缴费的层次性未得到体现。

政府投入是推行关键

“新农保”的推进必须解决“钱从哪里来”的问题。受农村居民收入条件的限制，“新农保”仅靠农民单独出资投保自然缺乏吸引力。

调研中，一村支书表示：“我们村共有1010口人，70岁以上老人70人，60岁以上老人120多人，上级政府每年给70岁以上老人补助100元钱，村里的大部分土地都用来种植苗木，村集体企业少，拿不出多少钱来补助老人。农村的养老保险都是一些有条件的农户投的商业保险，我们也没有强制投保，全村的投保率不超过10%。”

青岛市城阳区劳保局一位负责人分析，按规定，农民养老保险金以“农民个人缴纳为主，集体缴纳为辅，国家给予政策扶持”。然而，由于国家和集体的责任未通过约束性规范加以具体规定，因而在实际工作中，当集体经济实力不强时，农村社会保障资金的来源主要还是农民个人。

另一方面，目前“新农保”的财政来源主要是县乡两级政府。然而从调查的情况来看，县乡政府的财政收入来源比较单一，财政压力较大，如果把社会保障的政府责任仅仅局限于县乡两级，无疑加大了农村养老保险基金来源的风险，不利于养老保险的良性运行。

农村养老保险近二十年的探索和发展证明，政府投入是农村地区推行社会养老保险制度的关键。为此，青岛一些地区在实施“新农保”时进一步明确了政府责任，通过建立“四方缴费”制度、社区补助制度、特殊群体补助制度和养老金持续增长等制度，不断加大财政投入，同时将养老金领取标准与该地区经济发展挂钩，实现同步增长，为新型农村社会养老保险的顺利实施提供重要保障。

调研团队： 聊城大学商学院
指导教师： 公维才
团队成员： 于运祥 林智鹏 尉春雨 郭雅琪

我省新增5家省级可持续发展实验区

□记者 王亚楠 报道

本报济南讯 记者从省科技厅获悉，近日，济南市历下区、潍坊高新技术产业开发区、诸城市、莱芜雪野旅游区、沂水县获批为省级可持续发展实验区。至此，全省省级可持续发展实验区达到14家，数量居全国第三。

近年来，在科技部的指导下，我省可持续发展实验区建设不断取得新进展。全省国家级、省级可持续发展实验区数量均居全国前列，涵盖类型较全，各实验区围绕全面建设小康社会目标，探索不同类型地区可持续发展的机制和特色模式，破解资源、环境制约经济、社会发展的瓶颈问题，突出发展“低能耗、低排放、低资源依赖”型科技产业，推进转方式、调结构，各项经济、社会发展指标持续增长，建设成效十分显著，为区域发展起到了良好的推动作用。

蔬菜批发价格继续小幅上涨

□王钧 张海峰 报道

本报济南讯 据山东农业信息网对35种蔬菜价格的监测，上周(12月26日-1月1日)我省蔬菜批发价格继续小幅上涨，简单平均价格3.32元每公斤，较上周上涨4.90%，已持续七周上涨。

根据监测，全省21种蔬菜价格上涨，5种价格持平，9种价格下跌。价格大幅上涨的品种有：茴香、青椒、尖椒等，分别上涨39.24%、23.53%、22.26%；价格上涨幅度较大的品种有：洋白菜、豆角、白萝卜、莴笋、油菜、菜花等，分别上涨19.96%、18.21%、16.78%、15.93%、13.28%、11.33%；价格呈现不同程度下跌的品种有：黄瓜、大白菜、大蒜、莲藕、生姜、大葱等，分别下跌14.70%、8.64%、7.89%、6.70%、5.25%、3.84%。

“祥龙贺岁”龙年生肖邮票发行

□记者 王爽 通讯员 崔鹏森 报道

本报济南1月5日讯 为纪念壬辰龙年来临，中国邮政今天发行《壬辰年》特种邮票1套1枚，面值1.20元，同时发行小本票1本。此次发行的《壬辰年》邮票，是新中国成立后发行的第三轮龙年生肖票。

为了满足广大集邮爱好者的需求，山东邮政部门今天在全省17市同时举行“祥龙贺岁”龙年生肖邮票首发仪式。同期推出的还有以龙年生肖为题材的封、片、卡、册、金银币制品等各类集邮文化产品。

据了解，《壬辰年》生肖邮票由中国著名平面设计师陈绍华先生设计，设计参考了明清团龙的造型。团龙造型遵守严格的程式，甚至连盘曲角度，鳞爪造型都有严格的规范。邮票图案中的正面龙形象，威严庄重，着色喜庆，一身正气，给人以信心和力量，也体现了民间对避邪和吉祥的期盼。

我国发明专利拥有量69.7万件

新华社北京1月5日电 记者从5日举行的全国知识产权局局长会议上了解到，在我国知识产权多重政策措施的激励和引导下，截至2011年底，我国发明专利拥有量69.7万件，同比增长23.4%。

据介绍，其中国内拥有发明专利35.1万件，占总有效量的50.4%；国内(不含港澳台)每万人口发明专利拥有量达到2.37件。

据了解，2011年，国家知识产权局受理三种专利申请163.3万件、授权96.1万件，其中发明专利申请52.6万件，同比增长34.5%，发明专利授权17.2万件，同比增长27.4%；我国受理PCT申请17473件，同比增长35.3%。

国家知识产权局局长田力普表示，2011年我国专利数量快速增长、质量稳步提高。各地纷纷出台措施，提升创新主体专利产出能力，突出质量导向。我国知识产权创造和运用能力再上新水平。

据介绍，为了进一步提高专利质量，广东、福建等制定《专利奖励办法》，江苏、上海、宁夏、湖南、辽宁、四川等修订专利申请资助办法，河南出台向国外申请专利资助管理规程，重庆出台加强区县专利资助工作的指导意见，明确专利资助政策的质量导向作用。

一家族式入室盗窃团伙被摧毁

□通讯员 陈雷 袁娜 记者 岳增群 报道

本报枣庄讯 2011年12月28日，记者从峄城公安分局获悉，该局刑警大队与底阁、峨山两派出所密切配合，打掉一特大家族式入室盗窃农户团伙，将涉案犯罪嫌疑人一举抓获。

自2010年4月份以来，峄城区峨山镇、底阁镇、吴林办事处不时发生“搬家式”盗窃案件，被盗农户家中的粮食、洗衣机、电视机、摩托车、电动车等物品均被洗劫一空。案发后，峄城公安分局一方面加大巡逻防控力度和密度，一方面成立专案组全力破案。但犯罪嫌疑人作案时续时断，给破案带来一定难度。办案民警通过排查走访、调取案发区域监控录像、技术分析等手段，最终锁定了犯罪嫌疑人系家住底阁镇某村的魏某某等人，且是“家族式”结伙作案。2011年12月24日凌晨，刑警大队在定位了犯罪嫌疑人藏匿地点后，会同底阁、峨山派出所民警，将这一团伙4名犯罪嫌疑人全部抓获，查扣用于作案的机动三轮车以及绞钳、木棍等作案工具多件。

经查，2010年4月份以来，嫌疑人魏甲、魏乙、张丙、王丁等人伙同他人交叉结伙，驾驶机动三轮车，携带绞钳、木棍等作案工具，先后夜间窜至峄城区底阁镇、峨山镇、吴林办事处、江苏省邳州市、临沂市苍山县、枣庄市台儿庄区等地，以农户家中的粮食、电视机、洗衣机、摩托车、电动车等物品为侵害目标，作案200余起，涉案价值80余万元。