

扎实推进村容村貌整治 全面改善农村人居环境

山东省住房和城乡建设厅

编者按:

今年以来,省委、省政府对村容村貌整治工作高度重视,省委主要领导在春节期间听取汇报,作出重要指示。全省各级住房城乡建设部门认真贯彻落实省委、省政府的一系列部署要求,把村容村貌整治与生态文明乡村建设、乡村文明行动、新型城镇化发展、农房建设改造有机结合起来,加强组织领导,加大资金投入,加快工作推进,农村基础设施建设有了明显加强,村容村貌有了明显改善,农民生产生活条件有

了明显改观。特别是临淄区、广饶县、昌邑市在村容村貌整治工作中,领导重视,措施得力,成效明显,取得了突出成绩。为总结三地工作经验,在全省深入开展村容村貌整治,省住房城乡建设厅于9月26日—27日在临淄、广饶、昌邑组织召开了全省村容村貌整治工作会议。省领导向会议致信。会议总结了近年来我省村容村貌整治工作情况,交流了工作经验,统一了思想认识,明确了“十二五”期间村容村貌整治工作的

总体思路、主要目标和工作措施,对全省村容村貌整治工作必将产生深远影响。现将临淄区、广饶县、昌邑市开展村容村貌整治工作的经验做法予以刊发。希望全省住房城乡建设系统认真学习借鉴他们的经验做法,振奋精神,坚定信心,扎实推进村容村貌整治,全面促进我省农村环境面貌发生深刻变化,进一步改善广大人民群众生产生活环境,为建设经济文化强省作出新的更大的贡献!

创新机制 科学谋划 努力构建和谐优美新农村

——临淄区村容村貌整治工作纪实

近年来,临淄区坚持以科学发展观为统领,把村容村貌整治作为改善群众生活、统筹城乡发展的重大举措,以农村“五化”(硬化、亮化、绿化、美化、净化)为抓手,健全机制,加大投入,标本兼治,初步形成了集中连片、功能完善、环境优美的农村新面貌。

思想重视,整合“三股力量”,凝聚工作强大合力

临淄区坚持从创新机制体制入手,积极探索,充分调动各方的积极性和创造性,形成了工作的强大合力。一是发挥政府主导作用。该区多次召开综合整治大会和现场观摩交流会,先后成立了以区长任组长的农村“五化”、旧村改造、市容环境、路域整治等四个专项领导小组,并将城乡环境卫生综合整治办公室由原来的临时机构升格为科级单位,明确了各项工作的总体思路、任务目标及整治标准。二是建立部门联动机制。该区村容村貌综合整治工作由区综治办牵头统筹,区城管、交通、环保、园林等部门相互协作,密切配合,建立起了分工明确、配合有力、信息共享、运转顺畅的协调机制。三是激发村级班子和广大群众主体能动性。区委、区政府专门研究出台了奖励扶持政策,明确了政策奖补期限,极大地调动了村级班子和广大群众的机遇意识和责任意识。

多方施策,突出“三大重点”,全面提升村容村貌

结合临淄实际,根据各村自然地貌及民俗风情,大投入、出重拳,突出解决村庄“脏、乱、差”问题。一是开展以垃圾治理为重点的环境卫生整治。加大财政支持力度,投资3000万元建设了日处理生活垃圾200吨的大型垃圾压缩站,对建设压缩式垃圾中转站的镇、街道按照每座20万元的标准进行补助,按照每千



临淄区辛店镇辛店村



临淄区辛店镇辛店村

安排基础设施、公共服务设施以及周边环境建设,加快公共设施向农村覆盖、公共服务向农民延伸。二是强化监督考核。严格落实整治责任,按照属地管理和“谁管理、谁负责”的原则,对12个镇、街道和13个区直部门三类进行考核,并将其列入区委、区政府重点督查事项,纳入全区目标责任考核体系。区财政列出专项考核补助,根据考核成绩,按分值确定实际补助金额并汇总发放至各镇、街道(村居)。三是搞好长效管理。健全农村卫生长效保洁机制,按照“有人保洁管理、有垃圾收集运输设施、有资金投入渠道保障”的思路,实行区、镇、村三位一体的三级环卫管理,实现了“户集、村收、镇转运、区处理”的城乡垃圾处理一体化。

强化整治 统筹推进 全面改善农村人居环境

——昌邑市村容村貌整治工作掠影



昌邑市下庄镇大陆村

近年来,昌邑市按照新农村建设“二十字”方针要求,以打造良好的农村生产生活环境为目标,坚持城乡统筹、一体发展,积极开展村容村貌整治,加强农村基础设施建设,促进了农村人居环境质量、农村基础设施水平和农村和谐文明程度“三个明显提升”,群众的幸福感和满意度不断提高。

加强领导,精心组织,扎实开展村容村貌综合整治

成立了由市政府主要领导任组长的工作领导小组,明确了工作目标、责任分工和完成时限。多次召开专题会议和现场会议,调度工作进展情况,研究推进措施,解决实际问题,确保了整治工作扎实推进。制订出台了《昌邑市村容村貌整治工作方案》、《昌邑市城乡环卫一体化实施方案》等文件,为村容村貌整治工作的开展提供了政策保障。镇村两级也分别成立工作领导小组,强化工作责任,分指标、定任务,形成了一级抓一级、层层抓落实的工作推进机制。

突出重点,全面整治,有效提高村容村貌水平

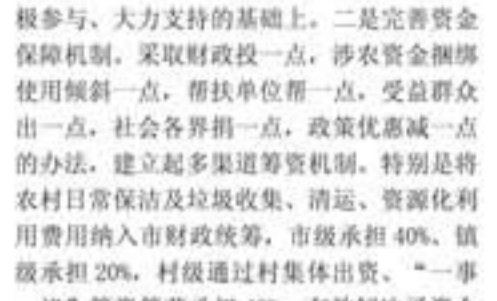
结合实际,突出重点,实施了“三项工程”建设。一是突出重点,实施“净化工程”。以

环境卫生综合整治为重点,大力实施城乡环卫一体化,建立了“统一收集、统一清运、集中处理、资源化利用”的垃圾处理新模式。在各镇(街)设立环卫所,配备环卫专业人员和专业机械、车辆,全面负责辖区内的环卫保洁和垃圾清运。按照每100户村民设1名保洁员的标配共配备农村保洁员1500多名;按每15—20户村民设置1个垃圾桶的标准,共设置垃圾桶1万多个,对生活垃圾实行封闭式收集,投资1.08亿元建设了城乡生活垃圾资源化利用项目,将生活垃圾转化为沼气、肥料、再生原油、建筑材料等资源,具有良好的环境效益、社会效益。二是因地制宜,实施“安居工程”。合理规划农村新型社区建设,对列入农房集中居住区规划的村庄,进行整村改造建设,同步建设基础设施和公共服务设施,共完成整村建设项目137个。三是有序推进,实施“基础工程”。投资2.77亿元完成村庄绿化2547.4万平方米,栽植树木300多万株,绿化村庄路600多公里。积极推广沼气工程和卫生厕所,已建成农村沼气池5000个,推广沼气灶6000个,改厕23000个。村村通柏油路、自来水、有线电视率分别达到100%、100%和95%。

完善机制,强化措施,保障村容村貌整治工作顺利开展

一是强化宣传引导机制。加大宣传力度,构建全民参与的文明环境,形成健康文明的生活方式。充分发挥村容村貌整治示范村的典型带动作用,组织各种形式的观摩学习,交流经验,取长补短,使整治工作充分建立在干部群众积

极参与、大力支持的基础上。二是完善资金保障机制。采取财政投一点,涉农资金捆绑使用倾斜一点,帮扶单位帮一点,受益群众出一点,社会各界捐一点,政策优惠减一点的办法,建立起多渠道筹资机制。特别是将农村日常保洁及垃圾收集、清运、资源化利用费用纳入市财政统筹,市级承担40%、镇级承担20%、村级通过村集体出资、“一事一议”筹资筹劳承担40%,有效解决了资金不足问题。三是严格督查考核机制。将村容村貌整治工作纳入镇(街)科学发展综合考核和农业农村工作考核,将完成情况作为对各镇(街)和有关部门年终考核的重要内容,调动了各级开展村容村貌整治的积极性和主动性,促进了工作扎实开展。



昌邑市柳疃镇社区



昌邑市柳疃镇社区



昌邑市柳疃镇社区



昌邑市柳疃镇社区

城乡联动 综合治理 营造整洁优美的乡村环境

——广饶县村容村貌整治工作概况

广饶县始终把村容村貌整治工作作为保发展、惠民生的生命工程和民心工程来抓,坚持治、建、管并重,不断创新机制,加大力度,农村环境面貌持续提升,共有8个乡镇被命名为国家级生态文明乡镇。

开展“三项整治”,全面提升城乡环境

该县按照“点线结合、城乡统筹、系统推进”的思路,重点实施了三大专项行动。一是深入开展城乡环境综合整治。召开了县、乡(镇)、村三级领导班子参加的动员大会,制订了环境综合整治方案,以清“三堆”、治“四乱”为重点,对城乡环境进行了彻底整治,城乡环境得到全面改善。二是强力推进水气污染治理。连续两年开展了水气污染治理专项行动,严厉查处违法排污行为,近两年先后配套实施了总投资25亿元的42个环保治理项目,依法取缔农村“土小”污染企业198家,大气和流域水质显著改善。三是系统推进“三网”绿化工程。大力实施“三网”生态绿化工程,5年来县财政投入专项资金1.6亿元,带动社会投入4.9亿元,累计植树2000多万株,全县林木覆盖率达到29.8%。



广饶县广饶镇社区



广饶县广饶镇社区

实施“五大工程”,持续改善村容村貌

按照新农村建设“二十字”方针要求,以实施五大工程为抓手,努力转变农村生产生活方式,带动村容村貌改善提升。一是农村垃圾集中清运处理工程。建立起了“户集—村收—镇运—县处理”的农村垃圾一体化处理体系。县乡财政投资3000多万元,按照每1.5万人配备1辆垃圾清运车、每75人配备1个垃圾箱、每300人配备1名保洁员的标准,配备乡村生活垃圾处理设施,实现垃圾日产日清。二是农作物秸秆综合利用工程。全县建设规模化标准化畜牧养殖小区328处,年转化利用农作物秸秆15万亩;积极推进农业机械化,小麦、玉米等主要农作物秸秆还田率达到90%,有效减少了秸秆进村。三是清洁能源推广工程。先后投资6620万元,建成了5处大型沼气工程和“一池三改”户用沼气池2.3万个,全县农村燃气普及率达到98%,太阳能热水器普及率达到41%,从源头上避免了柴草乱堆、粪污乱排现象。四是农村公路建设改造工程。实施了新一轮农村公路建设改造计划,实现了所有行政村零距离通柏油路,每个村至少有一条硬化主街道。五是农村新型社区建设工程。去年以来启动建设了14个农村新型社区,带动39个村(居)搬迁改造,实现了促进城乡统筹、改善村容村貌、拓展发展空间的“多赢”。

坚持“三级联动”,凝聚环境建设合力

广饶县坚持集中治理与长效管理相结合,行政推动与全民参与相结合,在县、乡(镇)、村三级联动中完善工作机制,凝聚工作合力。在县级层面,成立了由县委、县政府主要领导任组长的环境整治领导小组,实行县级领导包乡镇责任制,建立了日常督查、定期观摩评比、年终考核“三位一体”的考核体系,将环境整治纳入全县综合考核,调动了全县各级抓环境整治的积极性和主动性。在乡镇和部门层面,积极推进城管执法重心下移,形成了责权利统一、运转高效、联动协作、齐抓共管的体制机制。在村级层面,把治理农村环境与制订村规民约结合起来,组织村民自觉参与农村环境整治,形成了“政府组织、乡镇实施、村民自治”的管理格局。



临淄区辛店镇辛店村

人2—3名的标准配备农村保洁员1600人,实现了垃圾集中堆放、每日收集、定期清理。二是开展以“五化”为重点的乡村道路整治。以实施新农村“五化”工程为抓手,深入开展“二沿三环”和路域环境综合整治,对村居主次干道绿化、主干道和平交口硬化、道路亮化,区财政分别给予一定补助,加大了农村道路整治力度,总投资近5亿元,其中财政直接拨款1亿多元。三是开展以住房改造为重点的村容村貌整治。目前,共开工建设住房改造项目28个,改造农村住房9233户,完成建筑面积98.05万平方米,初步建成了一批环境优美的园林式新农村。

着眼长远,把握“三个环节”,力求成果持久稳固

正确处理村容村貌整治长期性与阶段性的关系,着眼现实,立足长远,扎实推进整体工作。一是完善配套设施。坚持规划先行,统筹