我国拟就机关经费资产管理立法，剑指奢华浪费现象

政府机关须定期公布“三公”经费

◆政府采购价格应低于同类产品市场价 ◆禁购建豪华办公用房，不得采购奢侈品

◇声音——

“一辆车”聚焦太多目光

重拳令人期待

公车的“形象”问题必须得到重视——如果在一辆车的问题上，我们都没有决心做好，都没有办法治理，都没有措施监管好，那么，我们就很难全面铺开进行政府公信力的建设，我们就很难有力与有效地促进廉洁型与节约型的政府建设。这些，可以让我们从“一辆车”的身上感觉到“全局性”问题：再延伸开去，如果我们还管不了一张嘴(公款吃喝)，还管不了一双脚(公款旅游)等，那么，我们必然会因小失大，会使政府公信力建设陷于长期被动。

在“一辆车”身上，聚焦了太多民众的目光。制度既出，必须得到有力的执行，才能够有真正的效果。

中央再出重拳，令人期待。

湖南三厅局采购

“买贵不买对”事件引热议

日前，一条题为“政府为花光预算专买贵的”的报道引发热议。据该报道，湖南长沙市海韵琴行有限公司总经理陈荣向媒体实名投诉，举报湖南省财政厅、文化厅、省直机关事务局在一起政府采购中，内定山寨杂牌中标，原本1500万元可以完成的采购最后却以3000万元高价成交。陈称，已将三个厅局单位同时告上了法庭。而政府方面则回应称，买贵的是为了花光预算。

(据《瞭望周刊》)

据新华社北京11月21日电 “三公”经费不得摊派转嫁，机关应采购中低档货物和服务，配备中低档公务用车……国务院法制办21日公布《机关事务管理条例(征求意见稿)》，首次将机关事务管理纳入法治化轨道。

征求意见稿完善了机关事务管理制度和标准，明确规定了违反条例的法律责任，体现了对机关经费、资产严格管理的精神。

首次立法 降低机关运行成本

机关事务是指保障机关正常运行所需经费与资产的管理和服务保障。国务院法制办有关负责人表示，此次拟设立行政法规就是为了加强机关事务管理，规范机关事务工作，保障机关正常运行，降低机关运行成本，建设节约型机关。

条例遵循了以下思路：

——完善机关事务管理制度和标准。明确机关运行经费支出、资产配置和服务保障标准的原则。

——体现严格管理的精神。建立确保机关事务管理制度和标准得到严格执行的机制，对违反规定的要依法依纪严肃追究责任。

——坚持公开透明。自觉接受社会公众监督，对违反机关事务管理制度和标准的举报，有关部门应当及时查处。

——坚持厉行节约。政府各部门应带头节约资金和能源资源，采购中低档的货物和服务，配备符合经济适用、节能环保等要求的中低档公务用车。

县级以上机关均需 采购中低档货物和服务

征求意见稿规定，县级以上人民政府应当根据预算定额和开支标准编制机关运行经费预算；应当将公务接待费、公务用车购置和运行费、因公出国(境)费纳入预算管理，严格控制其在机关运行经费预算总额中的规模和比例。要求制定“三公”经费支出计划，不得挪用其他预算资金，不得摊派、转嫁相关费用。

根据征求意见稿的规定，机关运行所需货物和服务的采购应当遵循充分竞争、经济适用、质优价廉的原则，采购中低档的货物和服务，政府集中采购货物和服务的价格应当低于同类货物和服务的市场平均价格。

征求意见稿同时明确要求，县级以上人民政府应当建立健全机关运行经费支出统计报告、绩效考评和公开制度，定期公布机关运行经费的预算、决算和绩效考评情况。

用地、用房、用车严格管理 公车费用不得高于社会平均水平

征求意见稿对机关用地、用房做出了规定。根据征求意见稿，县级以上人民政府应当对本级政府机关用地实行统一管理，对本级政府机关办公用房实行统一权属登记，统一建设，统一管理。政府各部门办公用房的建设、维修、使用、维护应当严格执行政府机关办公用房建设、维修标准和物业服务标准。

征求意见稿规定，县级以上人民政府应当推进公务用车社会化改革；需要配备公务用车的，应当严格执行公务用车配备标准，控制公务用车编制和数量，建立公务用车配备更新和使用管理制度。政府各部门应当配备符合经济适用、节能环保等要求的中低档公务用车，不得超编制、超标准配备公务用车；公务用车油耗、维修保养费用实行单车核算，不得高于社会平均水平。

逐步实现公务接待社会化 减少因公出国人数、时间

征求意见稿对公务接待、办会、因公出国也做出了严格规定。征求意见稿规定，各级人民政府应当规范国内公务接待工作，推进接待服务资源的集中统一管理，逐步实现接待服务社会化，并且不得超标准接待。

根据征求意见稿，各级人民政府应当加强会议管理，控制会议数量、规模和会期；各级人民政府及其部门召开会议应当充分利用机关内部场所，具备条件的应当采用电视电话、网络视频等方式召开会议。建立健全庆典活动管理制度，经批准举办庆典活动的，应当控制活动的参与范围、参加人数和期限。

此外，政府各部门不得安排无实质内容的一般性考察和培训，减少因公出国(境)团组、人员数量和在国(境)外停留时间。

设立严格法律责任 越“红线”撤职或移送司法机关

在规范机关经费、资产管理的同时，征求意见稿还设定了严格的法律责任。根据征求意见稿的规定，机关事务管理人员滥用职权、玩忽职守、徇私舞弊或者贪污受贿的，依法给予处分；涉嫌犯罪的，移送司法机关处理。

征求意见稿同时规定，违反条例规定，挥霍浪费国家资财，有下列情形之一的，由任免机关或者监察机关对责任人员给予警告处分；情节较重的，给予记过或者记大过处分；情节严重的，给予降级或者撤职处分：

——超预算、超标准开支公务接待费、公务用车购置和运行费、因公出国(境)费的；

——挪用资金用作公务接待费、公务用车购置和运行费、因公出国(境)费，由企事业单位资助，或者向下级单位或者其他单位摊派、转嫁费用的；

——采购奢侈品、购建豪华办公用房或者超范围、超标准采购服务的；

——超编制、超标准配备公务用车，或者为公务用车增加高档配置或者豪华内饰的；

——举办庆典活动向下级单位或者其他单位摊派、转嫁费用的。

□有关单位和社会各界人士可以在2011年12月21日前，登录中国政府法制信息网(网址：http://www.chinalaw.gov.cn)，对《征求意见稿》提出意见。

如何购票、取票、改签、退票

铁路部门详解 列车互联网售票

据新华社北京11月21日电 全国铁路所有“Z”字头(直达特快)列车20日实现互联网售票，12月10日，全国铁路所有特快列车(T字头)将实现互联网售票。今年年底前，全国铁路所有列车将实行互联网售票。铁路部门对相关程序进行了解读。

旅客网上订票，要登录12306.cn网站，如果是初次登录，需要注册并准确填写乘车人的有效身份证件信息。

在12306.cn网站购票应当在车票预售期内，且不晚于开车前2小时，并在规定的支付时间内完成网上支付。

旅客在网上找到所需车次车票，如果显示“有”或者多少张，代表可以预订，点击预订键后，网站显示“席位已成功锁定，请您在30分钟内进行网上支付，否则席位将自动释放给其他旅客”。

旅客检查车次及个人信息无误后，就可提交订单，然后进入网上支付页面支付票款。成功后，系统会根据购票人提供的手机、电子邮箱将所购车票信息以短信、电子邮件的方式通知购票人。如果是代人购票，购票人应及时通知乘车人，并妥善保管有关信息。

需要注意的是，一张有效身份证件同一乘车日期同一车次只能购买一张车票，除非是用成人身份证件代购儿童票。

网上购票成功后，绝大多数旅客应该在开车前去车站换取纸质车票。纸质车票票面载明购票时所使用的乘车人有效身份证件号码和姓名，并标记“网”字。

特别要注意的是，换票时所提交的有效身份证件信息、订单号码等要经核实一致，才予以换票；不一致的，不予换票。学生票、伤残军人(警察)优待票同时核对减价优惠(待)凭证。换学生票时，应核减优惠乘车次数。

旅客在网上订票成功后、取纸质车票前，如果要退票、改签，仍可在12306.cn网站上操作，但不可晚于开车前2小时，或直接去车站售票窗口办理改签、退票手续。如果已经取到纸质车票的，就只能在车站办理改签、退票手续了。

认真做好党的十八大代表选举工作

□ 人民日报评论员

党的十七届六中全会决定，中国共产党第十八次全国代表大会于2012年下半年在北京召开。最近，中央发出通知，对党的十八大代表选举工作作出部署，中央组织部召开会议进行了具体安排。做好党的十八大代表选举工作，是各级党组织的一项重大政治任务。

党的十八大是我们党在全面建设小康社会的关键时期和深化改革开放、加快转变经济发展方式的攻坚时期召开的一次十分重要的会议，是全党全国各族人民政治生活中的一件大事。2270名十八大代表，肩负着全党8000多万名党员、389万个基层党组织的重托。大会期间，代表们将听取和审查中央委员会和中央纪律检查委员会的报告，反映广大党员、群众的意见和要求，讨论和决定党的重大问题，选举新一届中央委员会和中央纪律检查委员会。选好十八大代表，是开好十八大的重要基础，是充分发挥党代会代表作用的重要保证，是组织广大党员参与党内民主实践、进行民主集中制教育的重要过程，是对广大党员进行党性党风党纪教育、深入推进创先争优活动的重要机遇，关系党的领导作用的发挥，关系党的事业兴旺发达，关系党和国家的长治久安。各选举单位党组织一定要以高度的政治责任感和历史使命感，严格履行党章、充分发扬民主、切实加强领导、坚持选好选优，高质量地做好十八大代表选举的各项工作。

要坚持代表条件和结构要求，突出代表的政治先进性和党员代表性。突出政治先进性，就是要坚持以德为先、重在党性，严把思想政治素质关，确保党的十八大代表是共产党员中的优秀分子，具有坚定的理想信念、正确的政治立场、良好的品德作风、优秀的工作业绩、较强的履行代表职责能力。突出党员代表性，就是要保持合理的代表结构比例，使十八大代表能够代表全国各地各行各业、各个方面的广大党员，要采取有力措施，确保实现“两增两减一提高”的目标，即与十七大时相比，省区市和中央企业系统(在京)代表中，生产和工作第一线党员所占比例分别增加到一般不少于32%，党员领导干部所占比例分别减少为一般不超过68%，较大幅度提高工人党员代表的比例，注重推荐工人党员、农民党员和专业技术人员党员中的先进模范人物作为代表人选。

要充分发扬党内民主，严格遵循程序规定产生十八大代表。中央明确提出，代表的产生采取自下而上、上下结合、反复酝酿、逐级遴选的办法进行。各选举单位党组织要认真落实这一要求，深入进行宣传教育，广泛发动基层党组织和党员参与代表候选人的推荐提名，充分听取有关方面意见，确保所有代表人选都来自基层党组织和党员提名、体现多数党组织和党员意愿。要认真开好党代表大会或党代表会议，周密细致地组织实施选举，确保选出的代表符合条件、结构合理、比例恰当、整体优秀。

党的十八大代表选举工作任务艰巨，使命光荣。各选举单位党组织要把这项工作摆到重要位置，精心组织，周密安排，抓好落实。要挑选党性强、公道正派、经验丰富、作风过硬、高度负责的同志参加这项工作。要加强思想政治工作，教育引导党员、干部正确行使民主权利，正确对待推荐提名和选举结果。要加强全程监督，严肃组织纪律，坚决禁止拉票贿选等不正之风，确保党的十八大代表选举工作风清气正、圆满成功！

(新华社北京11月21日电)

每5个人就有1个失业，债务危机迫使西班牙提前大选，新当选首相坦言——

“不会有什么奇迹发生”

当地时间11月20日晚，西班牙反对党人民党新闻发言人安娜·玛塔宣布，人民党在当天举行的大选中获得压倒性胜利，该党主席马里亚诺·拉霍伊当选下届政府首相(上图)。

反对党获压倒性胜利

根据当地时间20日晚10点官方公布的初步统计结果，人民党获得超过839万张选票，得票率达44.15%，实际已赢得选举。拉霍伊将出任下任首相。

初步结果显示，人民党在议会中获取186席，占据绝对多数。执政的工人社会党获得超过54万张选票，得票率为28%，占据议会110席。汇合团结党得到82万多张选票，得票率4.35%，获得16席。这是自20世纪70年代西班牙实施民主制度以来，工人社会党在大选中表现最差的一次，也是人民党表现最好的一次。

此次大选是西班牙债务警报拉响后提前4个月举行的一次选举，新政府的决策将对未来4年西班牙的政治和经济发展产生重要影响。拉霍伊预计将在12月20日宣誓就职，23日组阁。

30年来最棘手情况

新当选首相拉霍伊20日晚在首都马德里市中心发表获胜感言，他誓言带领人民“对抗经济危机”，但他也不得不承认，新政府无法迅速扭转当前经济形势，“不会有什么奇迹发生”。

“这不是秘密，我们将在西班牙30年来所面临最棘手境况下治理这个国家，”拉霍伊说，“西班牙人将发起一场应对危机的战斗。”他今后的“敌人”是“失业、赤字、外债过多、经济不景气以及任何让国家处于危急形势的因素”。

拉霍伊承认，面对西班牙的诸多经济问题，他没有“灵丹妙药”，但相信人民党有能力“办成事”。例证之一是，人民党1996年至2004年执政期间，推动西班牙成为欧元区创建者之一。

全年经济只增0.8%

分析人士指出，人民党获胜的关键因素在于两方面：一是国内普遍对工人社会党执政期间应对危机措施不力感到不满；二是公共债务危机恶化，这在最后关头对人民党取得压倒性胜利起到了推动作用。

2008年，西班牙房地产市场泡沫破裂后，政府反应缓慢，导致该国经济持续走下坡路，并让全国500万人处于失业状态。今年9月，西班牙失业率高达22.6%，政府预算赤字占GDP比例超过9%。就在大选前三天，西班牙融资成本大幅飙升，17日以接近7%的收益率发行了新一轮10年期国债，创1997年以来新高，拉响西班牙债务危机警报。

而西班牙政府在选举前承认，2011年全年经济增长0.8%，低于1.3%的目标。

为此，增加就业和促进经济增长将是新政府的两大主要任务。拉霍伊公布人民党竞选纲领时，曾透露部分执政政策，其中包括削减多项社会开支、缩减公共行政架构等内容。但拉霍伊承诺养老金数额不会减少，因为他深知削减养老金将付出高昂的政治代价。

英国《卫报》指出，拉霍伊的这些政策必然会对西班牙的经济增长有很大影响，但他别无选择。

(综合新华社及中新社电)

◇国际声音

欧洲“换人” 更要“治本”

20日举行的西班牙大选不出意料，反对党人民党获得压倒性胜利。

至此，遭遇欧洲债务危机打击或侵袭的爱尔兰、葡萄牙、希腊、意大利和西班牙都实现政府更迭。欧洲人希望，新人上台，特别是一些“技术型官僚”掌控政权实现“专家治国”，能带领这些国家早日走出危机。

在债务危机的凛冽寒风中，政府换人也是为危机“埋单”的一种表现。新人执政有助于市场重树信心，而一些国家的“技术型官僚”起码短期内还可超脱于党争，专注谋求应对危机的方略。在债务危机的最紧要关头，这种政治选择是明智的、必要的。

然而，“换人”也只是“治标”，解决危机的关键是要“治本”。

(据新华社电)

长城资产 商机无限

青岛市燃料总公司等6户债权资产处置公告

中国长城资产管理公司济南办事处拟对从工商银行、中国银行收购的青岛市燃料总公司、青岛齐意纺织有限公司、青岛晶鑫实业有限公司、青岛第二电机厂、青岛麦威机械有限公司、青岛崂山电子仪器实验所等6户企业贷款债权进行处置：

企业概况

青岛市燃料总公司注册地址位于青岛市市北区聂高路141号，注册资金2775万元。

青岛市外贸投资企业物资总公司注册地位于青岛市南区福建路36号，注册资金100万元。

青岛齐意纺织有限公司住所为青岛市四方区四流南路80号。该企业已破产终结。

青岛纺联集团有限公司住所地为青岛市市北区饮海路3号。注册资本为人民币5461万元。

青岛晶鑫实业有限公司住所地位于青岛市市北区郭口东路65号301。已被吊销营业执照。

青岛双邦五金工具总公司住所地位于青岛市市北区镇江路7号。已被吊销营业执照。

青岛麦威机械有限公司住所地位于青岛市四方区大沙路10号。已被吊销营业执照。

青岛建设机械集团公司住所地位于青岛市四方区大沙路10号。已被吊销营业执照。

青岛第二电机厂，住所地位于莱西市青岛路41号，注册资本145万元。

青岛崂山电子仪器实验所于2009年3月19日宣告破产终结。

青岛汽车传动轴厂(现青岛汽车传动轴有限责任公司)，注册地址青岛市李沧区虎山路23号，注册资金89万元，主营汽车传动轴。该企业改制为青岛汽车传动轴有限责任公司，正常年检。

青岛市李沧区土石方工程总公司注册地址青岛市李沧区环城南路736号，注册资金1000万元，主营石方工程。已被吊销营业执照。

债权资产：

1、青岛市燃料总公司名下有以下房产、土地：(1)位于青岛市北角路9号房产，面积为186.12平方米；该处房产被他人占用。(2)位于青岛市安庆路1号房产，面积为520.85平方米；该处房产被其他债权人申请拍卖查轮查封。(3)位于青岛市人民路土地，属有划拨，面积为2107.8平方米；该处土地被他人占用。(4)位于青岛市湘岛村土地，属有划拨，面积为1014.1平方米，该处土地及周边已拆迁。(5)位于青岛市浮山所路29号土地，属有划拨，面积为1924平方米，地上有多年前已经建成住宅。(6)位于青岛市府兴路土地，属有划拨，面积为1101平方米，地上有多年前已经建成住宅。(7)位于青岛市北山二路土地，划拨二业用地，面积为898平方米，地上有多年前已经建成住宅。(8)位于青岛市善善路74号土地，地上有多年前已经建成住宅，青岛市燃料总公司债权利息1605.04万元已诉讼确权并进入执行程序，查封上述(1)至(7)项房产、土地，其中：(2)项房产为轮候查封，其余为首轮。现办已对本金4862万元起诉，并将青岛市燃料总销公司列为被告，轮候查封上述(1)至(4)项房产、土地。青岛市燃料总销公司名下有位于青岛市杭州支路4号的一处房地产。

2、青岛晶鑫实业有限公司债权已经全额诉讼确权并进入执行程序，首轮查封冻保人青岛双邦五金工具总公司名下位于青岛市镇江路7号左侧土地使用权一处，面积11127.3平方米，用途为工业(该处土地已经开发住宅小区，土地可能已被政府收回但土地证未注销)；首轮查封青岛鑫鑫厂(青岛晶鑫实业有限公司原名称)名下位于青岛市郭口路65号房产一处，面积为3041.86平方米(该处房产可能存在已对外转让，但租的原因)。

3、青岛齐意纺织有限公司债权已诉讼并申请执行，目前我办查封了保证人青岛纺织品联合进出口公司(青岛纺联集团有限公司原名称)名下①位于青岛路23号房产一处；②辽宁路67号房地产一处；③辽宁路80号房地产一处；④市场二路33号10幢房产一处；⑤红安三路93号3-7栋房产一处。

4、青岛第二电机厂债权本金已全额诉讼确权并进入执行程序，查封以下房产、土地：(1)位于莱西市青岛路41号房产，面积4575.01平方米(其中住宅590.11平方米，非住宅3984.9平方米)；(2)位于莱西市青岛路房产，面积4481.24平方米，已抵押；(3)位于青岛路41号土地，划拨工业用地，面积12358.28平方米，上述房产、土地查封期限至2012年8月17日。青岛第二电机厂还有以下房产、土地：(1)莱西市威海中路房产，面积2880.9平方米；(2)位于莱西市永新镇青海路房产，面积1859.46平方米(其中住宅1770.23平方米，非住宅89.23平方米)；(3)位于莱西市威海东路新华智土地，用途：住宅，面积365.88平方米；(4)位于莱西市青海路土地，用途：住宅，面积650.56平方米；位于莱西市青海路土地，用途：住宅，面积701.48平方米。

5、青岛麦威机械有限公司债权已全额诉讼确权并进入执行程序。现办申请拍卖轮候查封冻保人名下位于青岛市李沧区大沙路10号房产一处，建筑面积10440平方米。上述房产所在土地另另一企业所有。

6、青岛崂山电子仪器实验所债权已诉讼确权，青岛汽车传动轴有限责任公司冻保本金40万元及相应利息，青岛市李沧区土石方工程总公司冻保本金50万元及相应利息。现办申请拍卖查封青岛汽车传动轴有限责任公司名下机动车4辆，青岛汽车传动轴有限责任公司名下房产情况如下：(1)位于青岛市李沧区东大村小区，面积2325.67平方米房产，为住宅楼。(2)位于青岛市李沧区少山一支9号，面积2231.9平方米房产，为职工宿舍。(3)位于青岛市李沧区东大村北，面积13138.43平方米房产。该房产已抵押给交通银行股份有限公司李沧区第二支行。

具体情况请投资者登录资产公司对外离地查询或与资产公司有关部门接洽查询(http://www.gwzcc.com)。

处置方式：单户或打包债务减免，出卖转让，债权重组债务转让，抵押转让或其他处置方式。

交易对象：具有完全民事行为能力、支付能力的自然人、组织或自然人(国家公务员、金融监管机构工作人员、政法干警、金融资产管理公司工作人员、国有企业债务人管理层以及参与资产处置工作的律师、会计师、评估师等中介机构人员等关联人或者上述关联人参与的非金融机构法人，以及参与不良债权转让的金融资产管理公司工作人员、国有企业债务人或者受托资产评估机构负责人员等有直系亲属关系的人员除外)。

公告发布日期：2011年11月22日。

有效期限：自本公告发布之日起20个工作日。

交易条件：一次性或分期付款。

自本公告发布之日起20个工作日内受理对上述债权资产转让处置的征询和报价，以及有关报价、延续征询或异议以及其他干扰资产处置公告活动的举报。

该公告不接受邮寄，上述债权信息及对主从债务人资产描述仅供参考，最终以借据、合同、法院判决、执行裁定、权属证书等有关法律资料为准。长城公司不对此承担任何责任。请意向投资人自行调查，判断，并承担相应责任及风险。

受理公示事项：

联系人：孟新 于超峰

联系电话：0531—82079897

82079898

传 真：0531—82079897

通信地址：济南市经七路168号

邮政编码：250001

办事处监察审计部门联系人：李臣

联系电话：0531—82079797

中国长城资产管理公司济南办事处

2011年11月22日