

一周经济评论

发债建设保障房意味着什么？

□ 盛刚

日前，国家发改委《关于利用债券融资支持保障性住房建设有关问题的通知》正式刊发。该《通知》允许符合条件的投融资平台公司及企业申请发行企业债筹措保障房建设资金。如是，受困资金缺口的保障房建设迎来了新的融资渠道。

熟悉背景的人，当知这条渠道的开通在当下有多重要。

截至5月底，今年我国1000万套保障房的建设任务实际开工率为34%，其中，70%城市的开工率不足30%。但住建部要求各地务必在11月底之前全部开工。这是个硬任务。

导致保障房开工进度慢的原因有许多，但最现实的是缺钱。据住建部的估测，完成今年1000万套保障性住房建设的目标所需资金至少1.3万亿元，其中中央、省级和市政府承担5000多亿元，剩余的8000多亿元要通过社会机构投入和被保障对象以及所在企业筹集。显然，资金缺口相当大。

然而，“屋漏偏遭连阴雨”，随着房市调控，土地出让金大幅萎缩，地方政府拿钱的便利性和规模性大受影响，同时，还开始了对地方融资平台公司债务的清理规范。截至2010年末，政府融资平台总量超过10万亿，其中有问题的大概有二至三万亿。市场担心，银根持续紧缩、地方债务违约增加，债务危机或集中爆发。如此，资金上更是捉襟见肘。

国家在此时适度放宽保障房融资渠道，意味着保障房融资创新和开拓工作的启动，也表明对地方融资平台不会采取断血措施，这还曾令人担忧的融资平台债务有了喘息之机，也为银行坏账风险降低了压力。此前不久，刚为保障房融资首次发行了504亿地方债，如今，再有企业债的放行，双管齐下，通过引导更多社会资金进入，保障房建设有望提速。而大量保障房入市，不光有助于解决相当一批中低收入家庭的住房问

题，有利于抑制高房价，还可以对宏观调控可能造成投资下降有效对冲，防止经济大起大落。

促进保障房建设，不但事关民生而且有益经济平稳发展。而开通新的融资渠道解资金短缺之燃眉之急，自是一件大好事。但不能就此认为保障房建设有了“灵丹妙药”。其实，《通知》下发，还意味着，要把好事做好，有许多工作要做。

首先，发行企业债，吸引社会资金，说到底就是向老百姓借钱建房。保障房建设公益性强、赚钱效应少的事实明摆着，利息的高低，风险可控与否，人们自会考量。因此，面对5%—6%的通胀率，如何使利息定的既对社会资金有吸引力又稳妥，是门学问。安排不当，企业债的发行必然大打折扣。

其次，发改委允许地方融资平台发行企业债，固然有利于解决保障房面临的资金短板问题，短期内也可以缓解地方债务，但欠

债终归要还。当前，地方投融资平台面的债务的压力已经比较大，保障房本身的盈利又十分有限，发债必然要对今后的承受力与潜在风险予以考虑。因此，如何利用融资平台处理好盈利项目和非盈利项目的关系，如何选择运作规范经营能力强的融资平台发债而非一拥而上，未来如何还本付息，这些都必须安排周全。不然，要么是地方融资平台或者相关企业没有发债的积极性，要么最终留下个烂摊子，让投资者受损或者由国家兜底。

最后，对募集资金使用的监管能否到位，直接决定着融资的实际效果。考虑到我国地方融资平台业已存在的诸多问题，发行企业债必须未雨绸缪，对资金使用进行透明化管理，通过严格监管，确保保障房企业债券融资资金专款专用，堵住保障房企业债被滥用、挪用的制度操作漏洞，以防其尚未放行就已把危机的种子埋下。



世纪跨越谋发展

——记跨世纪发展中一系列强国战略的提出

进入20世纪90年代中期后，新世纪的曙光在向人们召唤，中华民族波澜壮阔的现代化进程即将进入新的历史阶段，“跨世纪发展”成为时代的关键词。

在这一阶段，党中央根据当代世界经济、科技发展潮流和我国现代化建设需要，提出了科教兴国战略、可持续发展战略、西部大开发战略、人才强国战略、区域协调发展总体战略等一系列重大战略，对中国特色社会主义事业的跨世纪发展起到了强有力的推动作用。

1995年9月，江泽民同志在十四届五中全会上发表《正确处理社会主义现代化建设中的若干重大关系》的讲话，强调在现代化建设中，必须把实现可持续发展作为一个重大战略，要把控制人口、节约资源、保护环境放到重要位置。可持续发展战略写入了《中共中央关于制定国民经济和社会发展“九五”计划和2010年远景目标的建议》。

清华大学国情研究中心主任胡鞍钢说，中国需要创新自己的发展模式，把不可持续的发展转变为可持续的发展，并且找到支撑国家未来发展的不竭动力。

在可持续发展战略指引下，中国环境保护和生态建设力度空前。国家对太湖、海河、辽河等重点流域水污染进行了全面治理，对小土焦、小印染等“15小”企业坚决关停，启动了规模庞大的退耕还林、退牧还草工程和天然林保护工程。

科教兴国战略把邓小平同志“科学技术是第一生产力”的思想变成国家发展战略，提出把经济建设和社会发展真正转移到依靠科技进步和提高劳动者素质的轨道上来。在激烈的国际竞争中如何提升竞争力、如何保持源源不断的发展动力指明了方向。科教兴国要依靠各类人才，2002年中央批准印发了《2002—2005年全国人才队伍建设规划纲要》，提出实施人才强国战略。

这一时期，国家科技和教育投入力度明显加大，企业技术创新主体地位日益显现。“九五”期间，国家财政性教育经费从全年1672亿元增长到2563亿元，全社会研究与试验发展经费支出从405亿元增长到896亿元，授予专利数量从4.4万件增长到10.5万件，高技术产业成为国民经济的支柱产业之一。

在邓小平“两个大局”战略思想指导下，1995年9月份，党的十四届五中全会突出地提出了区域协调发展问题。我国区域梯次发展战略的实施取得巨大成绩，但西部与东部差距出现扩大趋势。

世纪之交，随着综合国力显著增强，国家支援西部地区加快发展的条件基本具备，时机已经成熟。1999年9月，党的十五届四中全会明确提出，国家要实施西部大开发战略。通过优先安排基础设施建设，增加财政转移支付等措施，支持中西部地区和少数民族地区加快发展。

以西部大开发战略的提出为标志，区域协调发展总体战略日渐清晰。此后振兴东北等老工业基地、促进中部崛起、鼓励东部率先发展等区域发展政策相继提出，形成了一个完整的区域协调发展总体战略。

在一系列鼓励政策的促进下，西部、东北、中部地区发展加速，初步遏制了与东部地区差距扩大的趋势。这不仅形成了中国经济多轮驱动的良好局面，而且让更多群众分享到发展的成果。西部大开发战略实施后，各民族地区建设步伐进一步加快，人民生活水平迅速提高，民族团结日益巩固。

开放是发展中国家发挥后发优势，加快工业化和现代化步伐的必由之路。世纪之交，经过改革开放20多年的积累，特别是在加入世界贸易组织的全新环境下，中央提出“走出去”战略，赋予对外开放新的含义。许多中国企业以不同形式“走出去”，扩大对外工程承包和劳务合作，积极开展境外投资，充分利用两种资源、两个市场，为中国经济发展开拓出一片新天地。

十多年的时间转眼过去，迎来新世纪第二个十年的中国已跨上新的台阶，正为加快转变经济发展方式、实现科学发展而努力奋斗。十多年前的一系列跨世纪强国战略的提出和实施，为我们今天的成就和未来的发展奠定了坚实的基础。

(据新华社北京6月26日电)

我省首设农民工恳谈日

□记者 张春晓 报道 本报济南讯 记者从省总工会了解到，从7月起，省农民工工作联席会议办公室将在全省举办“农民工恳谈日”活动，规定今后每季度第一个月的第一个星期五为“农民工恳谈日”。首次恳谈日的主题为“倾情问民意，服务促和谐”。

据了解，“农民工恳谈日”活动方式主要是集中恳谈和现场面谈，定期召集相关部门和农民工代表召开农民工恳谈会，倾听农民工诉求，并给予解答。或安排专门人员赴各相关企业、社区、工地等农民工集中的地方，与农民工进行面对面交流，解决具体问题。与此同时，还将在人力资源市场和农民工集中的行业和企业设立专门的“恳谈”室和信箱，并在山东就业网和各市就业服务网络等平台，开设“恳谈”专栏。

恳谈过程中，对于当场能够解决的问题，要及时予以答复；不能当场解决的，要做好恳谈活动记录，在15个工作日内予以解决，并以书面形式答复与会各方代表；对于反映较为集中、暂时无法在市县层面解决的问题，要形成书面材料上报省，由省级农民工办酌情协调各相关部门予以解决。

济南首例醉驾入刑案宣判

□黄露玲 祁云奎 周文鹏 梁伟 报道 本报济南讯 5月1日15时，51岁的孔某某驾驶小型客车沿纬二路由北向南行驶至经四纬二路口，因存在越线停车交通违法行为，被执勤交警查处中发现醉驾(详见本报5月3日3版)。6月24日，济南市市中区人民法院对一起危险驾驶案作出宣判，被告人孔某某因危险驾驶罪被判处拘役一个月，并处罚金人民币一千元。据悉，这是济南宣判的首例醉驾入刑案件。

据了解，被告人孔某某曾因虚开增值税发票罪于2009年10月13日被刑事拘留，同年11月14日被逮捕，2010年2月5日被聊城市东昌府区人民法院判处有期徒刑一年零六个月，缓刑二年(缓刑考验期至2012年2月20日止)，并处罚金五万元(已执行)。2010年2月8日被释放。法院审理认为，被告人孔某某违反道路交通安全法，在道路上醉酒驾驶机动车，其行为已构成危险驾驶罪。被告人孔某某在缓刑考验期内犯新罪，依法应当撤销缓刑，数罪并罚。被告人孔某某归案后，能够如实供述自己的罪行，依法可以从轻处罚。遂判处拘役一个月，并处罚金人民币一千元。

网络售票逐步推开，91.8%的受访者选择网上购票

排长队买火车票或成历史

□ 本报记者 吴荣欣

6月24日，京沪高铁开始对外发售车票，呼吁多年的网络售票方式也正式推出。此前，为了给京沪高铁实行网络售票积累经验，京津城际铁路“C”字头列车已于6月12日试行网络售票。据了解，网络售票将逐步扩大到全路所有列车。

网上买票用时两三分

当天，记者在網上购买了一张京沪高铁首趟G1次高速列车北京南到济南西的车票。记者数了数，在完成网上注册，网络、网银正常的情况下，从点开网页算起，最点击鼠标12次(不含网银操作)，就可以买到车票，用时也就两三分。足不出户在网上就能买到票，对比以往在火车站排长队买票，到代售点付手续费买票的经历，变化实在太大。

在上海一家律师事务所工作的曹先生颇有同感，他说：“每年春节回山东老家都要为买火车票的事伤脑筋。以后就好啦，坐京沪高铁回山东，可以从网上订票，又快又方便。这种售票方式也与代表世界最高水平的高速铁路相适应嘛。”山东建筑大学大二学生陈健表示，如果网络售票以后真能推广就好了，他和他的同学都会选择从网上买票，“方便，还省手续费”。

“当然会选择网上买票”

6月24日，记者在济南火车站采访了几位



□新华社发

沪宁高铁7月1日降速降价 京沪动卧6月30日停运

6月26日，乘客在上海站准备乘坐沪宁高铁。为配合京沪高铁30日正式运营，原京沪卧铺动车组将从6月30日起停止营运，沪宁高铁从7月1日起实行降速降价。

排队买票的旅客。对将来网络售票推广后的购票方式选择，旅客们的回答大多是：“当然会选择网上买票。”

济南铁路局一位工作人员直言：“网络

售票完全推开以后，谁还到火车站买票！”他认为，网络售票将成为火车票发售的主渠道，不仅火车站售票厅购票的长队将消失，代售点的业务也面临转型。

成功戒毒8年，为何再吸冰毒？



□ 本报记者 张子扬

6月14日，省第一女子强制戒毒所，记者面前的小云和小芳，一个是大学生，一个从小就吸食毒品。两个经历迥异女子的吸毒经历，给人太多的警示。而她们，也希望年轻人，尤其是女孩子不要蹈其覆辙。

小云：无知使我染上毒瘾

我今年28岁，有一个5岁的女儿。染上毒品，让我失去了太多太多东西。

从老家宁夏考到北京一所大学，和父母视我为他们的骄傲。本科毕业后，为和父母结婚，我不顾父母反对，留在了北京。婚后，我们有了女儿。由于重男轻女的缘故，丈夫和婆婆对孩子很不好，这让我很不开心，我们就吵、闹，直到离婚。2008年，我把女儿送到了父母家，只身来到济南。

我应聘到一家房地产公司做售楼员，因为工作关系认识了40多岁的男朋友，他是施工方的一个小头头。我们很快就租房同居了。看我整天心情不好，有一天他带来了些晶体模样的东西，说让我尝尝。后来，才知道这就是冰毒。我原来只知道海洛因是毒品，不能碰，不知道这也是毒品。而且他说自己以前就吸食，看身体状况也不像想象中的吸毒者那样不好，我就尝了尝。吸完后，并没有飘飘欲仙的感觉，只是觉得特别精神，很兴奋，整整两天我一点事都不困，就是上网打牌玩游戏，人很专注。更重要的是，吸完后，我根本想不起前夫不拿抚养费等诸多不愉快的事情，这让我很诧异，也很沉迷。此后，我就断断续续地吸上了，成了

瘾。从当初的些许快感到形成依赖，再到像正常的日常步骤，吸毒把我的生活全变乱了。工作基本没法上了，为此我就常常请假。而没毒品吸的时候，人会变得很烦躁、很郁闷，对什么事情都没有兴趣，打不起精神，嗜睡。去年，我父母带孩子来看我，按说我该带他们转转玩玩，可我连跟他们说话的心情都没有。他们住在我的出租屋里，我每天到外面租钟点房吸毒。父母住了近一个月，一直以为我工作忙很累，就回老家了。

2009年7月的一天，警察突然找到了出租屋。发现了吸毒器具，而且尿检成阳性，我承认了吸毒的事实。行政拘留15天，从没失去过自由的我感觉很孤单、很难受，熬过了脾气暴躁等身体不适的阶段，我下定决心要戒毒。可出来后的第三天，男朋友来看我，问还吸不吸？我没能抵制住诱惑，心想再吸最后一次，可此后再没戒掉。直到三个月后再次被抓。

在戒毒所人员的帮助下，我戒掉了毒品，身体恢复的不错。从染毒到复吸，我感觉到，一个好环境特别重要。我打算出去后就离开那个男人和他周围的圈子，回到父母和孩子身边，争取做一个好女儿、好母亲。

小芳：戒了海洛因，又吸上冰毒

我今年44岁，陕西人，一直没结婚，收养着一男一女两个孩子。在戒毒所体检又查出丙肝，我感觉吸毒让我做人很失败。

我小时父母就离异了，我从十几岁起就吸食海洛因。西安的所有戒毒所，我都进遍了，仍控制不住。害怕被抓，我睡觉都在床下边，把门封上从窗户里出入，正上着的大专也被迫中断了，身体更是每况愈下。后来一天早上，我醒来，站不起身子，双腿像灌了铅一样沉。我扶着墙壁走路，看到正晨练的老人们精神矍铄，我很受震动，决定戒毒。那时有朋友在济南，说济南虽然是省会城市，可连一所戒毒所都没有，比较“干净”。于是1998年，我来到了济南。

在济南，我经营茶店、书画和修补文物。这让我赚了不少钱，生活也充实。自戒也很痛苦，40多天里，我的眼睛都快烂了，

胆汁都吐了出来。靠着毅力和朋友帮忙，我还是成功了，甚至还成了自戒的楷模。中央电视台给我录制了节目，河南等地警方还约我去座谈成体会等等。可没成想8年后，这一切又都变了。

那是2006年，一个朋友从北京过来带来了冰毒，说海洛因过时了，这个很时尚也很安全。我觉得海洛因都戒掉了，这小东西还算什么？就尝了一下。冰毒最大危害是，开始症状不明显，让你感觉它并不是毒品。此后恰好赶上一个朋友患肝癌去世，我带他的骨灰到西安。当地有朋友又拿海洛因招待我，我就复吸了。后来，嫌吸食太费事，就注射，身体很快又不行了。

决定再次戒毒，是在不久后，我亲眼看到哥哥因注射毒品过量暴毙，但让我后悔的是，我不该自以为是地选择冰毒作为戒掉海洛因的替代品。

返济后，我赶到南方购茶的机会偷偷往回带冰毒，然后组织一帮人吸食，即所谓的“溜冰”。慢慢地，海洛因是戒掉了，可对冰毒又形成了依赖。我的床头柜里、衣服里，甚至盐盒、味精盒里都是冰毒，我觉得储点冰毒比米和面都重要。再后来，身体异常虚弱，有时走着走着就突然摔倒了，还常出现幻觉。虽然心里清楚，都是毒品惹的祸，可已经戒不掉了。再后来，人就特别脆弱，为一点小事就不想活了，遗书写了一大堆。今年元旦前，我带着毒品从济南遥墙机场下飞机，被便衣警察抓了，进了戒毒所。

相关链接

冰毒

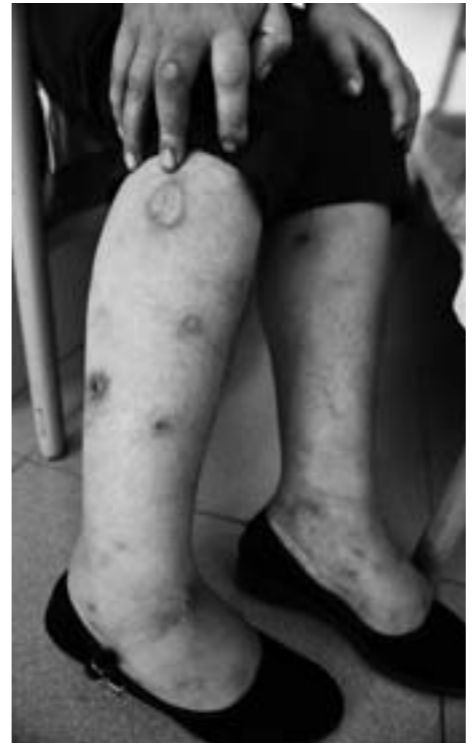
冰毒，即兴奋剂甲基苯丙胺，因其原料外观为纯白结晶体，晶莹剔透，故被吸毒、贩毒者称为“冰”(Ice)。由于它的毒性剧烈，人们便称之为“冰毒”。该药小剂量时有短暂的兴奋抗疲劳作用，故其九剂又有“大力丸”之称。

重复使用会成瘾；中毒症状包括多话、头痛、错乱、高烧、血压上升、盗汗、瞳孔放大、食欲丧失。大剂量使用引起精神错乱、思想障碍，类似妄想性精神分裂症，多疑、幻听、被害妄想等；长期使用导致器官

性脑症候群。有高血压及脑中风之危险。停用之脱瘾症状包括精神呆滞、昏睡、易怒、烦躁不安、忧虑、有自杀的倾向。

省第一女子强制戒毒所管理科科长田薇告诉记者，目前我省收治的女性戒毒人员吸食冰毒等合成毒品的占总人数的87.5%。同时，低龄化态势明显，吸食合成毒品人员平均年龄为26.5岁。吸毒，还总和不当性行为紧密相连，我省女性戒毒人员中，最高病检检出率高达54%，其中梅毒所占比例最高。

(张子扬 整理)



□新华社发

6月24日，在宁夏第三强制隔离戒毒所，戒毒人员蓉蓉(化名)在展示腿上注射海洛因后伤口发炎留下的伤痕。今年26岁的蓉蓉已吸毒14年。