



#### ■ 大众时评

# 新生代农民工市民化宜决不宜拖

调研数据显示,愿意回农村定居的农民工只占 8.8%,只有7.7%的新生代农民工愿意回农村定居, 而老一代农民工的比例为13.3%。有研究资料显示, 失地农民约4000万,在土地出让金中开发商和政府 获利丰厚, 而农民获得的收益却相对较少。(10月31 日《新京报》)

水往低处流,人往高处走。城乡之间的疏离,不 是年份可以表征的度量衡。如果单纯从趋利避害的 逻辑上分析,我们很容易将新生代农民工"不愿返 乡"归结为乡土意识、家庭观念淡薄等浅显层面,但 事实上,城乡差距自古而然,为什么在差距缩小的 路上,越来越多的年轻人愿意奔走、甚至厮守在城

应该看到,新生代农民工不愿回乡并非自今日

新闻回放: 10月28日,中国人民大学公布该校的

中实行"校长直通车计划"和"圆梦计划"。"圆梦计

划"要求被推荐的考生平时成绩排名为所在中学

的前10%,且家庭中三代之内无大学生的农村户籍

学生。被推荐的考生只需通过面试,高考成绩达到

生源省份一批录取线即可被人大录取(10月29日《新

京报》)

始。如,2008年金融危机之后,珠三角等沿海城市有 大量农民工因订单减少而失业,但不少失业的农民 工仍"滞留"在城市,并成为公共管理中较为"头大 的社会课题。彼时,不少专家学者将之归因为新生 代农民工没干过农活、吃苦意识差、挑剔爱享受云 云,但此类"弊病"不过是人之本能,并未能真正解 码新生代农民工留恋城市的真实原因。

农村与城市之别、不在于没有高档商场、 KTV,也不在于马路与大楼的区别,而在于浸淫 其间的隐性成本与价值状态。一者, 聚集产生需 求,城市人口多,生活需求多,工作机会也多, 易于求生; 二者, 农村虽然也有厂、有企业, "托人说说"就能打工,但也正因为一切靠熟人 规则成事, 你根本找不到能实现梦想能量"核聚 变"的星工场;三者,公共服务差强人意,创业 或办事的成本过高, 而低效率、无责任的公权乱 象又无法通过"公共监督"或"投诉"的方式加 以纾解, 结果就是你大半的时候要耗费在无妄的 "应酬"与绝望的"关系"上。

理顺这层利害,就知道返乡与否决不只是虚荣 不虚荣的考量。城市、尤其是大城市的生存机会、相 对公平性,给许多新生代农民工最大的归属感与安 全感。自由、梦想、独立、尊严……凡此种种,不只是 小白领或新生代农民工的渴望,而是人类亘古的精 神诉求。这是一场方向与路标的选择,激荡或洋溢 在大城市的那些亮点,即便因为"高房价"、"户籍歧 视"等忽而"浮云遮望眼",但一朝离去,总能发现其 间的珍贵与不易。

2010年1月31日,中央一号文件《关于加大统筹 城乡发展力度进一步夯实农业农村发展基础的若 干意见》中首次使用了"新生代农民工"的提法,并 要求"让新生代农民工市民化";2011年2月20日,全 国总工会发布《新生代农民工调查报告》,在报告末 端的对策和建议中,提出试行新生代农民工城镇落 户制度。

问题迟早要解决,因为生于改革开放之后、长 于经济迅猛发展之时的新生代农民工,身上有着 "新中国"的印记与影子;数亿的他们,不单单是一 个年轻的族群,迟早是承载国家荣光的核心引 擎---他们的"家"在哪里?这是一个需要我们静心 思考的宏大命题。一句话,新生代农民工市民化,宜 决不宜拖。

#### **X**

### 实名火车票免费补票 是铁路部门应尽义务

当前各地对实名制车票丢失的处理办法是: 旅客可持身份证件到火车站值班主任窗口"解 锁",然后花原价重新购买火车票。这种变通办法 不仅比较麻烦,而且不是真正意义上的挂失补票。 实名制车票丢失后免费补票,既是旅客应享的权 利,也是铁路部门应尽的义务,解决事关旅客权益 的问题不妨多些紧迫感。而且,在购票系统有购票 人身份信息留存的情况下,查对、补票并没有多高 的技术含量和多大的技术困难,与现行的变通措 施相比,区别只在于旅客是买票还是补票,要不要

#### 堵住数据泄密的"利益缺口"

去年5月以来,我国国家宏观经济数据多次被 泄露,已立案侦查6件6人。对统计数据心存敬畏,才 能让统计工作尽善尽美。这提醒更多相关工作人 员,不仅需要谨守法定职责,更需要以一种严谨履 职的态度来保证数据的客观公正。统计领域"蛀 虫"获刑,严肃了保密法规的落实。而堵住泄密的 利益漏洞、完善保密的制度藩篱,进一步发挥统计 数据的重要作用,全社会、尤其是相关人员对统计 工作严肃性与重要性的认识还需提升。

#### 加强监管防止"转租公租房"现象

在北京首批"人才公租房"亦庄鹿海园四里小 区,转租、合租公租房的现象相当普遍。这暴露了 公租房分配之后的监管难题。防止"转租公租房" 现象的出现,首先需要加强公租房分配环节的监 管。另外,有必要由住房保障管理部门牵头,进行 定期或不定期的复查、暗查等。希望有关方面完善 监管制度,加强监管力度,杜绝公共资源的浪费, 让公租房更好地体现社会保障属性,更有效率地 分配到最有需求的人手中。

#### 精神卫生法重在实现权益保护平衡

经历26年"长跑"之后,精神卫生法草案首 次提交全国人大常委会审议。在精神病患者权 益、家属权益、公众权益和公民不被精神病的权 利之间,精神卫生法的内容设计重心应放在患者 权益保护上,让真正的精神病患者得到有效治 疗。整部精神卫生法首先必须是精神病患者的权 益保障法,如此才符合立法的根本旨意。在此基 础上,实现诸种权益保护的平衡,防止"该收不 收"导致患者对家属和公众权利的伤害,并解决 公民"被精神病"问题。

(大众网 王晓亮 辑)

#### 同题异见 自主招生政策:将在2012年自主选拔录取招生考试

## 圆梦计划,能让农村学生圆梦?

漫画/李晓宜

#### 是对农村底层的"照耀"

□ 童克震

人大农村自主招考"圆梦计划"一出台就引起社会广 泛争议,很多人不解,为什么会有"三代之内无大学生农 村户籍学生"的要求。三代之内无大学生,还必须是农村 户口,成绩还要占年级前10%,这些条件似乎有些雷人,有 些苛刻,甚至有些荒诞了,然而这合理吗?

笔者认为这还是很合理的。"圆梦计划"就是针对农 民学子推出的招考直通政策,它的惠及面只能是农民子 弟;而且是祖辈文化素质较低的农村家庭。这些家庭大多 不富裕,子女学习环境差,能够争取的教育资源少;有些 甚至考上大学也上不起。人大"圆梦计划"不管是在政策 上还是在物质上都给予了纯农民学子极大的鼓励,是平 衡教育资源的一剂猛药。我国教育资源现状本身就很不 均衡,如果在教育政策上不倾斜于最底层农民一点"阳光 特权",那所谓的教育公平又何从谈起?

人大的"圆梦计划"也是对教育不公平现实的呐喊。 首先,以往在自主招生条件相对宽松,造成推荐考生中有 不少"猫腻",被推荐人甚至直接就是推荐人的"近水楼

台",自主招生变相成为某些特殊阶层的盛宴。其次,本次 招生对象范围本来就不广泛,人大此次拟定在选定50所 县级以下中学推行"圆梦计划",没有符合条件的考生,学 校可以不推荐,因此该政策影响较小。再者,我国教育资 源分布主要集中在大都市等经济发达地区,直接造成了

当然,人大"圆梦计划"只能做到相对公平。目前而 言,农村地区家中三代无大学生的子弟还是占大多数的, 只是农民子弟在高中就读人数占了少数,所以人大一出 台"圆梦计划",就遭到很多人的质疑。然而从宏观上看, 这种招生调控了名校资源平衡,是对农村底层的"照耀", 更是优势教育资源对农村倾斜的"探底";是减少城乡教 育两极分化的"和谐政策"

偏远、落后地区的农民子弟考试竞争力差,考上大学的希

望小,他们需要政策照顾。

只是人大的"圆梦计划"在实施过程中如何做到"阳 光",如何公正、公平把关考生条件门槛,需要机制强力制 衡,需要公众强力监督。

### 切莫人为制造新的不公

□ 李振忠

近日,中国人民大学推出专门针对农 村生源的自主招生方案"圆梦计划"。人大 招办表示,"圆梦计划"每年拟选定50所县 及县以下生源好、信誉好的中学。 选定50所,本身就是一种人为制造的

不公平。它根本就没有通过高考或者其他 考试的方式来统一"上线"标准,而只靠人 为拍脑门的方式决定这50所学校,这岂不 是在制造新的不公平吗?"50所"之内有人 享受这种人为的自招特权,"50所"之外 呢,又会有多少人为制造的遗憾呢?

北大、清华、人大各行其是,自我拍脑 门,又为什么没有统一的自主招生方式 呢?自主招生本来就因为存在大量的招生 腐败而颇受诟病,再加上这种自立山头、 自我拍脑门,又怎么可能不导致"政"出多 门、莫衷一是呢?

最可笑的是这种"三代之内无大学 生"的特殊要求。

要知道上有政策下有对策是老生常

谈,上边一旦拿出政策,就一定会有人去 钻空子。就好比保送生政策一出,立马就 有人给自己的孩子活动,削尖了脑袋也要 让自家的孩子符合保送生的所有标准,而 其实不过是一场人为的"操作" "三代之内无大学生",谁来证明?村

委会证明?而村委会完全可以作假出假证 明,即便让当地学校来出证明吧,学校岂 不也可以出这样的假证明?无论"三代之 内无大学生"是出于何种考虑、何种目的, 都给人为操作留足了空间,而绝不会出现 招生学生所想要的无人作假的可能。从另 一个角度上来分析问题,"三代之内无大 学生"的标准条件,除了预留腐败空间的 可能外,是否还是某些招生学校制造的噱

现在应该彻底改变的是这种招生的 人为的随意放权,即便要实行招生多样 化,也一定要制定公平公正统一的标准, 而不是各校各行其是。

#### ■"齐鲁创优窗口巡礼"之五

## 沂源供电: 构架立体电网 争当创优先锋

□ 王兴忠 徐君 李振

如今的沂源县城、纵横的输配电网络犹如 跳动的脉搏, 源源不断地输送着清洁的电影, 与生机盎然的田园风光相映成趣,构成一辐和 谱动人的美丽画卷。这一切还要归功于沂源县 供电公司上下齐心, 为广大电力用户提供高品 质的电力服务。

#### 电力帮扶反哺老区

"沂源是革命老区。战争年代、沂源人民 做出了艰苦卓绝的贡献。今天,企业发展壮大 了,不能忘记回报父老乡亲啊!" 沂慕县供电 公司经理政连云告诉笔者。

维厚的经济实力是回馈社会的基础。沂源 县供电公司走出了一条山区供电企业科学发 展、和谐发展、率先发展、创新发展之路。 2008年售电量突破10亿千瓦时大关,预计今年 将突破12亿。

工业反哺农业,城市支持农村,用发展成 果回馈百姓, 沂源县供电公司就像"领头 雁",始终走在各行各业的前列。

走进悦庄镇东赵三村,一排排新居落落大 方,街道干净整洁,路灯整齐划一。从县城驱 车南行100华里的西里镇石坑子村是昔日舟车 不通的"四寨之崮",吃水愁,浇地更愁。 "自打供电公司帮扶俺村,闲置多年的水井架 了电,清泉水'淌'到'团圆圈',山坡地变成水浇 田,南山自然村20多户村民也和庄里一样用上 了'四线电',我家通了互联网,石炕子'出山'

指日可待了!"村支部书记刘宝国激动地说。 近五年, 沂源县供电公司累计投入资金 670万元, 帮扶32个集体经济薄强村, 上水架 电,整修道路。不仅改善农村的生产生活条 件,还为帮扶村设立保洁员,拿出专项资金每 人每月发放工资300元,促进村容整洁、乡村 文明:资助每名贫困大学生2000元钱。帮助27 名寒门学子如愿走进大学校门; 春节前夕, 为 95个困难家庭,分别帮扶现金、面粉和花生油 等生活物资1000元,帮助他们渡难关。

"供电公司不仅帮钱、帮物,还帮信息、 帮技术,是镇、村争抢的'香饽饽'。"沂源 县帮扶集体经济薄弱村办公室主任告诉笔者。

#### 巧织"立体"电力网

"点"上做文章, 把电力引进来, 能"落 地"。积极争取山东电力集团公司大力支持。 把沂源县的电源点——220千伏沂源变电站,由 一台主变、变电容量150兆伏安、扩容为两台主



变、变电容量300兆伏安。加强了对荆山、儒林、 唐山和东里等4个110千伏变电站以及16个35千 伏变电站的建设,全部形成N-1接线。

沂蘇县是典型的山区县,境内山高坡陡,电 网建设施工困难大,机械设备往往派不上用场, 运送物资需要人力肩挑手抬,供电公司克服了 重重困难,使各项电网建设项目得以赋利开展。

"线"上求突破,实现对"点"的环网支 撑。引入220千伏鲁源II线,与鲁源I线"并驾 齐驱",为沂源变电站提供双电源,上了"双 保险",加上110千伏博荆线供电的荆山变电 "三驾马车"、"多轮驱动",使全县可 路供电真正做到"源头放心"。

'点"、"线"结合成为"面"。 "立体"结合成"空间"。巍巍铁塔架 设银线,与调度通信系统"四巡"技术一起。 把一座座接纳和送出电能的变电站,"穿针引 线"连在一起,让电力进得来,落得下,送得 出,有保障。

今年公司继续加大电网建设力度,全面加 快电网建设,根据调整后"十二五"建设规 划,到"十二五"末的2015年,沂源电网将拥 有110千伏变电站12座,容量1015兆伏安;35 千伏公司产权变电站19座,容量424.75兆伏 安;110千伏线路1249公里;35千伏线路 331.38公里; 10千伏线路2738公里。届时, 一 个崭新的坚强智能电网将出现在沂源的山水

让客户用好电,实现"终端安心"。按照 "小容量、密布点、短半径、绝缘化"的原 则,配电室远程操控系统、低压集抄系统、低电 压治理工程、三级保护装置完善工程等,项目整 合"打包",给力234个村,目前已完成年度计划 的90%。从2010年开始实施的三年农村低压电 网改造升级工程,将书写电网发展新篇章,现代 化的低压农网将展现在全县人民面前。

#### 服务弹奏和谐曲

随着现代化节奏的不断加快。生产、生活 須央离不开电, 电力服务已经关乎到人们的幸 福指數。

4月11日夜里21点35分, 悦庄供电所值班 室的报修电话突然"嘀铃铃……"响了起来。 小辛庄村养鸣户齐山柱家的鸿栖停了电。值班 员李汝军安排王锋栋值好班, 便和任清军背上 工具骑着摩托车赶往事故点。虽然已是黑夜又 是20多里的山路,李汝军两人还是在22点02分 赶到了客户齐山柱家。两人二话不说迅速展开 检查, 依据经验李汝军第一个就是检查客户家 中的三级保护器,接着检查了减额刀闸,结果 发现是客户自己安装的刀闸保险丝不合格、已 经烧断。发现故障点后,李汝军两人赶紧进行 更换处理。从两人赶到到恢复送电仅仅用了两 分钟鸣棚就送上了电。

把客户的事当成分内的事,沂源县供电公 司将孤寡老人、残疾人等群体纳入特殊客户, 实行"电力片警"包保到人,定期走访,查隐 患,除缺陷,当做一项制度延续下来,更多的 特殊群体享受到了"保姆式"的电力服务。

"群众利益无小事,各行各业如果都像供 电部门一样, 把弱势群体的小事记在心上, 我 们的社会就会更加和谐。" 沂源县委常委、纪 委书记邹宗森这样评价。

新建小区要用电,为您送到家门口。沂源 县供电公司充分利用配套费政策,对社会主义 新农村建设和拆迁房、安置房等小区,从高压 线路、变压器, 到电表箱、电能表, 操办好了 "一篮子"的"大礼包"。

为解决电表箱在塘上易造成雨水洇湿室内 **邊壁的问题,推广落地籍、计量室和表籍架,** 电表"下"了塘,表箱"落"了地,彰显了对 客户的尊重和对物权的维护; 为解决缴费时间 固定带来的不便,在居住集中区安装自助购电 机;针对偏远山区和老人行动不便的情况,员 工手持使携式购电机, "送货"上门、预约卖 电; 为做好重大活动保电, 投资近百万元, 购 置了1台200千瓦的大功率发电车和10台小功率 发电机,保证了"七夕情侣节"等重大活动保 电的万无一失;为减少停电、提高效率,"流 动营业厅"对报装接电实行带电作业、限时办 结和一条龙服务,促进企业把握"先机",及 早投产达效: 为实现设备的在线监控, 提高抄 表效率和准确率,建设了用电信息采集系统。轻 点鼠标,全县用电户的用电数据就会"声情并 茂"地自动显示和保存。今年,由于"千里眼"及 时发现8家企业设备出现的紧急缺陷,将事故消

灭在萌芽中,企业免遭重大经济损失。 "岗位先锋、服务标兵、窗口明星"等"三争" 工作体系,实现了工作流程的金覆盖,给"为民 服务创先争优"系列工程注入了"催化剂",奇思 妙想的"金点子"自然就喷涌而出。是创新机制 和精益管理让群星灿烂,闪耀光辉。沂源县供电 公司连续8年获得全县行风润评第一名,两年 免评, 自然在情理之中了。

#### 民生投入献真情

沂源县供电公司的党员干部职工积极开展 "一对一"帮扶活动,常年帮扶农村贫困户95 户,每年每户不少于500元。

"县供电公司顾大局,识大体,讲政治,有责 任感,致府信赖,群众满意,是主动服务民生的 典范。"沂源县委书记苏星给予充分肯定。

外地到沂源的参观考察团,都少不了一项 重要议程,就是欣赏沂源夜景。一路一特色, 一路一景观,美轮美奂的城市夜景让人留连忘 返。沂蘇县供电公司先后投入建设资金4200万 元,为县城42条路段道路敷设电缆87253米, 架设路灯电杆1599基,安装路灯2821盏。另 外,公司还垫资4000多万元,建成了胜利山水 上乐园工程,如今,已成为县城居民茶余饭后 休闲娱乐的最佳去处。

职工虽然退了休, 但不能推向社会, 要把 企业自己的事情办好,不给政府緣麻煩。 沂源 县供电公司实行了中层干部挂包退休职工制 度,搭建起了沟通的渠道、联系的桥梁;在职 职工按职别每人每月从工资中拿出20元到50元 不等,成立了"爱心教动基金会",为家庭确 有困难的职工提供力所能及的救助,为60岁以 上的退休职工发"老龄补贴",60岁以后每增 长一岁年纪就增长"老龄补贴"200元,充分 体现了公司对困难职工和退休职工的关怀和体 站。让他们在享受生活、享受天伦的同时。共 享企业改革发展的成果; 定期组织老年人参加 文体和公益活动等,使他们顾养天年。

"为民服务是根本,创先争优无止境。我 们将进一步创新实践载体、争创群众满意窗 口、优质服务品牌和优质服务标兵,把创先争 优活动打造成群众满意工程。" 沂源县供电公 司党委书记魏汝东充满信心地说。

## 历城改造升级农网 提高农民用电质量

历城区供电公司近日启动新一轮次网改造升级 工程,全面提高农村供电可靠性和农民用电质量。 在电网发展中彰显供电企业的政治和社会责任。

作为国家电网公司农网工程"先进型"示范县 设单位。历域区供电公司建立"项目制、责任 制、标准化、常态化"的管理模式,明确项目经 理,对重大安全风险施工点实行旁站监理,加强现 场施工安全、质量监督。在2011年山东电力集团公 司第二次给变电工程项目管理流动红旗竞赛中, 110千伏田园变电站作为济南地区唯一代表项目。 受到专家组充分肯定。

历城创新采取"无偿施工"、"惠民补贴"措 施、供电职工在村内张贴"明白纸",发放宣传材 料,由村民自愿选择更换线材的材料等级,供电公 司为村民提供材料补贴并免费为村民施工,增加村 民整改积极性。另外,针对资产未移交的配电设 施,历城区供电公司开展了"百台变压器送农村" 活动,全面提高农村供电可靠性和农民用电质量。

同时, 历城大力推广应用次网典型设计和"四 新"技术,加快全网覆盖的3G无线通讯专网建 设、提高用电信息采集、智能台区、配电自动化应 用及管理水平,切实增强为民服务供电能力。

(路金川 温青平)

## 临清回收预警机制 力保电费"颗粒归仓"

为保证年终电费双结零,有效化解电费回收风 险, 临清市供电公司从10月20日起, 启动电费回收 预警机制,加大电费回收力度,对部分被淘汰的落 后产能企业和电费回收难度大的高耗能企业,逐户 制定电费收缴、催缴方式、确保实现年终电费"颗 粒归仓"。

今年前三季度,临清公司积极落实电费回收的 各项举措,实现了电费回收100%。进入10月份, 部分企业产品出口受到制约,生产能力和效益下 降,电费支付能力降低。为保证电费收费工作,临 清各供电所对辖区内各中小客户制定了详实的电费 收缴方案,凡列入高危风险类别的客户,公司在坚 持购电侧、分次划拨电费的同时,采取监控报告侧 度,逐户制定收费方式和催费措施,提前做好电费 回收应急预案,使电费损失降到最低。

同时,针对个别居民客户交费难的问题,临清 公司进一步拓展电费回收集道,规范自有收费网点 收费时间、增加"支付宝"撤费和银行、邮政代收 网点开展代孜农电电费业务,为客户提供多样化、 个性化服务。

应急预案启动后, 临清公司电费收缴力度大大 加强,也有力地避免了新欠电费的发生,降低了电 费风险,为园满完成全年电费回收工作提供了有力 保障。 (宋延力 苏宁)