■ 大众时评

直面问题，才能解决问题

□ 张贵峰

10月8日，国家发改委宣布9日起汽、柴油价格每吨均降低300元。针对网民提出的国内油价“涨多跌少”、“涨快跌慢”问题，国家发改委有关负责人表示“完全不存在”。**(据10月《财经》)**

16个月以来，国内成品油价格终于首次下调，当然让人颇感欣慰。但发改委有关负责人上述“完全不存在”的表态，又不免令人沮丧和郁闷：“涨多跌少”、“涨快跌慢”问题，究竟是“真不存在”，还是有关部门“装不存在”、不愿意承认它的存在？

认真品读发改委有关负责人的相关解释，不难发现，其所称的“不存在”，实际上主要只是就发改委自身调价行为而言的，即按现行定价机制，发改委并没有进行“涨多跌少”之类的具体操作。

显然，即便该解释属实，也并不代表现实中的油价就一定不存在“涨多跌少”的客观事实，因为上述两者事实上并不是两个完全等同的概念——在不合理的定价机制之下，即使发改委在调价操作上无意为之，也必然带来“涨多跌少”的客观效果。

其一，必须意识到，“22日、4%”的现行调价机制，原本就是一个更有利涨价而非降价的机制。一方面，从目前国际油价变动的现实来看，22日的调价周期，只会让涨价变得更灵敏而让降价更迟钝。另一方面，机械的“4%”调价标准，从算术逻辑上，更是绝对方便推动涨价而不是降价。如原油价格从100涨到104美元，成品油价便会上调，但若再跌回100美元，成品油价则不必下调，因为104美元的4%并不是4美元而是4.16美元。这种规则机制下，长期周而复始的积累，结果必然是，价格一旦涨上去了便难以降下来。

其二，现行成品油定价机制，完全没有考虑人民币不断升值的汇率因素。2008年二次汇改以来，人民币对美元累计升值已超过5%。而国内成品油以人民币计价，国际原油以美元计价。这意味着，近年来同等人民币的原油购买能力实际上是相对上升的，或者说，按美元计价的原油价格相对人民币存在一个跌价趋势。因此，考虑到汇率因素之后，以美元计价的原油价格变动，其实不应带来以人民币计价的国内成品油价的同步变动——前者涨价，后者应少涨慢涨甚至不涨；而前者跌价，后者则应多跌快跌。但现实却并不如此。

最后，囿于现行成品油定价机制在具体操作计算上的高度不透明、不公开，再加上石油市场的高度垄断、石油巨头强大的市场和政策博弈能力，“涨多跌少”、“涨快跌慢”也是一个难以避免的趋势。依据《石油价格管理办法》，“当国际市场原油价格高于每桶80美元时，开始扣减加工利润率，直至按加工零利润计算成品油价格”。但长期以来，石油加工利润率究竟是多少、又扣减了多少，一直都是一笔未公开的糊涂账。这种背景下，油价上涨时，石油企业可以轻松地以“亏损”为由闹油荒、“逼宫”涨价，而降价时，又可凭借强势垄断地位千方百计阻挠拖延、降价。

“直面问题，才能解决问题”。现在，有关部门一面表示定价机制存在“周期过长、透明度不够”，一面又不愿痛快承认“涨多跌少”，无疑显得有些自相矛盾。那么，接下来，有关方面改革和完善成品油定价机制的诚意，以及它能被完善到什么样的程度，便不能不让人充满疑虑。

■ 网 声

给“民间借贷”一个阳光出路

老板“走佬”，企业关门，员工讨薪，温州企业民间借贷危机引起的一系列后果引发关注。给民间资本一个合法的出路，引导民间借贷阳光化、规范化，当是根本之策。这就要求我们逐步放开金融市场，疏通民间资本进入金融领域的渠道，实现资本要素的自由配置。说白了，也就是打破现有银行的垄断体制。当然，如何避免“民间借贷阳光化”成为变相鼓励“有钱人都去放高利贷”，监管部门必须深思。

假日经济尚需提升安全系数

当“十一”长假结束，出游的人们开始新的工作和生活时，却有一些不幸的人被各种事故吞噬了生命。在假日经济节节攀升时，我们不仅要算经济账，也要算社会账、安全账，要更加重视人的安全，提升安全系数，进而提升假日期间人们的快乐指数和幸福感。长假期间的一些事故，印证了安全不只是一种公众需求，更是一种公共责任。但愿事故教训能引起积极改善，当下一个假期来临时，人们能获得更加安心的出行空间。

“公招重德”不能只停留在“入口”

2012年度国家公务员招考即将启动，今年将加大对考生“德”的考察。于官德而言，重入口固然重要，但后续的管理才是关键。如何强化官德考核，应有一套科学的制度设计和体系保障。将定量考核和定性考核结合起来，将对上和对下结合起来，特别要注重官员的群众印象，用社会评判作为官员品德优劣的主要依据——让群众时时去监督官员，从而使公务员不时检点自身行为，方能保持本色不变质。

空壳公司揭开政府采购漏洞

海口市一家无软件企业资质证书、无缴纳社保资金记录、无缴纳营业税记录、无办公地点、无联系方式的“五无”公司，注册成立后不到一年内连续赢得政府采购大单。法律永远不可能为作恶者建立起密不透风的防范墙。对政府采购而言，我们同样能找到一些立法上的漏洞，修补这些漏洞固然是遏制腐败的重要工作，但更应该反思的是，屡屡发生的违规采购早已说明了潜规则流行之盛，而如何防止潜规则侵蚀法律明规则，最有效的方式恐怕还是让最终的埋单者来监督。

(大众网 王晓亮 辑)

对“村官”离任审计势在必行

□ 景志强

昨天从上海市人民检察院第二分院获悉，自2009年以来，上海市人民检察院第二分院所辖10个区县院共查处村镇基层组织、机构人员实施的职务犯罪案件18起，受贿犯罪总金额为130万，贪污犯罪总金额为192万，挪用公款总金额为106万，渎职犯罪造成的损失金额则达到2000余万元。**(10月10日人民网)**

缺乏监督的地方势必滋生腐败，这条“放之四海”的铁律，反映到社会最基层的村一级官员身上，也概莫能外。小小村官成大贪污的现象并不显见。村级组织在缺乏规范性监督的前提之下，所留下的空档非常明显，对“村官”进行离任审计势在必行。

其一，缺少监督。当下，空村现象多，农村的青壮年大多外出打工经商，留守的人老的老、小的小。村官在处理村务时，村务议事程序由于缺乏应有条件，村民别说善于监督了，就是基本的监督程序和方法也难以知晓。村民不善监督、不会监督、不敢监督，使村官有了更大的决策权、裁定权和处罚权，加上村务公开形同虚设，让他们有空子可钻，滋生腐败是必然的。

其二，监督滞后。村官职务犯罪现象突出，还在于乡、镇政府对基层组织的监督同样存在着空档。随着城市扩张、房屋拆迁、新区建设等都涉及到土地使用问题，征收农民手中土地的款项数额巨大，村官在分配土地补偿款时，由于村务公开信息不透明，村官暗箱操作，中饱私囊的现象比较多，而乡镇政府一般情况都是事后监督，且监督线索来源有限，让村官在钻空子时变得有恃无恐。

其三，难以监督。村官之所以钻空子能够轻而易举屡屡得手，还在于农村基层组织中“一言堂”的现象比较普遍，村官对上架空组织监督，对下搞糊涂账，村民难以行使监督权，即便村民通过上访来行使监督权，他们也会利用各种方法和关系把上访者打压到底。这些年，村官打击报复上访者致死致残村民或把村民弄得家破人亡的事例并不少见。

“村官”职务犯罪突出，凸显了村级组织监督空档突出的社会现实。因此，在推进社会主义新农村建设的今天，在涉及农民利益分配，比如房屋拆迁补偿、土地征收补偿、土地流转费用等问题上，必须强化村务公开的力度，加强离任审计，从制度上、管理上、源头上遏制住腐败的滋生和蔓延的土壤，堵塞住各式各样的“空档”，让村官无机可乘，无空可钻。

■ 画里有话

“鸳鸯刊”凸显职称评定制度缺陷

□ 耿银平

10月10日《中国青年报》报道，2011年第7期《医学信息》(中旬刊)杂志出现了“鸳鸯刊”，杂志的名称、期号、封面和封底完全一样，但内容完全不同。记者粗略计算，一期《医学信息》(中旬刊)，如果每篇论文收费按600元计，一期刊登380篇，出“鸳鸯刊”的话，纯版面费收入便可达40多万元。

“鸳鸯刊”看似荒诞，却一点都不奇怪。现在，很多专业技术人员比如教师、医生等，在职称评定中，必须有一定级别的论文发表。可对于绝大多数专业人员来说，发篇论文是很难的，为了评职称，只能造假。于是大量的“山寨刊物”横空出世，给钱就出版，繁荣了“论文经济”，扰乱了出版秩序，更让潜心寂寞的技术能手受到了无情嘲弄。正如北京协和医学院公共卫生学院院长黄建始所言：“如果按照现在的体制，林巧稚都评不上教授职称，因为她也没发表几篇文章。”

职称评定已经阻碍学术创造力、学术活力发展，败坏了学术道德。为了评职称，有人疲于奔命，有人拉关系找人情。中国青年报调查显示，54.6%的人赞成取消职称评审；另据调查，54.8%的人表示，职称评审不要行政化色彩太浓。

鉴于此，对职称评定进行大刀阔斧的改革是必要的。首先，职称评定不仅是为了评职称，更是为了激活人才的创造性，激励、鼓舞更多优秀人才脱颖而出，在这个基础上进行职称评定制度设计，进而摆脱极端扭曲、自以为是、专制独裁的评价框架。

第二，为了体现更好的公平性、公正性和科学性，职称评定的条件和框架，不能老是“政府一家言”，而应该充分听取社会各界的看法，吸纳专家和实际操作中的宝贵经验，注重“草根声音”，建立一套社会和业内都认可的职称评价标准，发挥更积极的功效。

漫 画/ 唐春成

第三，职称评定更要多注重能力唯上、事实唯上，而不是论文唯上。只要具备相关的业务成绩、工作业绩，就是没有论文发表，也应该得到认同。比如有些老师的课讲得非常好，再比如有些医生的手术几乎达到了艺术化的程度等，他们就应该优先评上高一级职称。

总之，让能力说话，让业绩说话，远比让论文说话更有针对性和说服力。想当年，年青的徐志摩被胡适评选为北大教授，不就源于这种“实事求是”吗？注重能力崇拜，走出“论文崇拜”，“鸳鸯刊”自然就没了市场。

■ 省界老区县科学发展巡礼·来自临沭的报道④

把民意当做方向标 把民需作为助推器

临沭县文明城市创建彰显“为民情怀”

10月6日，笔者在临沭县城最繁华的中山路，发现这条路段尽管车辆多，行人多，但是在苍源污南岸的两处便民市场却是秩序井然。“以前，这里人多、车多、货多、路窄，尤其是违反交通现象屡禁不止，经常被堵得水泄不通，随着便民市场的设立，这种现象就再也没发生过”，谈到这其中的缘由，在路东便民市场出摊的李大爷高兴地向笔者讲述。

据临沭县城管部门负责同志介绍，创城期间，为解决城区集贸市场较少，经营摊点依路而设，占道经营，阻碍交通等问题，县城管部门本着惠民、利民的原则，在居民生活密集区利用背街小巷、空闲地设置了11处便民市场，既解决了缺少农贸市场给城区居民生活造成的影响，也解除了摊点经营者的后顾之忧。这是临沭县在文明城市创建过程中坚持施惠于民的一个缩影。

近年来，临沭县在文明城市创建工作中，紧紧围绕“为民创城，创城为民”的工作理念，以人民满意为首要标准，着力强化市民教育，完善城市基础设施建设，打造优美生态环境，稳步提高人民群众幸福指数，城市发展活力不断增强，城市文明水平显著提升。9月9日，省委、省政府下发了《关于表彰省级文明城市和省级文明县(市、区)的通报》，临沭县名列其中。

从群众关心的热点、难点问题抓起，创建活动才能得民心，顺民意。立足群众需要，临沭县连续11年在全县党政机关开展了解放思想大讨论活动，坚持每年开展行风评议活动，建立了首问责任制、限时办结制、责任追究制，政府办事效率大大提高。着眼于人民群众幸福指数提升，2008年以来，这个县重点实施了苍山路南北段综合整治、苍源污文化公园、体育中心、红石湖公园改造暨小区建设、管道燃气等一大批城建项目，完成了叠翠路、青石路、兴大街西段、327国道等23条道路拓宽改造及整治提升，城区路、水、热、气等公用设施日益完善。先后分五期对富民、利民、镇北、刘场、小韩庄实施改造，腾空土地2100余亩，先后吸引各类投资20多亿元，商业步行街、美食街、银座超市等一大批项目相继实施。结合城乡环境综合整治活动，重点对城乡接合部和农贸市场、“五小”场所及重要交通干道环境卫生进行了集中整治，大大改善了城乡环境面貌。

提高市民文明素质是创建文明城市的基础工程。在文明城市创建过程中，这个县坚持长年开展主题鲜明的道德实践活动，吸引市民群众人人动手、全民参与，并在参与中受益，在参与中提高。相继在全县开展了“迎国庆、迎全运、讲文明，树新风”、“做一个文明临沭人”、“小手拉大手共创文明城”等系列宣传教育活动；以“热爱祖国、唱响和谐”、“历史的选择”等为主题，先后开展了全民读书、征文比赛、演讲比赛等活动。在县内主要新闻媒体、网站开设了“创文明城市，做文明市民”专栏，制作了一系列创城电视专题片，在广场、车站、主要交通路口及公共场所设置了400多块文明创建公益广告牌，教育引导广大市民从我做起，从小事做起，自觉克服不良习惯，切实提高文明素质。在搞好主题活动的同时，这个县还加快文化阵地建设，大力推进五大文化惠民工程，全县共建成乡镇综合文化站12个，文化大院300个，农家书屋158家，累计到基层放映公益影片3700场次，有线广播电视村村通入户率达到70%。苍马山风景旅游区、特色工艺品园区、冠山景区等文化产业发展项目积极推进，柳柳编织、文化旅游、休闲娱乐、包装装潢等产业基地优势和布局特色更加凸显。2010年，临沭县文化产业实现增加值6.55亿元，占全县GDP总量的5.1%，为提高市民文明素质提供了有效载体和平台。

在文明城市创建过程中，这个县坚持把工作重心放在基层，深入开展文明社区、文明行业、文明单位、文明村镇创建活动，实现了“一创多促”的目的。截至目前，全县已创建县级以上文明单位、文明机关156个，文明社区、文明村镇58个。在此基础上，临沭县还明确提出了“坚持永久性创建，巩固创城成果”的口号，2008年成功争创省级创建文明城市工作先进县以后，及时制定了新一轮创建规划，先后制定了《关于建立长效机制加强城市管理的通知》、《关于建立文明城市创建工作长效机制的意见》，将文明城市创建纳入对各街道、乡镇和县直部门年度考核内容，不断加强城市管理法规建设，出台了《临沭县市容管理办法》、《临沭县门前五包责任制》等一系列城市管理法规，建立了市民义务监督员制度，及时收集和整理社会各层面反映的意见，解决群众关心的热点难点问题，全县文明城市创建工作进入了长效运行的新阶段。

创建文明城市的根本目的是让人民群众生活得更幸福。2006年以来，县财政连续五年转移支付资金5.7亿元，用于改善基层公益事业，提高群众幸福生活指数。2010年，城镇居民人均可支配收入16000元，农民人均纯收入6669元，同期分别增长14%和13.6%。目前，临沭县已有20多项指标达到或超过了全面小康标准值。

文明创建为群众办实事，让群众得实惠，理所当然受到群众的欢迎和支持。在临沭，文明城市创建的推进，让城市更有活力和吸引力，有力地促进了全县经济社会各项事业的又好又快发展。 (杨升银)

小超市高品质 大连锁真便民

让易捷之花扮靓齐鲁大地

——“为民服务、创先争优”中国石化在行动系列报道之二

易捷便利店作为中国石化山东石油分公司又一经营窗口，以“为民服务、创先争优”活动为契机，不断优化商品结构，强化便民服务措施，努力打造顾客满意便利店。

生活驿站 多措便民

如何转变加油站单一的加油服务功能，全力满足广大消费者的多样化需求，成为中国石化近年来不断思考的企业改革发展问题之一。作为全国目前唯一一家年成品油销售量过亿吨的上、中、下游一体化能源化工公司，凭借国内最大的加油站网络，实现加油站购物、就餐、修车、休闲、娱乐等多功能，综合性、一体化服务已成为企业重要的发展目标。2008年开始，随着中国石化销售系统非油品业务的蓬勃发展，山东石油在其两千余座加油站陆续开设了1710家“易捷便利店”，这一满足顾客多样化消费需求的便利连锁店，为企业践行“我为您的事业加油，您给我的生活添彩”的服务理念提供了更加广阔的平台。

十一长假的一天深夜，出租车司机孙师傅来到中国石化位于省城市区的一座加油站加油，利用加油空闲，劳累多时的孙师傅正想拿出饼干垫垫机，突然闻到一股香味从附近飘来，下车一看，原来是一位同行端着碗热气腾腾的泡面吃得正香，顺着他的指引，孙师傅走进了加油站营业室，在这里，孙师傅看到的是多排整齐洁净的货架和种类丰富的烟酒食品、车载工具等商品，听到的是加油站员工的热情介绍：“先生您好，欢迎来到易捷便利店采购。”孙师傅高兴地说：“干我们这行的，夜里想吃个热乎饭特别难，去餐馆吃，既耽误时间价钱又贵，如今你们这里加油吃饭两不误，方便多了。”

目前，易捷便利店销售日用百货、名优特产、汽车用品甚至福利彩票等各类商品4750余种，通过丰富商品种类，优化商品结构不断满足顾客需求。在和山东邮政等民生企业联手开展如“邮政便民服务站”(缴费一站通)等项目合作后，还将逐渐实现代收代缴电话费、水电费等各类公用事业类收费以及机票、火车票、报刊、邮册等代理销售，并在邮政网点布放POS机，实现加油充值卡可在邮政所属网点的消费功能。

加油站便民功能的丰富，让前来的每一名车友或者社区居民，均能享受到方便快捷的服务。“进门购物，出门商品就已经在车上了，这种服务还真是头一次享受，以后买食油、米面这些重物也不怕了。”看着加油员把自己购买的多种商品整齐地摆放在自己汽车的后备厢里，在便利店消费的李女士满意地说。此外，除了开展赠送报刊、饮料等让利活动以及提供开水、擦车、送货等惠民服务，在该企业的部分加油站，还为大众提供了更丰富的一体化服务新体验。以改造后的山东石油威海38站为例，该站是中国石化首家集加油、购物、快餐和汽修四位一体的“汽车服务站”，综合了中国石化加油站、易捷便利店、肯德基汽车穿梭餐厅和美国油猴快修店等多个高端品牌，使广大消费者满足进站加油、进店购物的同时，还可以享受到便捷的快餐和专业的汽修等一站式贴心服务。

强强合作 确保品质

品质保证，诚信经营始终是企业的命脉所系，也是企业为民服务、回馈社会的职责所在。与成品油不同，易捷便利店销售的绝大部分商品并非产自本系统石化企业，这就对企业的商品引入环节提出了更高要求。中国石化山东石油分公司通过采取“发展厂商联合、扩大集中采购”的策略，加大国内外知名品牌商品的集中采购，确保便利店经营的商品都是真品、精品，让消费者买着放心、用着舒心。

中国石化山东石油圆工认真整理易捷便利店商品 摄影 [illegible]

“先生您好，作为本次品鉴订货会截至目前订量最大的客户，请问您对中国石化易捷便利店专供酒品为何如此青睐呢？”面对主持人的提问，顾客梁先生笑着说：“没有假，低好喝！”爽朗干脆的当地话博得了场下的阵阵笑语和掌声。这是发生在今年8月份荷泽石油某知名品牌酒品鉴订货会展台的一幕热闹场景。台下，以整箱为单位订购酒品的客户依然在订货处排着长队。“商品质量有保证，是我们选择在中国石化便利店购物的根本原因。”众多消费者如是说。

在供应商引入过程管理中，中国石化山东石油分公司严格按照现场考察、联合评审、合同审批三个关键流程操作，杜绝假冒伪劣、“三无”商品进店；建立库存商品保质期预警机制，从中央仓入库到便利店，按批次录入商品生产日期及保质期，实施三分之一时间预警，严格执行“先进先出”原则，对临期商品及时组织退换货，加强商品库存管理；内部通过与零售督查、纪检稽查密切配合，采取进店暗查、随机盘点、神秘客户暗访等形式，外部主动配合技术监督、工商管理、食品卫生和物价管理等部门的检查，齐抓共管，维护好企业品牌形象。近期，中国石化又开展了“易捷万店无假货”活动，进一步推动便利店管理水平，提升消费者的信赖感和满意度。

中国石化山东石油分公司非油品中心负责人表示：“我们将以‘小超市大连锁’为发展目标，以市场需求为导向，以满足客户需求为己任，真真情服务和诚信便民，努力让‘中国石化易捷便利店’成为全省人民最放心、最便利、最满意的购物场所。”

(方元 王丽丽)

我为您的事业加油
您给我的生活添彩