



中共领导下的第一个省级政权

■红色经典·相关链接

山东省政府的沿革变迁

1945年8月13日，山东省临时参议会、山东省战时行政委员会在莒南县大店镇(省政府驻地)召开第二十次联席会议，决定将山东省战时行政委员会改为山东省政府，推选黎玉为山东省政府主席。省政府设秘书处、民政厅、财政厅、实业厅、教育厅、司法厅、公安总局、卫生总局。自此，山东省政府(共产党领导的民主政府)正式成立。这是全国成立最早的共产党领导的省民主政府。

山东省政府建立后，随着形势的发展，其内设机构也不断增加和完善。截至1949年3月，省政府工作部门已经有秘书处、人事处、总务处、民政厅、财政厅、实业厅、教育厅、司法厅、公安厅、卫生总局、山东河务局、邮电管理局、公路管理局、荣军管理局共14个。

1948年下半年，全国解放战争迅猛发展，继济南战役胜利后，先后进行了辽沈、平津、淮海三大战役。三大战役的胜利，预示着国民党政府的覆灭和中国革命的最后胜利都为期不远了。

在这种形势下，1949年3月30日，山东省政府委员会暨山东省参议会举行联席会议，决定将山东省政府改称为山东省人民政府。推选康生、郭子化、方毅等19人为省人民政府委员，康生任省人民政府主席，郭子化任第一副主席，方毅任第二副主席。省人民政府下设秘书处、民政厅、财政厅、实业厅、教育厅、司法厅、公安厅、卫生厅、工矿业、生产部、工商部、北海银行、邮电管理局、公路运输局、荣军管理局、黄河河务局。

1949年4月10日，省人民政府召开第一次政务会议，决定以济南为省会，省人民政府各直属机关迁驻济南市。6月21日，省人民政府召开第二次政务会议，决定成立省地方法规研究审查委员会、生产核实委员会、省人民政府编制委员会、省民工复员委员会、省水利委员会；同时，成立省劳动局。至1950年3月，省人民政府的工作部门发展到22个。

山东省政府改称山东省人民政府时，下属胶东、渤海、鲁中南3个行署和昌潍直属专署，以及潍坊、济南、徐州3个特别市。5月，济南特别市改为济南市。6月，青岛市人民政府成立，由省人民政府直接领导。同月，潍坊特别市改为潍坊市。7月，淄博特区专署由鲁中南行署领导改由省人民政府直接领导。至1950年3月，山东省人民政府下属胶东、渤海、鲁中南3个行署和昌潍专区、淄博特区2个直属专署，济南、潍坊、徐州、青岛4个省辖市人民政府。各行署下属15个专署，2个市专署。专署以下共辖143个县级人民政府。

(李占江 整理)



▲山东省政府首任主席黎玉。



►山东省政府旧址。

□ 本报通讯员 彭圣学 陈德溪
本报记者 李占江 滕敦斋

1945年抗日战争胜利前夕，中国共产党领导下的第一个省级政权——山东省政府诞生在莒南县大店镇。它的诞生，实现了共产党领导人民当家作主的伟大夙愿。在建党90周年之际，我们来到山东省政府旧址，寻访那段辉煌的历史。

烽火中不断壮大的民主政权

“山东省民主政权的建立经历了从山东省战时工作推行委员会到山东省战时行政委员会，再到省政府的发展历程。”山东省政府和八路军115师司令部旧址管理处副主任陈庆合说。

1940年7月26日，山东省各界联合大会在沂南县青驼寺召开。这是抗战时期具有人民代表大会性质的一次会议。会议决定成立山东省临时参议会和山东省战时工作推行委员会。从此，经过多年来前赴后继艰苦斗争的山东人民，终于摆脱了封建军阀、国民党反动派的统治与压榨，组建起自己的新民主主义性质的省政权。

省战工会实际上是民选的省级抗日民主政权，统一领导全省抗日根据地的各项工作。为什么不直接叫政府？据曾任山东省政府秘书长兼公安总局局长刘居英回忆说，因为当时正值国共合作时期，国民党山东省政府还在山东，根据当时的政治形势，还是不用省政府名称为宜。

随着形势的不断变化，经过1941年至1943年上半年抗日战争最为艰难的时期，到1943年夏季，省战工会辖4个行政主任公署、两个相当于行政主任公署的专员公署、11个专员公署、90个县。此时，国民党山东省政府早已逃出山东，共产党、八路军支撑起山东抗日大局。

1943年8月12日至9月8日，山东省战工会在莒南县李家桑园村召开了山东省参议会一届二次大会，将“山东省战时工作推行委员会”更名为“山东省战时行政委员会”，推举黎玉为行政委员会主任，并通过了新的《山东省战时施政纲领》。省战委会是“山东全省行政之统一领导机关，对山东省临时参议会负责”，使山东省抗日民主政权更加名正言顺，便于统一领导全省的抗战工作。

38名代表联名提议成立省政府

脚踏青砖，走进位于大店庄氏庄园四余堂内的山东省政府成立旧址院落，矗立在眼前的是花岗石雕刻的山东省地形地貌图和山东省政府会议室。

在见证了省政府成立时庄严时刻的会议室内，对山东革命史有着深入研究的陈庆合向记者

讲述了山东政府成立时的情景。

1945年8月12日，为迎接抗战胜利，接受日寇投降，在莒南县大店镇集合准备出席全国解放区人民代表大会的38名山东代表，联名向省临时参议会和山东省战时行政委员会写出申请，要求成立山东省政府。

据今年91岁高龄、亲身经历过省政府成立的老战士宁学武回忆说，当时，当苏联红军对日宣战，日寇宣布无条件投降的消息传到人民代表团后，大家立即想到了一件新的任务——立即充实与健全全省人民政权的领导机关，有的代表即提出了迅速改组山东省战时行政委员会为山东省政府的建议，当即在全体人民代表中展开讨论，由于大家蓄之已久，当这一提案刚一提出，全体代表均极表赞同。

“经在这个会议室举行的省临参会和省政委会第20次联席会议讨论，决定将‘省政委会’改为‘山东省政府’，公推黎玉为省政府主席。8月13日，黎玉主席发出布告，昭告全省，山东省政府自即日起行使职权。”陈庆合向记者说到，“当时的省政府下辖公安总局、财政厅、民政厅、实业厅、司法厅、教育厅及卫生总局7个厅局，分别位于三元、四喜、五柳、慎余、安仁、三余、燕喜7个堂号内办公。这标志着中国共产党领导下的第一个省级政权的诞生。”

1945年9月，临沂解放后，中共山东分局、山东省政府、山东军区等山东党政军机关从莒

南大店移驻临沂。

本地化了的首任省政府主席

6月13日，记者采访了到莒南县大店镇参加山东抗日纪念馆开馆仪式的黎玉之子黎小弟。谈起当年父亲的一些往事，黎小弟深有感触。

“我父亲原名李兴唐，1906年出生在山西省崞县(今原平县)东野庄村一个农民家庭。1929年，考入北平大学政法学院。曾组织领导一系列学生运动、工人运动、农民运动，先后3次被捕。”黎小弟说，“父亲曾经说过如果不参加革命，他或许会成为一名教授，平平安安过舒坦日子。但是，心怀救国救民远大理想的他，毅然走上了革命的道路。先后担任中共北平市政工委书记、天津市委书记、直中特委书记兼中共直南特委、冀鲁豫边区特委书记。从1936年4月份来到山东到1949年4月份离开，在长达13年的时间里，他与山东的干部、战士、群众结下了深厚的情谊，人们亲切称他是‘老山东’。”

1936年4月，黎玉同志奉中共北方局命令，前往山东恢复和重建屡遭敌人严重破坏的中共山东省委。黎玉从河北一路骑自行车到达山东济南。5月1日国际劳动节，在济南四里山北边一块长满松柏的坟地里，黎玉和赵健民、林浩开会，宣告中共山东省委重新建立，黎玉任山东省委书记，赵健民任组织部长、林浩任宣传

部长。抗日战争时期，黎玉历任中共山东省委书记，中共山东分局委员、副书记、书记，八路军山东纵队政委，山东军区副政委，山东省战时工作推行委员会首席组长，山东省战时行政委员会主任委员，山东省政府主席等职。在长期艰苦卓绝的革命斗争中黎玉同志与山东军民并肩作战，英勇斗争，为发展壮大山东党的力量作出了卓越贡献。刘少奇曾称赞黎玉是本地化了干部。

黎玉历来重视群众工作。1942年3月，他提出了要让人民与军队有饭吃、有衣穿，使军队能抗日，老百姓能过日子，两者缺一不可。1943年10月，中共中央发出《十大政策》的指示后，黎玉不顾负伤初愈，带头参加大生产劳动，在他的带动下，山东各行政区负责人也亲自动手，领导群众开荒，山东抗日根据地掀起了大生产运动的高潮。

“他对群众怀有深厚的感情，始终把老百姓视为自己的亲人。”黎小弟回忆说。有一次，一些老太太带着慰问品走了两天两夜的山路，要到军区去慰问，黎玉听到这个消息后立刻派出吉普车把这些老大娘接到招待所，亲自去看望她们，当面表示感谢。当时，为了给部队提供给养，老百姓把刚打下来的粮食全部捐献给部队，黎玉写信表示感谢，总是以兄相称，以弟自称，要求他们留自己家的口粮，留出自己家的种子以备来年大生产，充分体现了群众在他心目中的地位。

民以食为天 食以安为先

