

多听农民的心里话

——如何应对农产品价格周期性怪圈之三

□本报记者 王兆锋
本报通讯员 朱桂林

前一段时间连创新高猪价，近日持续走低，让养殖户叫苦不迭。养殖如何应对价格怪圈，让我们听听农民的心里话。

政府应扶持养殖大户

“从生产的角度稳定市场，进行规模养殖，实现规模效益，是应对肉价暴涨暴跌的有力措施，建议政府加大对规模养殖场的扶持力度。”11月8日，在畜牧大县——高唐，很多养殖大户如是说。

“夏天毛猪价到10.5元/斤时，我就说‘大起必有大落’，你看，现在价格跌到8.5元左右了。我们养殖大户，不希望猪价大起大落。要稳定猪价，就要稳定基础母猪的存栏数，一头母猪一年至少产20个猪苗。有了母猪数量，才有足够的猪苗，生猪投放市场。政府与其在肉价高时平抑价格，挫伤养殖大户的积极性，不如设置养殖门槛，对规模养殖从土地供应、防疫等方面给予扶持，稳定养殖大户的生产能力，就能稳定住市场肉价。”汇川农牧有限公司总经理崔明义说。崔明义从2003年开始养猪，现在汇川公司存栏母猪500头，年产猪苗、出栏生猪4000余头。

“猪价为什么会波动?是因为猪的供应量时多时少，这与散户养殖有很大的关系。散户养殖存在投机行为，他们不养猪，养的是育肥猪。价格高时一哄而上养猪，市场上的猪多了，价格下降，他们又一哄而散，不养了，这又会推高猪价，形成恶性循环。散户养殖，在防疫、饲料等方面也做不到标准化，难以保证猪肉质量。而规模养殖场把养猪当产业，不管价格高低都养，有的养殖场一年就能出栏生猪1万头，能做到标准化养殖，这对稳定市场肉价，是多家散户能比的?”崔明义说。

规模养殖有啥困难

“养猪好比上贼船，上去容易下去难。去年春节前，一天赔3000元，就是在烧钱。”在大顺良种养殖有限公司，总经理崔奎奎看着正在欢快吃食的肥猪，不喜反忧，他苦恼的是饲料价格上涨得太离谱。

“前年下半年，玉米价格每斤6毛钱，现在到了1.17元了。我这5000头猪，一天饲料就要2万多元。幸亏我在1元的价位收储了100万斤玉米，不然真撑不住了。”崔奎奎说。

回顾这几年的养猪经历，崔奎奎认为，规模养猪风险大、投资高，“三年一个大周期，一年挣，一年赔，一年平。这是母猪的生产周期决定

的。养母猪，一年半才能产崽，再繁育肥猪，半年又过去了。等我们的育肥猪出栏，猪价到了下跌的时候了。”

崔奎奎的猪舍是钢结构，有锅炉暖气和空调，200张产床，一张产床就5000元。“投入这样大，真正挣钱的行情没赶上几次。毛猪价涨时是2毛2毛的往上涨，下跌时是5毛5毛的往下跌。猪价暴涨暴跌，也让我们无所适从。去年毛猪价最低点到了每斤5.5元，今年夏天到了每斤10元，200斤的毛猪差价就1000多元。在今年猪价最高点时，我只有500头育肥猪出栏。现在出栏的100头猪，赶上降价了，至少少卖5万元。”

崔奎奎认为，养殖户无法及时、充分地掌握市场供求信息，只能根据上一轮行情和经验来调整，有些盲目。建议政府建立完善的农产品市场信息发布平台，为农民提供准确的市场供求信息。

崔奎奎的另一个烦恼是招工难。公司需要20人，月工资2000元以上，管吃管住，长期打广告，就是招不上人来。没有固定的员工，就没法进行培训，对实行标准化养殖不利。

散户“大树底下好乘凉”

“我村里曾经家家户户养猪，一家养几头，防疫跟不上，一来疫情，全死了。村里再也没人

养猪了。”高唐县畜牧水产局副局长冯国志的话，道出了散户养殖的风险。

散户养殖如何规避风险，获取较大的效益?与合作社、龙头企业合作是很好的途径。在高唐县鱼丘湖镇迈官屯村李树奇的家里，记者看到，20头梅山猪长得圆滚滚的。“这是我的‘聚宝盆’。”李树奇说。

李树奇曾经在广东、湖南养猪，全赔了。去年7月份，李树奇与德顺昌养猪专业合作社合作，养了20头梅山猪，合作社提供技术指导，回收猪苗。母猪苗35斤以上的1000元/头，35斤以下的800元/头，公猪苗16元/斤。“已卖了母猪苗40头，公猪苗120头。猪价市场波动对我没有多大影响。”李树奇说。

“养了3000只种鸭，一个周期一年半，单只鸭子的纯利润达到167.9元!多亏了荣达农业公司。”在高唐县杨屯乡东湾村，梁喜平盘点着收入，高兴地说。

梁喜平为荣达农业公司饲养种鸭，投资17万元建起了占地5亩的高标准养鸭大棚。每只鸭子交50元后，荣达公司统一供苗、统一提供饲料、技术指导、防疫，统一按保护价回收种鸭蛋。鸭子不能生蛋后，荣达公司再回收肉鸭。这种模式使养鸭户有效规避了市场风险，目前有100余户农民采用这种方式养殖种鸭，都收益颇丰。

钢城发放首笔集体土地房屋抵押贷款

□记者 于向阳 通讯员 张进 报道
本报莱芜讯 10月22日，莱芜市鸣翔节能环保材料有限公司利用企业办公楼和厂房作抵押，从工商银行莱芜钢城支行获得贷款330万元。由此，钢城区集体土地房屋抵押贷款实现了“零”的突破。

以前，在集体土地上建设的企业厂房、农村宅基地房屋、农村集中居住区房屋和农村临街商住房等集体土地房屋，无法作为抵押获得银行贷款。房屋所有权人要想贷款，仍须找担保，融资难度非常大。为活跃地方经济，钢城区积极推进农村产权制度改革，使集体土地房屋可以作为资产进行抵押贷款，集体土地由“沉睡的资本”变成了“活”的资产。

莱州农民推出农机家政服务

□赵旭丽 周兴明 报道
本报莱州讯 “现在的政策太好了，买农机还有补贴，这不，去年我投资40多万元，对8台农机进行更新换代。今年又投资20多万元，新购买了辆大型拖拉机，配备了耕播机具，周边10多个村的200多亩春播都是我耕的。”近日，45岁的莱州市程郭镇东蚕庄村农民刘玉斌自豪地说。

由于现在农村外出打工的多，农忙时节成了这些外出打工农民最头疼的问题。刘玉斌瞅准了这一致富机遇，借国家对大中型农业机械进行补助的时机，投资60多万元购置了大中型旋耕机、播种机、大型收割机等，推出了“农机家政”服务，专门为周围村的农民“代耕、代种、代管、代收”。目前，在莱州像刘玉斌这样从事农机家政服务的人越来越多，深受农民欢迎。

仙峡湖蔬菜进高端市场

□记者 王金满 通讯员 宿贞吉 报道
本报潍坊讯 11月3日，由潍坊峡山生态经济发展区王家庄街道生产的“仙峡湖”牌有机蔬菜运抵北京，首次进入高端市场。首批进京的有机蔬菜有白菜、芹菜、韭菜等6个品种，共2.6吨。近年来，王家庄街道大力发展生态农业系列产品，已发展有机蔬菜面积1400亩，绿色蔬菜面积36万亩。其中，8种农产品获得北京中绿华夏有机食品认证中心有机产品认证，6种获得有机转换产品认证，6种获得绿色食品认证。

金乡县成为全国唯一有机农业(大蒜)示范基地

□记者 王吉祥 通讯员 张红运 报道
本报金乡讯 近日，农业部绿色食品管理办公室为金乡县申报的全国有机农业(大蒜)示范基地授牌。金乡县作为全国首批唯一有机农业(大蒜)示范基地，有机大蒜以其优秀的品质和良好的信誉获得国家有机食品权威部门的认可，成为全国有机大蒜的标杆，这将大大提高金乡县有机大蒜在国内国际市场的美誉度。



□张环泽 高启民 报道

台儿庄农民竞技来料加工

11月9日，枣庄市台儿庄区首届农民来料加工技能大赛开赛，来自该区6处镇街的326位农民来料加工能手参加了中国结编织、丝带绣、串珠等6个项目的比赛，吸引了众多市民观看。

昔日“小跟班” 今日“VIP”

皂埠村“船企”生意越做越大

□记者 彭辉 通讯员 刘大伟 报道
本报威海讯 “我们村最近双喜临门：起重装卸公司刚刚把220万元的年度分红发放到入股村民手中，我们村投入入股2200万元与东海船厂合资建设的船舶舾装公司开始试运行，我们占有45%的股份。”10月31日，威海经济技术开发区崖山镇皂埠村党委书记邹积良兴奋地向记者传达喜讯。

从昔日四大造船企业的“小跟班”到今天成为“VIP”级重要合作伙伴，皂埠村“船企淘金”的生意越做越大。

皂埠村海边的皂埠湾，是威海倾力打造的三大造船基地之一，2008年被确定为我省6大造船产业集聚区之一，“十二五”期间要达到200万吨载重的造船能力。三进船业、东海船厂等四家整船制造企业

业相继在此“安营扎寨”。近万名船厂工人涌进皂埠村，给1100多户农民带来了滚滚财源。全村80%的农户做起了房东，一栋平房能间隔出四五个房间租给工人住，一年挣个万把元没问题。

2007年，在商海闯荡多年的邹积良回村担任党委书记。在他眼里，四大船企就是四座尚未开发的“金山”，“靠山吃山”要有新吃法。2008年3月，村里开办了“皂埠东港废品回收中心”和“东港船舶配件有限公司”。废品回收中心成立后，不仅给20多个工人提供了饭碗，每年还为村集体创收近200万元。

集体有了一定积累后，去年8月份，皂埠村以村集体和村民联股的形式投资1400万元购买了3台吊车，成立起重装卸公司，为造船企业提供租赁服务。随着“家底”日益丰厚，村里再继续成

立了“皂埠船舶修造”和“港鑫船舶修造”两家公司，招收了100多号人马进驻三进船业，以外协形式直接参与企业生产过程。

从租房开店到配套生产，再到外协加工，皂埠村“船企淘金”战略实现了“三级跳”。随着合作日益深入，皂埠村干部群众的眼界也日益开阔，他们逐步认识到，只有资本入股共同经营，才会有更大的发言权，才能拥有更广阔的发展空间。因此，今年东海船厂决定重新上舾装公司并寻求合作时，皂埠村马上抓住了这次机会，以土地和企业入股的形式，掌握了公司45%的股份。“我们村的发展好比是演戏，以前是‘跑龙套’，现在我们可以说是‘最佳配角’，以后我们要成为众人瞩目的‘主角’，建起皂埠湾的第五家整船制造企业。”谈起村里的前景，邹积良豪情满怀。

建立全民覆盖社保体系 实现人人共享发展成果目标

□ 宋洪银

社会建设，民生最重；社会保障，民生之本。近几年来，泰安市泰山区认真贯彻落实中央、省、市关于保障和改善民生的部署和要求，大力实施社会建设“普惠工程”，不断强化社会保障制度建设，进一步提升社会保障水平，被国家确定为城镇居民基本医疗保险、新型农村养老保险、城镇居民养老保险、基层服务平台信息化建设试点，目前试点工作已顺利完成，实现了社会保障保障的全民覆盖。特别是建立的企业职工基本养老保险和职工基本医疗保险制度以及社会保障卡发放使用，率全市之先；建立了被征地农民养老保险制度，在全省是最早的县市之一；建立的城镇居民基本医疗保险制度、城乡居民养老保险制度，走在了全国前列。泰山区被表彰为全省社会保障工作先进单位、全省社会保障基金管理工作先进单位。

推进制度创新

健全完善全民覆盖社会保险体系

泰山区按照“老有所养、病有所医、失有所助、伤有所赔、育有所补”的工作目标，创新完善社保制度，拓宽参保领域，提高管理效能，建立健全社会保险保障体系，实现了全区全民社会保险保障的全面覆盖，为建设经济文化强区提供了强有力的社会保障。

深化完善制度，实现保障政策全覆盖。泰山区根据建立社会保险保障体系进程中，泰山区根据国家社会保险制度框架，对养老、医疗、工伤、失业、生育等各项保险保障制度进行了深化完善，以此填补制度上的空隙。制定了《泰山区个体经济组织从业人员、自由职业者参加职工养老保险暂行办法》，打破了仅限于国有、集体企业职工参保的格局，探索建立了失地农民生活保障制度，制定了《泰山区被征地农民基本养老保险办法》，全区被征地农民均可参加基本养老保险并按月领取养老金，解决了他们的养老生活问题。建立了离休干部、建国前老工人、伤残革命军人医疗统筹基金制度，保证了特殊群体的医疗需求。实施医疗补助制度，将关闭破产企业退休职工和困难企业职工纳入医疗统筹保障范围，解决了他们的医疗保障问题。建立了失业保险预警预测制度和财政准备金制度，为企业顺利改革改制、保证职工权益兑付提供了有力保障。建立工伤保险优先准入和浮动费率制度，对用工流动性较强

的餐饮服务等行业，准许先加入工伤保险。同时，根据不同行业的工伤风险程度、工伤发生率等，实行行业差别费率和浮动费率，增强了企业工伤保险的积极性，切实维护了职工的利益。

拓宽参保领域，实现参保人员全覆盖。推动社会保险保障全民覆盖既是泰山区的不懈追求，更是人民群众的迫切需求。面对社会保险对象呈现出不可逆转、不可层次的多领域态势，泰山区以实现人人共享发展成果为目标，创新思路，不断扩大社会保险覆盖范围，先后将5.2万个个体私营企业从业人员和灵活就业人员纳入养老保险。2010年，我们抓住国家新型农村养老保险试点的机遇，共为33506名60岁以上的农村老年人按月发放基础养老金，覆盖率达到100%；适龄人员参保总数101725人，参保率达到100%。今年7月份，我们正式启动了城镇居民养老保险试点工作，截至目前，已将符合条件的22150名城镇居民每人每月55元的基础养老金全部发放到位，适龄居民全部参保，填补了社会保险参保群体的最后一处空白。

提高管理效能，实现社保服务全覆盖。泰山区不断创新社会保险管理服务社会化的方法和路子，最大限度地提高广大城乡居民的幸福指数。建立完善了两处区级社保服务大厅，7处街道镇社保服务中心，68处社区社保服务站，配备了现代化网络设施，配备了社保工作人员，进一步完善了办事流程，规范服务标准，把社保服务送到居民群众家门口。大力开展社保政策进万家活动，扎实推进“家喻户晓”工程，广泛宣传社保政策。社保待遇全部实行社会化发放，建立了完善了参保人员信息数据库，与国有银行签订社保待遇发放服务协议，按月及时足额发放社保待遇。在全市率先启用社会保障卡，积极推行“一卡通”工程。医疗费用全部实行网上即时结算。将社区卫生医疗服务站纳入职工医保定点医疗机构管理，实行医疗门诊统筹，最大限度方便群众就医，实现了患者小病在社区、大病进医院的医疗保障。保障老年人幸福生活，推进“银龄之家”建设，各社区建立起了老年人活动中心，建立

了离退休人员档案，成立了离退休人员党支部或党小组，组织各项文体和公益活动，实现了“老有所养、老有所乐、老有所为”。

坚持以人为本

着力保障和改善民生

实现社会保障全民覆盖，是落实民生理念、巩固民生之本、筑牢民生之基的目的和归宿，是切实保障和改善民生的具体体现。

倾注为民情怀，落实民生理念。区委、区政府牢固树立执政为民理念，把建立全民覆盖的社会保险保障体系作为民所办“十件实事”之首，强力组织实施人人享有社会保障的“普惠工程”。成立了社会保障指挥部，分解民生指标，落实民生责任，各级各部门自觉担当民生职责，工作重心下移，实行区级领导干部包村、包社区制度，把社会保障作为履行职责的重要内容；各部门服务职能下沉，开展了社保、就业、卫生、计生等“十进社区(村)”活动，把社会保险、就业服务、社会救助等向基层延伸，在全区范围内开展了“面对面、心连心、社情民意直通车”活动，开通了民生热线，截至目前，已入户走访202326户，入户率达99%，为居民答疑解惑10322起，解决居民所盼的各种问题3125个，解决了群众所思所想所盼。借助社会力量，参与民生保障。与泰安港华公司联合举行了泰山区社区“薪火行动”暨“燃气助困”活动，为500户城市低保家庭免费提供燃气。全区15634名城乡低保人员全部纳入保障范围，除享受国家社会保险保障外，享受全泰安市标准最高、补差最高的低保待遇。将残疾人员全部纳入低保、医疗救助、康复服务、就业帮扶等各项社会保障。所有“五保”老人全部由政府供养。实现了社区(村)社会保障体系和就业服务体系的有效衔接，拉近了党委、政府和群众的距离。

加快经济发展，巩固民生之本。社会保障是民生之本，加快经济发展是改善民生的重要基础。泰山区把“高点定位再提升”作为2011年全区工作的总基调，重点实施“1536”计划，即明确“一个目标”，建设全省知名经济文化强区；打造现代旅游、现代商贸、现代商务、现代工业、现代农业“五大高地”；抓好群众文化、专业文化、文化产业“三个提升”；实施普惠、固本、平安、强身、保障、社区建设延伸“六项工程”，全力实现经济建设、文化

建设、社会建设和党的建设新提升。今年1-9月份，完成地方财政收入22.26亿元；区财政用于民生事业的投入比上年增长112.2%，用于各类社会保险的补助投入达9000余万元，社保基金滚存结余达7.6亿元，社会保险保障能力明显增强，社会保险待遇不断提高，先后13次为全区企业退休人员调整增加养老金，目前人均达到每月1320元；自2009年1月1日起，将全区所有符合条件的企业离退休人员遗属补助全部纳入基本养老保险统筹。扩大了居民医疗门诊大病范围，住院报销比例提高了20%，达到70%，限额由8万元提高到12万元。职工医疗住院报销比例提高了25%，达到90%，上限由10万元提高到25万元，并下调了住院首付比例，大大减轻了大病患者的经济负担，尽可能地实现发展成果由全区人民共享。

提高就业水平，筑牢民生之基。就业是民生之基，是社会保障保障扩面的动力和源泉。泰山区始终把扩大就业作为经济社会发展的重要目标和改善民生的第一要务，大力实施“创业工程”，积极探索建立了“依靠发展、拉动就业，强化调控、稳定就业，扶持创业、带动就业，优化服务、促进就业，加强援助、帮扶就业”的新路子，深化“全民创业行动”，城乡就业全面增长。将处于泰城黄金地段的金桥服装城、通天街确定为区级创业基地。以各类项目区、专业村为重点，加快创业基地建设。目前，泰山工业园、庄店、邱家店、徐家楼项目集聚区成为创业企业发展的主战场，着力培植了一大批规模大、就业岗位多的创业投资企业。自2007年起，泰山区新增就业再就业3.5万人，解决困难群体再就业4128人，新增农村劳动力转移2.2万人，城镇登记失业率稳定在3%以内，就业水平的不断提高，极大地促进了社会保障“减震器”、“安全网”作用的发挥。

建立扩面征缴新机制

强力推动社会保障新提升

建立健全完善的社会保障扩面征缴机制，使人人享有社会保障，既是关乎千家万户和广大群众切身利益的问题，也是关乎经济社会发展长远发展的战略问题。泰山区始终把扩面征缴作为社保工作的生命，探索建立了部门联动、“一票”征缴、基金监管、考核推动四大机制，着力全面提升社会保障覆盖水平。

部门联动机制。制定了《关于进一步加强社会保险扩面征缴工作的意见》，成立了扩面征缴工作领导小组，建立联席会议制度，定期通报用人单位参加社会保险及缴纳社会保险费情况，有针对性地研究制定工作措施。对未按规定参加社会保险或有能力缴纳而欠缴社会保险费的，在用人单位及其法人代表评先、评优、评定文明信用企业、营业扶照年检、资质升级、项目申报立项、出国考察时，严格审查审核，形成了齐抓共管、密切协作推进社保工作的强大合力。自2007年以来，各类社会保险新增扩面人数38.8万人，基金结余增加4.5亿元，切实增强了保障能力。

“一票”征缴机制。将分散独立的养老、医疗、农保、机关事业四个保险处进行整合，组建一级事业单位——社会保险事业管理局，一个窗口一站式经办服务，推行“一票”征缴，实现了各项社会保险统一登记、统一申报、统一缴费，为参保单位和职工提供周到便捷服务。对不按时缴费行为坚决亮“红灯”，杜绝恶意欠费，确保了各项社会保险应保必保、应缴必缴。

基金监管机制。成立了社会保险基金监督管理委员会，定期研究加强社保基金管理工作，明确监管目标，细化监管责任。制定了《泰山区社会保险基金监管内部控制制度》、《泰山区社会保险基金监管办法》、《泰山区社会保险基金财务管理办法》。严格执行收支两条线规定，实行专户存储、专款专用，每季度组织一次现场监督；每半年组织一次审计。通过健全监管运行机制，不断规范和加强社保基金监督管理，确保了基金的安全完整。

考核推动机制。对照社会保障工作目标，严格考核标准，将考核结果作为检验工作实绩、综合评价工作、评选表彰各类工作先进单位的重要依据，并列入经济社会发展综合考核“否决”项目，调动了各单位、各部门抓好社会保险工作的积极性。

全民社会保障保障体系的建立，顺应了群众更好生活新期待。今后，泰山区将继续把全民社会保障保障工作作为社会管理创新的重要内容，着力发展经济，加大民生投入，凝聚社会力量，加快推进全民社会保障体系建设创新，集中 渔泰山区全民社会保障体系品牌，全面提升社会保障水平，真正让改革发展的成果最大限度地惠及全区人民群众。

(作者系中共泰安市委泰山区委书记)