

● 聚焦美债违约风险

风险暂解除 债务仍严峻

奥巴马宣布民主、共和两党就提高债务上限达成一致

据新华社华盛顿8月1日电 美国总统奥巴马7月31日夜宣布,国会两党就提高美国债务上限和削减赤字达成协议。如果这份协议未来几天在国会两院顺利获得通过,备受全球关注的美国债务违约警报将暂时得以解除,但美国长期债务形势依然严峻。

增债与减赤同步

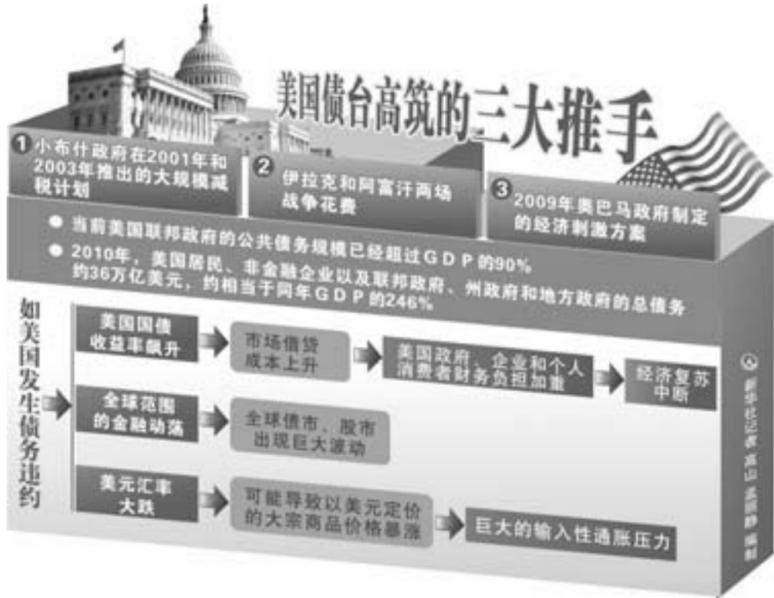
根据白宫发表的声明,两党达成的协议主要包括以下四项内容:

第一,分三步提高债务上限,幅度为2.1万亿到2.4万亿美元,眼下立即将债务上限提高4000亿美元;第二步到今年秋天再提高5000亿美元,除非参众两院都以绝对多数票否决;第三步提高1.2万亿至1.5万亿美元,届时将在国会新设立的特别委员会的建议下,与进一步削减开支的内容同步推行。

第二,十年内紧缩财政开支约2.5万亿美元。先期削减国防与非国防开支近1万亿美元,之后将根据国会特别委员会的建议,再削减约1.5万亿美元赤字,削减开支将通过医疗改革等来实现。

第三,设立一个由参众两院议员组成的特别委员会,在今年11月底前对第三步提高债务上限以及未来十年继续削减赤字的内容向国会提交报告。国会应在12月23日前就委员会的建议投票。

第四,暂不提税,前布什政府的减税政策将



延续至2013年1月1日。

尽管协议框架已定,不过,根据美国立法程序,这套方案还要得到参众两院投票通过,方可提交总统签署为法律,在此过程中仍有可能调整。

长期风险犹存

尽管美国出现债务违约的短期警报解除,但美国债务顽疾的长期风险并未随之消失。

一方面,美国债务问题积月累,早已十分严重。国际货币基金组织的最新数据显示,美国联邦公债占国内生产总值的比例今年将达到99%,明年预计会进一步升至103%。

高负债、高赤字对于美国经济来说由来已久。布雷顿森林体系解体后,美国拥有美元作为全球首要储备货币的优势,财政纪律日益松弛。根据统计,自1970年以来,美国联邦政府除了从1998财年到2001财年连续出现财政盈余外,其他年份都是赤字高悬,且最近几年规模越来越大。同意提高债务上限意味着美国政府的债务水平短期内还要攀升,财政状况仍将恶化。按照本次达成的提高债务上限的规模推算,奥巴马四年任期积累的负债总额预计将达到约6万亿美元,创历届美国总统之最。

另一方面,金融危机和经济衰退以及目前的迟缓复苏使得美国整顿财政的前景不容乐观。

中哥自贸协定 昨起正式实施

哥99.6%的产品零关税进入中国

据新华社圣何塞7月31日电 哥斯达黎加外交部30日发表新闻公报宣布,哥斯达黎加和中国两国都完成了中哥自贸协定国内的审批程序,并已经互换外交照会,中哥自贸协定将从8月1日起正式实施。

新闻公报指出,随着自贸协定的正式生效,99.6%的哥斯达黎加产品将以零关税进入中国市场,其中包括虾、花卉、椰子、木薯、巧克力和棕榈心等。

中哥自贸协定谈判2008年11月启动,经过六轮谈判,于2010年4月在北京签署《中国-哥斯达黎加自由贸易协定》。这是我国与中美洲国家签署的第一个一揽子自贸协定。

俄美将举行

联合空中反恐演习

新华社莫斯科8月1日电 俄罗斯东部军区司令新闻秘书穆吉诺夫1日在莫斯科说,俄罗斯与美国将于8月8日至11日在两国境内举行联合空中反恐演习。

穆吉诺夫表示,俄罗斯远东军区空军和防空部队以及美国北美空防司令部的官兵将参加此次名为“警惕之鹰-2011”的演习。俄方计划出动空中预警机、空中加油机和歼击机参演。

穆吉诺夫说,此次演习的目的是使俄罗斯空军和美国北美空防司令部进一步掌握协同作战的方法,以共同应对恐怖分子可能从空中发动的袭击。此类演习将有助于两国武装力量加强合作和发展伙伴关系。

2010年,俄美曾在两国境内举办过类似的反恐演习。

挪威袭击者

“精神不正常”难成立

新华社专电 挪威法医委员会负责人塔尔耶伊·里格内斯塔德说,认定爆炸和枪击案嫌疑人安德斯·贝林·布雷维克为“精神不正常”的可能性不大。

布雷维克7月29日结束警方第二次讯问后,由检方调查人员指派两名精神病专家评估精神健康状况,最晚11月1日出具报告。挪威法医委员会将检查并批准评估报告,再提交负责案件审理的法官,以确定布雷维克的精神状态是否足以承担刑事责任。

美联社31日援引里格内斯塔德的话报道,布雷维克发起的爆炸和枪击袭击经过周密策划,不可能是一个“精神不正常”的人所为。

按这名专家的说法,对精神病患者而言,开车都不是件容易的事,更何况精心策划袭击并购买所需化学品与工具。“他不太可能是一名精神病患者。”

朝鲜愿无条件重返六方会谈

朝鲜外务省发言人1日说,朝方愿意不设前提条件,提早重返朝鲜半岛核问题六方会谈。

韩国联合通讯社当天援引韩方外交人士的话报道,美国朝鲜问题特别代表斯蒂芬·博斯沃思不久可能访问韩国,日本和中国,通报美朝官员会谈内容,商讨重启六方会谈后续举措。

无条件重返

朝鲜中央通讯社1日播发稿件,通报外务省发言人就朝美官员会谈答这家通讯社记者提问的内容。

这名发言人说,朝鲜外务省第一副相金桂冠应美国政府邀请,7月28日至29日在美国纽约与博斯沃思等美方高级官员会谈。

“会谈深入讨论了改善朝美关系,确保朝鲜半岛稳定和重启六方会谈议题”,他说,“气氛真诚,富有建设性。”

按这名发言人的说法,朝美双方认定,改善双边关系、以协商方式和平实现朝鲜半岛无核化符合双方利益,同意今后继续展开类似对话。

“朝鲜不设前提条件,提早重返六方会谈的立场没有改变,秉持同步行动原则全面履行‘9·19共同声明’的立场没有改变。”

拒停铀浓缩

朝美会谈28日历时5小时,29日历时3小时,外加一顿两小时工作午餐,总计10小时。

双方先评价会谈富有成效。金桂冠称会

谈“切实且颇具建设性”;博斯沃思说,如果朝方认真对待无核化议题,美方始终敞开与朝方对话的大门。

不过,日本共同社报道,金桂冠7月31日告诉媒体记者,他在会谈中拒绝了美方有关朝方停止铀浓缩项目的要求。

金桂冠重申,朝方铀浓缩项目出于“发电”目的,“朝方有关宁边核设施及其周边在建轻水反应堆旨在和平利用核能的立场没有改变”。

宁边核设施位于朝鲜首都平壤以北大约130公里,是朝鲜主要核研究中心。朝鲜1994年和2007年两次宣布关闭这一设施,后来两次重新启用。

多边同步走

韩联社1日以不愿公开姓名的外交人士为消息源报道,博斯沃思不久可能访问中日韩三国,“通报美朝会谈结果并商讨重启六方会谈下一步举措”。

这一消息源没有说明博斯沃思的具体行程,称有望接替博斯沃思出任美国朝鲜问题特别代表的克利福德·哈特可能随行。

“韩国和美国方面达成一致,认为美朝对话的同时,朝鲜半岛内部对话也应继续,”这名官员说,“我认为,美方已把这一信息清晰传递给朝方。”

(新华社供本报特稿)

以人民满意为最高标准 以人民幸福为最大追求

努力建设人民满意的服务型民政

(系列报道之四)

德州市: 努力让服务对象满意

强化救助福利保障。全市城市低保标准三区和各县(市)分别提高到260元/月、240元/月;农村低保标准提高到1400元/年;农村五保集中供养和分散供养标准分别达到2700元和1600元。

5月,全省洪涝灾害应急演练于禹城举行,取得圆满成功。市属两级福利服务中心建设全面启动,德州市社会福利服务中心已基本竣工,庆云县、德城区和经济开发区福利中心已投入使用,其他县市市区已开工建设或正在选址。

创新优抚安置服务。全市实行优抚对象疗养制度,4.6万名优抚对象分期分批到德州市优抚医院进行免费健康体检、参观旅游和接受疗养。农村义务兵家庭优待金、进藏服役农村义务兵家庭优待金分别提高到每年5000元、8000元。开展了全市城乡一体化退役士兵培

训,筹各编著了革命军人功臣册,修建了德州市无名烈士纪念馆,将无名散葬烈士集中安葬,告慰烈士英灵。

提升城乡社区建设水平。以城乡社区抓提质,农村社区抓扩面为重点的社区建设工作全面铺开,全市打造了8个城市精品社区,德城区、齐河县顺利通过民政部农村社区建设实验全覆盖评估验收。圆满完成第十届村委会换届选举工作,有选举任务的748个村全部顺利完成。

强化公共服务能力。编纂民政志,填补德州无民政志的空白。规范社会组织建设,增强社会组织服务经济社会发展能力,目前全市社会组织3417个。开展收养登记规范化建设,组织编制了市级地名规划方案,公共服务能力不断加强。

莱西市: 着力推进服务型民政建设

构建五大服务体系,从解决群众“看得见、摸得着”的利益问题入手推进服务型民政建设。一是构建城乡一体的社会救助体系。上半年累计保障城市低保对象5.62万人次,农村低保对象2.94万人,发放城乡低保金2400余万元。二是构建城乡一体的社会福利体系。完成莱西市城乡社会福利事业发展总体规划,启动了儿童福利院建设。三是构建城乡一体的社区建设体系,加快城市社区服务中心建设步伐,推进社区服务中心规范化运转,农村社区充分利用社区服务中心平台,逐步实现“一站式”集中办理和为民服务全程代理。四是构建城乡一体的双拥共建体系,今年上半年完成300多户优抚对象修缮和新建房屋工作,为优抚对象发放抚恤定补金2000余万元,报销和补助医疗费300余万元。五是构建城乡一体的社会事务管理体系。社会组织党组织实现应建尽建,全市婚姻登记、收养登记合格率均达到100%。

打造“大爱莱西、细微民政”服务品牌,按照“想得细、做得好”的要求创新服务型民政服务方式。制定出台了《关于在全市民政系统开展“大爱莱西、细微民政”服务品牌活动的意见》,树立热情服务、规范服务、高效服务、廉洁服务“四种服务理念”,建立精在事前,细在过程,严在事后“三个工作流程”,重点开展好救助、福利、社区、双拥、优抚等“八项细致服务项目”。

转变工作作风,从“想得远、做得实”的高度出发保障服务型民政建设落到实处。一是扎实开展结对帮扶服务活动。实行机关干部与困难群众“一对一”帮扶,市民政局机关干部帮扶困难群众物品、现金20余万元。二是规范民政为民服务和工作人员的服务行为。制定完成了《莱西市民政工作基本服务规范》,明确每项民政服务工作的服务内容、服务流程和办理时限。三是加强民政干部人才队伍建设。打造学习型、创新型、实干型、服务型、高效型和廉洁型的民政工作队伍。

枣庄市: 倾情服务百姓

保障和改善困难群众的基本生活。将城乡低保标准分别提高到每人每月260元和每人每年1500元。适度扩大保障面,城乡低保对象分别达5.7万人和11.5万人。将农村五保对象分散供养和集中供养标准分别提高到每人每年1800元和2600元。去年以来投入医疗救助金2910.7万元,救助城乡困难群众10万余人。普查登记孤儿1710名,对社会散居和集中供养孤儿分别给予每人每月600元和每人每月1000元的基本生活救助。

保障和维护优抚对象的合法权益。加强督导检查,确保优抚对象和部分军队退役人员抚恤补助金足额及时发放到位。建立实施新型优抚医疗保障制度,较好解决了优抚对象医疗难问题。建立实施优抚住院保障制度,城镇重点优抚对象在购买经适房时得到优先安排、单独摇号等照顾。全市孤老优抚对

象集中供养率达到85%以上。**构筑较为完善的社区公共服务平台。**投资2520万元,新建或改建城市社区服务中心办公及活动场所1.9万平方米。采取政府直接供给和购买服务两种方式,将社区就业、社会救助、社会保障等公共服务延伸到社区,为社区居民提供便捷优质的“一站式”社区服

务。按照设有“五室三站”的要求,科学规划建设农村社区服务中心309个,新增服务活动场地17.6万平方米。**加强效能和作风建设,提高公信力和执行力。**深入开展“转作风、提效能”活动,对思想观念、服务意识、工作作风、工作效率等方面存在的问题,逐项进行整改。推行岗位廉政风险防控管理,梳理行政权力45项,绘制流程图50个,查找出岗位廉政风险点85个,制定了79项岗位廉政风险点防控措施。

威海市: 让困难群众心中有阳光

威海市民政局系统努力做到让受困之人心中有温暖,让受灾之人心中有希望,让每一个人心中有阳光。

提升一个认识,建立一项机制,做到一户不漏走访、掌控民情动态。提升一个认识,即“经济越发达,救助面越应扩大而不是缩小,救助工作越应强化而不是弱化”。建立“大走访”机制,定期对群众一户不漏调查摸底。按照占当地人口5%的比例建立困难群众基础信息数据库,动态管理,年底前覆盖面扩大到7%。

明确一个思路,创建一个系统,做到第一时间救助、保障无缝覆盖。确立了先“救急”再“救贫”、先保“过得去”再求“过得好”的总体思路。投资240万元,在全省率先建立市、县、镇、居四级联网的“威海市阳光民生综合救助系统”,实现分类施救、应助尽助。**树立一流标准,填补四项空白,做到高点高位定位、工作有为有位。**建立健全临时救助制度,从救助的对象、标准、程序和资金来源等方面进行全面规范,推动临时救助由年底集中救助向日常即时救助转变。建立城市部分特殊老年福利化养老保障机制,推动社区福利由补缺向适度普惠转型。建立残疾军人在乡复员军人遗属生活补助制度,推动优抚工作由政策落实向制度建设提升。出台惠民殡葬政策,推动基本殡葬服务均等化。**弘扬“大爱”精神,争创“爱心”城市。**做到救助福利并举、群众共建共享。以“大爱威海”精神贯穿民政事业发展全过程。投资1亿多元,重点推进了市福利四大工程建设。积极倡导“人人可慈善”的现代慈善理念,创新打造特色救助品牌,建立健全企业帮扶基金工作长效机制,今年,全市各级慈善组织共接收捐款4964.5万元,人均捐赠18.4元。

菏泽市: 唱响服务民生主旋律

今年以来,菏泽市民政系统全面推行“四项制度”,不断拓展服务内容,创新服务方式,唱响了服务民生的主旋律。

建立精神慰藉制度,让优抚对象生活更有尊严。全市投资100余万元,为全市近5万余名优抚对象统一发放了荣誉包,配发了《优抚政策公开手册》、《优抚联系卡》等。今年先后投入资金1000余万元,为“三老”优抚对象新建维修房屋1500多间。实行重点优抚对象轮流休养制度,共安排780名重点优抚对象入院休养。

建立听证制度,让权力在阳光下运作。在低保、优抚、救灾、救济等工作中心全面实施了听证制度,听证会具体由乡镇办事处(企业主管部门)组织,村居(基层单位)实施,原则上为一季度一次,可根据实际需要,随时召开。

建立公开公示制度,让老百姓心中

有本放心账。推行了公开电话制度,市、县两级民政部门全部公开了联系电话、手机等,随时接受困难群众的求助与监督;乡镇、村级在显著位置设置了民政事业公开栏,将服务事项、办理标准、办理时限等面向社会公开。进一步完善了城乡低保三级公示制度,防止违规操作。将救灾资金的发放、孤儿保障金的发放、慈善资金的管理使用等向全社会公开。

建立跟踪服务制度,做服务对象的贴心人。针对重点困难群众、优抚对象、孤儿儿童等,建立了日常联系制度,全市统一标准制作了民政服务对象联系卡,将民政业务、工作人员联系电话,以名片的形式发放到民政对象手中,实行跟踪服务。各县区对所有服务对象自然情况进行了调查摸底,建立台账,及时掌握他们的家庭情况、思想状态、政策落实情况以及困难所在,为群众排忧解难。

聊城: 积极推进“亲民民政”服务

实施“亲民暖心服务”。城市低保标准提高到每人每月220—255元,月人均补差130元;农村低保标准提高到每人每年1400元,月人均补差75元;五保集中供养标准提高到每人每年2600元,分散供养提高到每人每年1400元。按照机构供养和分散供养分别不低于每人每月1000元和600元的标准,为孤儿发放了基本生活费。积极推广医疗救助“一站式”结算,扩大救助覆盖面,上半年救助72460人,发放救助金627万元。

推进“亲民安心服务”。重点安置转业士官和荣立二等功以上奖励、因战因公伤残被评为5至8级和烈士子女退役士兵,为退役士兵发放生活补助,切实保障退役分配期生活,提供免费培训,提高择业竞争能力。全面落实优抚政策,上半年发放各类优抚抚恤金共计1.15亿元,优抚医疗“一站式”结算

制度全面建立,圆满完成2898间优抚对象房屋的新建、修缮任务。

发展“亲民福利服务”。加快养老服务设施建设,推进居家养老。全市兴办养老机构80个,老年人服务站3271个。开展“新春爱心敬老”活动,支出150万元,专项用于敬老院生活补助和设施建设。开展“慈善·福彩公益救助”活动,对市区4100户低保及边缘、低收入家庭进行了实物救助。实施了“情暖万家”、“福彩助学行”、“关爱学子”等新型救助项目。

提升“亲民公共服务”。按照统一标准设置城市路牌1159块,乡镇路牌986块,扩充完善了市、县地名数据库,为群众的出行提供了方便。婚姻登记积极开展“三送”、“三声”等特色服务,撤换了民政服务窗口。行政审批推行标准化,增加“特事特办”服务,在群众中产生良好影响。