

匹夫之责

□ 任宇波



思想随笔

明末清初，负亡国之恨，顾宁人呼，“天下兴亡，匹夫有责”，概能以寄其“明道救世”之志。此后数百年，每遇民族危亡之机，国人奔走呼告，龟勉图功，振奋求存，未尝没有此言之功。然此八字，如人所言，乃谓匹夫有匹夫之责，非谓匹夫当负天下之全责也。乱世即是此意，太平之世，匹夫又当如何？

国者家之所积，社会者个人之所积。个人于国，具有不可推卸之责任，这是有疑义的。然其责任如何承担？应该不逾以下二端。从积极意义上讲，士农工商，无论从事何种职业，能在各领域自励其事，勤其所能，在于积铢累寸，绵绵恒恒，最后汇成大江大河，成一蓬勃之力量，最终的效果未尝不可影响于国家；从消极意义上讲，纵使个人不能发挥才智以有益于社会，然而如其不合社会因其行为而愈加腐败，不使国家因其行为而蒙受损失，遵守与社会、国家契约的分内之事，亦是尽责之途。所以，国家之大疑大计，固然不可无担负之人才，但就匹夫而言，不能要求人人皆能抛头颅，洒热血，毁家以成国是，如其能在人伦日用中，尽分内之事，穷一己之才智，负一家之重担，为国家积累有生之力量，则是尽其责矣。

匹夫担一己之责，乃就国家言；而若要使匹夫有能力担得起这份责任，国家亦需对匹夫有所保障。国家对个人之责在于，政府保全社会安宁，维护社会秩序，养存社会活力源泉而不是竭泽而渔，顺应社会自然发展而不是强加干涉，为社会之个人发展、组织发展留存空间。世人皆知，财力与才力相互激荡所产生之活力，实为一国一社会盛衰之根源，欲使一国强盛富庶，需千万家具充足之财力；欲使一社会具活力，需社会之个人具充足之才力。如果政府设置管制，繁征税费，干涉社会之自然发展，则民众负担日重，负担重则社会活力日竭，社会衰而国家随之。匹夫无能力担当责任，最后求诸政府或将责任推诿于政府，反之，政府荷力势必过重，若事务繁杂而后不能事事躬亲，其公信力自然下降。由此视之，莫若放开过多之管制，缩减繁重之开支，以养源头之活水。

当下，减轻民众负担，藏富于民，增强国内消费能力，无疑成为近年政府常诉诸口端的流行词。但就数据言，以近期公布的经济增长数据为例，仅半年的财政收入就过5万亿元。政府每年从社会中抽取之财力未尝稍减，而企业利润、民众收入却增幅甚微，实将诸多匹夫之美好愿景击得粉碎。旧时言减轻人民负担，多言“少取多予”，现今有人认如果少取，何来多予，尤其在民生投入如此巨大的情况下。此言固有其道理，但笔者认为，“少取”是关键，民间活力之激发，关键在于少取放活，政府“少取”，使个人当天下之生计不致受到过大影响，能担得起一己之责；而所谓“多予”，固然是政府应尽之职分，但即使不论“多予”是否能兑现，能否让诸多匹夫感受到切实的好处，单是转移支付的时间与领域已非匹夫所能所知。

(作者系本报评论员)

最善于学习的政党

□ 王建国

从历史到现在，很难找到一个政党，从领袖到普通党员，如此酷爱学习，从中共第一代领导集体，如毛泽东倡导学习的著作《改造我们的学风》、《反对党八股》等，到江泽民大力倡导的讲学习、讲政治、讲正气等等。可以说，中国共产党的历史是一部学习的历史，是一部学习革命、学习建设、学习改革、学习发展的历史，中国共产党是一个最重视学习、最善于学习，并在学习中不断前进的学习型无产阶级政党。

每到重大历史关头，我们党都首先提出理论武装的重大任务。从延安时期到党的七大，毛泽东发动了马克思主义教育运动，为取得革命胜利奠定了基础。建国初期，毛泽东把进城比做进京赶考，要求全党学习经济和城市管理，为建立新中国创造条件。改革开放初期，全党开展了真理标准大讨论，为改革开放奠定了思想基础。党的十五大后兴起了学习邓小平理论的新高潮。党的十六大召开以来，全党兴起学习“三个代表”重要思想新高潮以及学习和实践科学发展观活动。党的十七大又提出深入学习贯彻中国特色社会主义理论体系，着力用马克思主义中国化最新理论成果武装全党。

一个政党，怎样不断提高执政能力、保持和发展其先进性？答案是不懈学习、善于学习，永不满足、永不停滞，建设一个科学理论武装，具有世界眼光、善于把握规律、富有创新精神的马克思主义学习型政党。

当今世界上，很少看到这样一个大党，最高领导层，长期坚持集体学习，作为一种制度，坚持不懈。算起来，从十六大以来至2011年6月，中共中央总书记胡锦涛一共主持政治局集体学习74次。党中央高度重视学习，大力建设学习型政党，建设马克思主义学习型政党，就要把学习科学理论和先进知识在全党形成制度，形成风气，以有效的学习提升党的创新能力，增强党的生机活力。这是一项长期而艰巨的任务。

从基层反映出来的。这就要求我们必须深入基层，调查研究，摸清情况，解决问题。坚持工作重心下移，领导干部要把群众当作自己的老师，遇事多同群众商量，虚心听取群众意见，问政于民、问需于民、问计于民，真诚倾听群众呼声，真实反映群众愿望，真情关心群众疾苦。坚持工作重心下移，要抓住工作重点，努力解决群众最关心、最直接、最现实的问题，依法保障人民群众经济、政治、文化、社会等各项权益。要把保障和改善民生摆在更加突出的位置，认真解决群众的就业、社保、教育、医疗、住房等问题，关心困难群众生产生活。要加强和创新社会管理，最大限度激发社会活力、最大限度增加和谐因素、最大限度减少不和谐因素，提高社会管理科学化水平，为经济社会发展、人民安居乐业创造良好环境。

坚持工作重心下移，最根本的是要形成管用的制度。制度更带有长期性、根本性、稳定性。要认真总结各地的实践经验，并用制度的形式将其固定下来，推广开来，形成长效机制。在解决好当前问题的同时，要帮助基层理清一条科学发展的思路，建立健全一套有利于科学发展的制度，建好一支引领科学发展的党员队伍，建强一个推动科学发展的基层党组织。要探索建立人往基层走、钱往基层流的体制机制。党政机关人员编制要向基层倾斜，县以上机关要定期选派干部到基层挂职、任职。社会团体、事业等单位要定期轮流到基层开展专业服务。要加大财政转移支付力度，拓宽资金支持渠道，大幅度增加对基层的投入，进一步改善基层工作条件，为群众提供更加高效、周到的服务。

(作者系山东省委政研室副主任)

没有一种根基比扎根于人民更坚实

□ 郝奕印

住和用好重要战略机遇期，实现富民强省的新跨越，必须坚持工作重心下移，解决好基层和群众关注的热点、难点问题，充分调动基层和广大群众的主动性、积极性和创造性。

坚持工作重心下移，领导干部带头是关键。各级领导干部要高度重视基层，始终把基层和群众作为开展工作的重点和出发点，想问题、作决策、办事情都要充分考虑基层的实际、群众的愿望，把改革的力度、发展的速度与基层和广大群众可以承受的程度统一起来。要按照省委的决策部署，坚持领导干部联系和服务群众等制度，经常深入基层、深入群众，真正沉下心来、蹲得下去，吃透情况，“解剖麻雀”。县以上党政主要领导干部要联系若干个基层单位，定期到基层联系点了解情况、解决问题。特别是要到条件艰苦的地方、困难和问题多的地方去，直接与普通工人、农民、市民交朋友。这样才能倾听到群众呼声，体察到群众疾苦，了解到群众所思所盼，增进彼此的信任和理解，使自己成为群众的贴心人。正如胡锦涛总书记在讲话中强调的那样：“只有我们把群众放在心上，群众才会把我们放在心上；只有我们把群众当亲人，群众才会把我们当亲人。”最近一个时期，江苏、山西、重庆、湖北等省党组织实施领导干部下基层活动，直接“蹲点”到农户家中，参加农业劳动，体验农民生活，了解农村情况。这一举措在社会上产生了热烈反响。他们的做法，值得我们学习借鉴。

坚持工作重心下移，重在解决存在的突出问题。基层是一切工作的基础，也是各种矛盾和问题最集中的地方。经济发展、人民生活、社会管理、党的建设等方面的问题，最终都是

民情、解民忧、暖民心。要把基层一线作为培养锻炼干部的基础阵地，引导干部在同群众朝夕相处中增进对群众的思想感情、增强服务群众本领”。胡总书记的重要论述，集中体现了马克思主义群众观，集中体现了党的群众路线，为新形势下加强基层基础工作，密切党群干群关系指明了方向。

基层是我们党开展工作、推动发展的基础和着力点。在长期的革命、建设和改革实践中，我们党始终高度重视基层及基层工作，建立了一整套联系实际、深入基层、深入群众的好制度，形成了密切联系群众的好作风。但也必须清醒看到，在当前新的形势下，忽视基层、脱离群众的现象在一些地方和某些领导干部身上还比较突出。有的眼睛只盯着上级机关和领导，整天浮在上面，一切围着领导转；有的怕苦怕累，对工作敷衍了事，不愿意深入基层了解情况、做艰苦细致的工作；有的官僚主义严重，自以为是、独断专行，平时不联系群众，工作不依靠群众，思想上不贴近群众，不会做、不愿做、也不敢做群众工作，等等。个别地方为什么一些问题长期得不到解决，为什么一些矛盾长期得不到化解，甚至引发突发性群体事件，影响社会和谐稳定，这与忽视基层、疏远群众、不做群众工作有着直接的关系。密切联系群众是我们党的看家本领，是我们党战胜一切困难的法宝，也是检验一个领导干部是否称职的试金石。密切联系群众，关键是要身体力行，把工作重心放在基层，扎扎实实解决基层和群众存在的实际困难和问题。

今年是“十二五”的开局之年，推动科学发展、保障改善民生、维护社会和谐稳定的任务繁重而艰巨。深入贯彻落实科学发展观，抓

齐鲁策论

发展中小企业是民生工程

□ 刘新风

省中小工业企业完成工业增加值1.49万亿元，占全部工业增加值的70%多；中小企业创造的税收已占到全部税收总额的66%。中小企业对经济总量和财政的贡献早不是“三分天下有其一”，而是占到了“半壁江山”，已成为国家二次分配的重要来源。如果说在一次分配中，中小企业发展惠及的是在中小企业就业的员工及其家庭，在二次分配中从中受益的则是全体国民。中小企业创造、聚集的财富越多，贡献越大，则国民在二次分配中受益越多。现在党和政府高度关注民生和国民的社会保障，提出发展的成果由人民共享，提出公共服务的均等化，靠什么？还是要靠充分发挥中小企业的财富聚财功能，增加二次分配的资金来源，让国家在二次分配中切好蛋糕、分好蛋糕，使广大老百姓受益。

满足和丰富人民消费靠中小企业

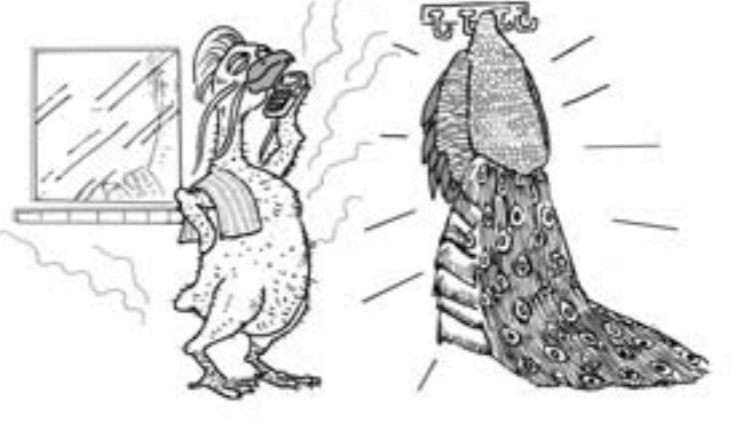
转变经济增长方式，增强内需对经济增长的拉动力是重点。而要扩大内需，最重要的是扩大居民消费。中小企业是日用消费品的主要制造者和社会化服务的提供者。老百姓开门七件事，饮食起居，吃喝拉撒，所需所用，主要靠中小企业来提供。中小企业既要靠好的产品、高质量的产品和优质服务，满足老百姓消费需求；还要靠快

道听图说

脱毛的孔雀

你能从一只脱尽了羽毛的孔雀身上发现，它的美全是皮毛。——冯骥才

卢 鹏/画



专家观点

堵住科研经费腐败“黑洞”

□ 刘武俊

日前，媒体报道了有关中科院“准院士”段振豪挪用科研经费包养二奶、养私生女的消息，中科院地质与地球物理研究所财务部门负责人表示，将就网上所传的段振豪“不规范的财务行为”进行调查。

近年来，在科教兴国的背景下，国家逐年加大了对科研的经费投入，然而，庞大的科研经费往往并没有转化成真正的生产力，一个几百万的科研项目最后只换来一两篇垃圾论文的实例不胜枚举。科研经费甚至成了部分专家教授的私有福利。科研经费监管不力、使用不透明、缺乏审计等问题相当突出。

科研经费课题负责制并不意味着科研经费不需要监管，恰恰相反，科研经费课题负责制既赋予课题负责人相当的科研自主权，同时也赋予课题负责人监管经费使用的责任。对于科研经费，相关科研机构和审计部门都有审查监管的职责。课题负责人如挪用和滥用科研经费自应承担失职的责任，有关部门应当对课题负责人进行问责。

国家投入越来越多的科研经费已经成为科研院所最大的腐败黑洞。从司法机关已查处的案件看，在课题经费管理上，部分科研经费没有严格按照规定实行专款专用，许多费用支出与课题无关。课题负责人往往疏于管理，通常把大部分的精力投入到科学研究上，过于信任行政助手并赋予其经费支配权力，加之部分科研院所的财务监管不到位，经费审核流于形式。正是由于没有形成用制度管人、用制度管权、用制度管钱的监督体系，才酿成当前科研院所日益严峻的职务犯罪态势。

科研经费的滥用和挪用不仅白白浪费国家有限的科研投入，妨碍科研事业的健康发展，也会严重玷污科研院所、高等院校作为神圣的科研殿堂的社会形象。面对科研经费的滥用和挪用的普遍现状，面对科研院所、高等院校职务犯罪愈演愈烈的严峻形势，建立健全相应的监督管理制度，才是根本途径。这些制度包括：完善人财物管理制度，紧紧抓住人财物管理等权力运行的关键部位，从源头上预防和遏制职务犯罪；完善财务管理制度，增强财务的透明度，规范财务支出管理，建立有效的内部审计制度；完善科研经费管理制度，健全科研课题奖金提取、劳务酬金、创收收益分配等管理制度。

建议科研机构和有关部门加大对科研经费的监管审查力度，力求每一笔经费的用途和去向都审查清楚，同时加大对课题负责人滥用和挪用科研经费的问责力度。课题负责人要对课题经费使用负全责，如发现滥用和挪用科研经费问题，应当视情节和后果取消其课题负责人资格，取消申报课题资格，追回被滥用挪用的资金，若情节严重给予相应的纪律处分，构成犯罪的移交司法机关依法处理。

其次，要切实加强对科研院所、高等院校高知群体和管理人员的法制教育。建议有关部门在实施“六五”普法规划时，可考虑将科研院所、高等院校列入“六五”普法的重点组织，开展送法进科研院所活动，举办参观监狱，服刑贪官现身说法等警示教育。通过形式多样的法制宣传教育，强化科研院所高知群体和管理人员的法制意识。

此外，还可以积极开展纪检司法机关与科研机构的廉政共建活动，签署廉政合同。检察机关可以全程监督科研院所重大科研项目的招标投标过程。

没有健全的预防和惩治腐败的制度，神圣的科研殿堂也会沦为精英硕鼠的乐土，神圣的科研殿堂难以摆脱腐败的阴影。建立健全一种让科研机构精英群体不敢腐败、不能腐败、不愿腐败的制度环境，才是根治科研腐败的根本所在。

但愿“准院士”挪用科研经费包二奶养情妇的事件敲响科研经费监管的警钟，科研经费切莫蜕变为养肥硕鼠的美食，强化对科研经费的监管势在必行。

理论与实践

靓城之路：推进新型城市化

□ 雷杰

城市是人类文明的重要标志，是现代经济和社会发展的主要载体。城镇化是生产力发展的重要动力，也是区域经济社会发展的综合体现。近年来，济南市市中区以科学发展观与和谐社会建设先进理念为指导，大力实施新型城市化战略，不断提升城市品质，切实推动了经济社会又好又快发展。

目前，中国正处于城市化快速发展阶段，这一过程带来了资源约束、人口膨胀、环境污染、交通拥堵等一系列“城市病”。针对城市化过程中出现的一些问题，新型城市化战略应运而生。对于中心城区来讲，新型城市化就是通过空间布局优化、城市改造更新，产业高端聚集，环境持续改善，实现城市品位和发展质量的全面提升，从而不断提升居民的生活品质和幸福指数。可以说，中心城区新型城市化的核心就是提升城市品位。城市品位是一个城市经济结构、经济增长方式、经济社会协调发展的综合体。

当前推进新型城市化，就必须注重从多方面不断提升城市品位，努力促进区域经济社会协调发展。一是提升建设品位，即通过城市改造更新，建设功能完善、承载力强的优质载体，科学聚集、高效利用城市空间，促进提升要素资源集聚，实

现城市的集约发展。二是提升经济品位，即通过转变经济发展方式，优化产业结构，提升产业层级，培育产业集群，推进自主创新，构筑现代产业体系，实现城市的转型发展。三是提升环境品位，即通过加强城市管理和生态建设，实现城市的可持续发展。四是提升社会品位，即通过加强社会管理和公共服务，实现城市和谐有序发展。五是提升生活品质，生活品质是城市品位提升的最终目标，提升生活品质就是通过生活条件的改善和生活方式的转变，培育人文精神，塑造城市文化，实现城市的共享发展。

对此，市中区进行了实践探索。市中区全区总体发展思路是以建设“金融商务市中、洁净宜居市中、文明和谐市中”为目标，以解放思想，提升境界为先导，以城市建设管理为主线，大力实施“北精南快”战略，加快建设城市综合体，突出打造“一轴两带”和生产性服务业、消费性服务业、文化创意产业、高新技术产业四大产业聚集区，全面提升城市化和现代化水平，努力把我区建设成为全市现代服务业发展核心区、商贸商业聚集区、文化休闲标志区、生活品质示范区，跻身全国中心城区先进行列。

突出改造建设，提升城市功能。近年来，济南