

体制创新：文化科学发展动力源

——山东文化改革发展述评之一

■编者按

文化体制改革已进入攻坚阶段。根据我省制定的文化体制改革路线图，全省上下正在认真贯彻落实中央和省委、省政府的决策部署，扎实推进。本报今起推出“文化改革发展述评”系列报道，旨在对文化改革取得的新突破、新亮点、新举措进行梳理。敬请关注。

□ 本报记者 逢春阶

进入新时期以来，山东经济体制改革，一路攻坚克难，冲破樊篱，全力推进，绘就一幅波澜壮阔的画卷。而今，文化体制改革的一幕幕大戏，正在齐鲁大地次第上演。从2003年起，山东作为首批改革试点省，开始进行文化体制改革探索。到去年7月，省委、省政府召开全省文化体制改革和文化产业振兴大会，对深化文化体制改革、加快发展文化产业作出全面部署，确立了“力争用5年左右时间，文化产业增加值翻两番，逐步成为我省支柱产业”的奋斗目标。

综合执法：

由“巴掌式”到“拳头式”

面对文化发展的强劲势头，文化执法的多头执法、重复执法的传统管理模式已经过时。于是，“三局合一、综合执法”的临沂模式应运而生。如今，这个模式已扎根齐鲁大地，走向全国。

“我们的改革其实没有秘诀，就是实事求是。”临沂市文化市场管理执法局局长房利娜说，“改革前，临沂文化市场管理和全国一样，实行的是由文化、广播电视、新闻出版三局主管，公安、工商等局协管的体制。以《音像制品管理条例》规定为例，文化局负责音像制品的进口、批发、零售、出租环节监管，新闻出版局负责音像制品出版、制作、复制环节监管。也就是说，文化局、新闻出版局都有权‘执法’，但对上级经营单位而言，则要麻烦地面对多个上级。随着文化业态日趋多样化，大文化市场，小执法队伍的矛盾日趋突出。没有统一的执法主体，文化产业主体发展就会受到干扰。”

实事求是，做强“主体”。青岛市创新“文化环保”管理新体制，全面启动“1711”文化综合执法。即：围绕建设文

化环保城市“一个中心”，着力实施阳光网吧等“七大工程”，突出抓好封堵查缴各类非法出版物等“十一项重点工作”。用青岛市人大科教文卫工作室副主任刘旭东的话说就是，由原来“巴掌式”的分散执法，转变为“拳头式”的集中执法，实现了文化管理全覆盖。中共中央政治局委员、中央书记处书记、中宣部部长刘云山对该市推进文化综合执法的做法给予充分肯定，并作出批示：“青岛的做法和经验值得总结，建立‘扫黄打非’的长效机制，关键要有强有力的执法队伍作保障。”

目前，全省17市均整合文化、广电、新闻出版局组建了文化广电新闻出版局，整合文化市场执法职能和执法队伍，成立了文化市场综合执法机构。全省139个县(市、区)普遍整合组建了文广新局(文广局)，成立了文化市场综合执法局(大队)。全省文化市场综合执法执法人员由改革前的1100人增加到2100人，执法经费增加了近3倍。新组建起的文化市场综合执法局，工作者遍布城乡，成为全省文化市场健康发展的守护者，创新环境和公平竞争环境的营造者。

转企改制：

重塑市场主体

成熟规范的市场主体是文化市场的中坚力量，离开市场主体，市场经济就无从谈起；离开文化企业，文化产业就无从发展。所以，重塑市场主体，解决长期以来国有文化单位游离于文化市场之外的问题，使之成为文化产业持续快速健康发展的生力军，就变得刻不容缓。

改革拉近了文化与市场的距离。首先体现在政府的宏观管理上，要强化市场意识，创新管理模式，既要符合市场发展规律，又符合先进文化的发展要求。

让市场主体强起来，构建现代文化市场体系，省委省政府坚定不移。省里先后制订下发的《山东省文化产业振兴规划》、《关于促进文化产业发展的若干政策》等文件，都对这方面着重加以强调。全省文化体制改革工作会刚刚召开，省委书记、省人大常委主任姜异康在会上听取汇报并作重要讲话，指出要把体制改革与资源整合、结构调整结合起来，组建一批大型企业企业集团，鼓励文化企业跨地区、跨部门、跨行

业联合、兼并、重组，推动文化资源向优势企业集聚。

改革已进入攻坚阶段，山东目前118家国有文艺院团中，除京剧院和青岛交响乐团这两家院团由中央批准保留事业体制外，根据文艺院团的特点和现状，其余116家全部转企改制或撤并。非时政类报刊社改革大幕也已经拉开。7月底前，大众报业集团制定齐鲁晚报、半岛都市报等所属非时政类报刊转企改制，整合重组市县和行业非时政类报刊，组建大型传媒集团实施方案。而9月底前，将完成传媒集团组建，启动实质性整合工作。

真转真改，才能真受益。比如计划经济时代曾经红火异常的县级电影公司，现在大多“门前冷落车马稀”。但前身是国有性质的高密度电影公司的惠影科技传媒股份有限公司，却鹤立鸡群，不仅成功研发出荣获五项国家专利、列入科技部重点产品推广计划的数字电影放映一体机，一举打破欧美技术垄断，形成了1.2亿元的生产能力，还以大容量、便携带、高清晰等优势占领了60%的企业培训市场，并迅速向农村、学校等市场扩张延伸。2010年该企业成功登陆美国纳斯达克创业板，一次募资2000万元美金。

谈到这一飞跃，惠影科技董事长李林认为，2004年改制为民营是个转折点——尽管彻底剪断了对政府的依赖关系，但企业却真正变成了产权明晰，权责明确的市场竞争主体，别无选择，只能义无反顾，心无旁骛闯市场。

投入体制：

从“管死”到“放活”

高密电影公司的脱胎转型，只是国有经营性文化单位改制新生的一个缩影。

中国传媒大学文化产业研究院院长范周把文化事业、文化产业、文化体制形象地比喻为推动文化大发展大繁荣的“三驾马车”。具体来说，文化事业发展，则全民文化消费权益有保证；而文化产业大发展了，回过头来能促进文化事业；而文化体制改革，则是解决在产业和事业发展中遇到的诸多瓶颈问题。

文化发展的一个瓶颈——投入体制，几年前还是个问题，现在已经迎刃而解，途径是：变“管死”为“放活”。

中国(青岛)国际时装周开幕

王军民李群出席

□记者 张志德 报道

本报青岛6月16日讯 今天上午，2011中国(青岛)国际时装周暨青岛名优产品交易会、青岛工业设计成果展览会、青岛民生信息化成果展览会在青岛国际会展中心开幕。省委常委、副省长王军民，省委常委、青岛市委书记李群，青岛市委副书记、市长夏耕出席。

据悉，本届展会依托第十一届中国(青岛)国际时装周这一国家级专业会展平台，采取“四会合一”的方式，设置时装周、名优产品交易会、工业设计成果展、民生信息化成果展等四大活动板块。历经十年锤炼，青岛国际时装周已经荣获“新世纪十年中国会展产业杰出典范奖”和“新世纪十年中国十大政府主导型展会”两项中国会展产业大奖。

中国画院第二届院展 济南巡回展开幕

□记者 孙晓娜 报道

本报济南6月16日讯 由中国艺术研究院、中国美术家协会、山东省文化厅联合主办，中国艺术研究院中国画院、山东省美术馆、山东博物馆联合承办的“时代气象——中国艺术研究院中国画院院展济南巡回展”今天在山东博物馆开幕。省委常委、秘书长王敏，省政协副主席齐乃贵出席了开幕式。

以“时代气象”为主题的中国画院第二届院展，是中国画院继2007年第一届院展圆满成功之后的再次全面展示。参展艺术家均为活跃在当代中国画坛的优秀中国画家，所以展览也是一次当代中国画各门类、各画种、各风格创作及学术探索的集中陈列。

本次展览展期为10天，至6月26日结束，共展出中国艺术研究院中国画院画家和中国艺术研究院中国画院院聘画家的精品力作200幅，分别悬挂在山东博物馆三楼1、2、3号临时展厅。

高晓兵在省委党校中青班组织生活会上强调 中青年干部 要自觉锤炼过硬党性

□郑轩 房伟 敦斋 报道

本报济南6月16日讯 今天下午，省委党校第21期中青班党支部召开组织生活会，省委常委、组织部长高晓兵出席并讲话。在听取学员代表发言后，高晓兵强调，中青年干部要把在党校学习培训作为新起点，更加自觉地锤炼过硬党性，以坚强的党性写好全心全意为人民服务这篇大文章。

高晓兵指出，党校中青班应该成为锤炼干部过硬党性的重要阵地，中青班学员要把锤炼党性作为人生的重大课题，变成自己的自觉行动。要让始终坚定理想信念、对党满怀忠诚成为自觉，真正把党的目标化为自己的人生追求，把党的要求化为自己的实际行动，把党的需要化为自己的努力方向，把全部精力投入到巩固党的执政地位、完成党的执政使命的各项工作中。要让始终牢记党的宗旨、对群众满怀感情成为自觉，坚定群众立场，强化主动服务意识，坚持从群众利益出发谋划工作，真心实意地为人民谋福利。要让始终积极地为党工作、对事业满怀激情成为自觉，树立强烈的担当意识和务实的思想作风，创新攻坚克难的办法招数，尽职尽责地做好每一项工作。要让始终保持共产党人的政治本色、对人生满怀敬畏成为自觉，切实做到慎初、慎微、慎独、慎欲，严格用党的纪律约束自己。要立足于实践、立足于自身，处理好个人与组织、对上与对下、做官与做事的关系，正确对待个人进退流转，努力成为一名有人格魅力的领导干部。

省领导检查高考评卷工作

□记者 王原 报道

本报济南6月16日讯 今天上午，省人大常委会副主任刘玉功来到山东大学软件园区察看我省2011年普通高考评卷工作，听取山东大学评卷工作情况汇报，详细了解评卷点工作情况，对评卷工作人员表示感谢。

山东大学评卷点负责语文、理科综合、数学科目评卷工作。为确保阅卷质量和安全，一是制订了科学、合理的评分细则；二是严格培训评卷教师；三是所有的试卷都采用随机选取双评卷教师评判卷制度，对超出误差范围的试题，再随机选第三位教师进行评判，直至专家组仲裁，最大限度地确保评卷工作的公平公正。

刘玉功对高考评卷工作给予充分肯定，他要求全体评卷工作人员始终保持良好的精神状态，坚持公平公正的原则，一丝不苟地做好每一个环节的工作。要严格执行保密制度，加强安全防范，搞好技术服务，确保万无一失。要认真遵守国家教育考试评卷工作纪律和规程，准确把握评分标准，保质保量地完成高考评卷任务，让学生满意、家长满意、社会满意。

据介绍，我省今年所有科目继续实行网上阅卷，有力地保证了评卷的客观、准确与公正，评卷工作将于6月25日前结束并公布成绩。截至15日下午，成品卷完成率都达到了50%以上。

贾万志会见以色列客人

□记者 贾瑞君 报道

本报济南6月16日讯 今天下午，副省长贾万志在济南会见了以色列驻华大使馆农业参赞埃兹拉·侯萨尼率领的企业代表团一行。

客人此行主要是与我省共同举办“山东—以色列农业与生物技术洽谈会”。目前，鲁以多家企业已在奶牛养殖、种子研发、农业灌溉、污水处理等诸多领域达成合作意向或签订合作协议。

海阳国家沙滩 体育健身基地揭牌

□记者 中红 隋翔宇 报道

本报海阳6月16日讯 今天上午，第三届亚沙会主题即开型体育彩票首发仪式和国家沙滩体育健身基地揭牌仪式在海阳举行。国家体育总局副局长杨树安、山东省副省长黄胜出席了活动仪式。

经财政部批准，亚沙会组委会授权，国家体育总局体育彩票管理中心推出了“魅力海阳，喜迎亚沙”亚洲沙滩运动会主题即开型体育彩票，所获收益将全部用于发展体育事业。

沙滩体育健身基地旨在打造集全民健身、亚沙体验、主题旅游、文化活动为一体的主题健身休闲基地。其将承接大部分亚沙会比赛项目，规划建设有生态体育场、沙滩排球、沙滩足球、沙滩藤球、攀岩、木球等各类场地和多样化的健身公园等，建成后不仅可满足亚洲沙滩运动会的举办需求，还能承接各类沙滩项目的训练、比赛，开展群众体育健身活动。

全省小麦机收近七成

□怀光 清明 海峰 报道

本报济南6月16日讯 今天，全省收获小麦突破700万亩，为开机以来日收获面积最大的一天。截至下午5点，全省上阵各类机械93.9万台套，其中小麦联合收割机12.2万台，当日收获小麦715.8万亩，累计收获小麦3748.8万亩，机收近七成。上阵玉米播种机15.9万台，夏播玉米1987.6万亩。



□记者 卢鹏 报道

颂歌献给 亲爱的党

□记者 卢鹏 报道

6月16日下午，济南历山剧院乐曲高奏，歌声飞扬，大众报业集团举行庆祝中国共产党成立90周年歌咏大会，1000多名大众报人满怀激情，用嘹亮的歌声为党的90华诞献上真挚的祝福。

来自大众报业集团各媒体、单位的十几支合唱队纷纷登台，纵情演唱了《唱支山歌给党听》、《旗帜颂》、《祖国颂》等红色歌曲。他们中有年近90高龄的老同志，也有风华正茂的新员工，也有风华正茂的新员工，大家用发自内心的歌声表达了对党、对祖国的无限热爱之情，唱出了大众报人团结奋进、争创一流的时代风采，充分展示了新时期大众报人的良好精神风貌。

(上接第一版)刘鹏在致辞中说，亚沙会是亚洲新兴的综合性体育赛事，是亚奥理事会和国际奥林匹克运动、亚洲体育发展的贡献。第三届亚沙会以“海韵、阳光、激情、时尚”为理念，为体育事业赋予了更丰富的内涵。我们对2012年第三届亚沙会高度重视，国家相关部门、山东省各级政府全力支持，在亚奥理事会、亚洲各单项体育组织、各国家和地区奥委会的协助下，山东省各级各部门为筹备本届亚沙会作出了积极努力，做好了必要准备。在倒计时一年之计，我们满怀期盼，热烈欢迎亚洲各地的朋友在明年的今天，在中国山东海阳，共同分享亚沙会带来的激情和喜悦，共同见证亚沙会新的辉煌。

哈森代表亚奥理事会向第三届亚沙会倒计时一周年表示热烈祝贺，向中国奥委会和山东各界为筹备本届亚沙会付出的辛勤劳动，表示崇高敬意和感谢。他说，中国是亚洲的体育大国和体育强国，多年来一直致力于亚洲以及世界体育事业的全面发展。第三届亚沙会是中国政府和人民，对亚洲和国际奥林匹克运动的又一重要贡献。我们欣喜地看到，在中国奥委会和山东各界的努力推动下，第三届亚沙会各项基础工作正按既定计划有序推进，取得了令人振奋的积极进展。2012年的今天，第三届亚沙会如期在这里举行。我们相信有举办奥运会和亚运会的成功经验，第三届亚沙会将办成一届有特色、高水平的盛会，为亚洲其他赛事的举办树立新的典范。

姜大明在致辞中代表省委、省政府和亚沙会组委会对关心支持筹备工作的海内外各界人士表示衷心感谢。他说，山东省委、省政府对亚沙会筹备工作高度重视，在国家体育总局和亚奥理事会的指导下，精心策划，积极推进，扎实搞好体育场和城市基础设施建设，大力开展竞赛组织、市场开发、宣传推广和对外交流等工作，取得了重要阶段性成果。未来一年，我们将进一步动员各方力量，高标准、高效率、高水平地做好各项筹办工作，确保以一流的设施、一流的环境、一流的服务、一流的形象，举办一届有特色、高水平的亚沙盛会，为推动亚洲沙滩运动的普及和发展，增进亚洲体育文化的交流合作、加深亚洲各国人民的了解和友谊作出积极贡献。

启动仪式后，举行了主题为“快乐在一起”的精彩文艺演出。亚奥理事会副主席乍律·阿瑞查、慎镛硕、黄永江，亚奥理事会总干事侯赛因，国家体育总局副局长、中国奥委会副主席杨树安，山东省副省长黄胜出席启动仪式。

(上接第一版)刘鹏在致辞中说，亚沙会是亚洲新兴的综合性体育赛事，是亚奥理事会和国际奥林匹克运动、亚洲体育发展的贡献。第三届亚沙会以“海韵、阳光、激情、时尚”为理念，为体育事业赋予了更丰富的内涵。我们对2012年第三届亚沙会高度重视，国家相关部门、山东省各级政府全力支持，在亚奥理事会、亚洲各单项体育组织、各国家和地区奥委会的协助下，山东省各级各部门为筹备本届亚沙会作出了积极努力，做好了必要准备。在倒计时一年之计，我们满怀期盼，热烈欢迎亚洲各地的朋友在明年的今天，在中国山东海阳，共同分享亚沙会带来的激情和喜悦，共同见证亚沙会新的辉煌。

哈森代表亚奥理事会向第三届亚沙会倒计时一周年表示热烈祝贺，向中国奥委会和山东各界为筹备本届亚沙会付出的辛勤劳动，表示崇高敬意和感谢。他说，中国是亚洲的体育大国和体育强国，多年来一直致力于亚洲以及世界体育事业的全面发展。第三届亚沙会是中国政府和人民，对亚洲和国际奥林匹克运动的又一重要贡献。我们欣喜地看到，在中国奥委会和山东各界的努力推动下，第三届亚沙会各项基础工作正按既定计划有序推进，取得了令人振奋的积极进展。2012年的今天，第三届亚沙会如期在这里举行。我们相信有举办奥运会和亚运会的成功经验，第三届亚沙会将办成一届有特色、高水平的盛会，为亚洲其他赛事的举办树立新的典范。

姜大明在致辞中代表省委、省政府和亚沙会组委会对关心支持筹备工作的海内外各界人士表示衷心感谢。他说，山东省委、省政府对亚沙会筹备工作高度重视，在国家体育总局和亚奥理事会的指导下，精心策划，积极推进，扎实搞好体育场和城市基础设施建设，大力开展竞赛组织、市场开发、宣传推广和对外交流等工作，取得了重要阶段性成果。未来一年，我们将进一步动员各方力量，高标准、高效率、高水平地做好各项筹办工作，确保以一流的设施、一流的环境、一流的服务、一流的形象，举办一届有特色、高水平的亚沙盛会，为推动亚洲沙滩运动的普及和发展，增进亚洲体育文化的交流合作、加深亚洲各国人民的了解和友谊作出积极贡献。

启动仪式后，举行了主题为“快乐在一起”的精彩文艺演出。亚奥理事会副主席乍律·阿瑞查、慎镛硕、黄永江，亚奥理事会总干事侯赛因，国家体育总局副局长、中国奥委会副主席杨树安，山东省副省长黄胜出席启动仪式。

(上接第一版)努力作为政协委员、参加单位和机关干部职工提供热情周到细致的服务，为争创“三个一流”、建设“四个之家”，推动政协事业发展提供有力保障、作出新的贡献。

乔延春强调，要准确把握新形势下政协机关事务管理工作的基本原则，坚持以服务政协中心工作为宗旨，以强化政协意识为核心，以团结联谊为主题，以改革创新为动力，以制度建设为保障，努力

形成科学完善、规范合理、运转高效的管理服务体系，不断提高政协机关事务管理的科学化水平。要大力弘扬“敬业、奉献、务实、创新”精神，加强服务型机关建设，加强机关事务管理干部队伍建

设，以一流的标准、一流的作风、一流的业绩、一流的业绩，努力把政协机关打造成为各党派团体、各族各界人士合作共事、和谐相处、和衷共济的舞台。

下，精心策划，积极推进，扎实搞好体育场和城市基础设施建设，大力开展竞赛组织、市场开发、宣传推广和对外交流等工作，取得了重要阶段性成果。未来一年，我们将进一步动员各方力量，高标准、高效率、高水平地做好各项筹办工作，确保以一流的设施、一流的环境、一流的服务、一流的形象，举办一届有特色、高水平的亚沙盛会，为推动亚洲沙滩运动的普及和发展，增进亚洲体育文化的交流合作、加深亚洲各国人民的了解和友谊作出积极贡献。

启动仪式后，举行了主题为“快乐在一起”的精彩文艺演出。亚奥理事会副主席乍律·阿瑞查、慎镛硕、黄永江，亚奥理事会总干事侯赛因，国家体育总局副局长、中国奥委会副主席杨树安，山东省副省长黄胜出席启动仪式。

启动仪式后，举行了主题为“快乐在一起”的精彩文艺演出。亚奥理事会副主席乍律·阿瑞查、慎镛硕、黄永江，亚奥理事会总干事侯赛因，国家体育总局副局长、中国奥委会副主席杨树安，山东省副省长黄胜出席启动仪式。

启动仪式后，举行了主题为“快乐在一起”的精彩文艺演出。亚奥理事会副主席乍律·阿瑞查、慎镛硕、黄永江，亚奥理事会总干事侯赛因，国家体育总局副局长、中国奥委会副主席杨树安，山东省副省长黄胜出席启动仪式。