



建设富饶秀美幸福新淄川

“十一五”时期，淄博市淄川区坚持以科学发展观为统领，积极应对金融危机、资源枯竭、节能减排、产业转型等一系列严峻挑战，学以致用，科学创业，环境整治，改善民生，富饶秀美幸福淄川建设迈出坚实步伐。

学以致用，科学发展添动力

2010年7月，中共中央政治局委员、中央书记处书记，中央宣传部部长刘云山对淄川区创建学习型党组织的经验做法作出批示，肯定为“淄川经验”。淄川区在创建学习型党组织中，坚持突出学以致用、学用结合，有效提升了党员干部的学习能力、创新能力、破解难题能力，为老工业区转型升级增添了发展动力。

淄川刮起“头脑风暴”，实因形势所迫。这个因循而生，因循而发的鲁中商贾名城，随着资源的日渐枯竭，原有的发展优势正在弱化和消失。以能源消耗为支撑的产业模式走到了尽头。淄川来说，“转方式、调结构”从没有像今天这样迫切。

正是在这样的背景下，淄川把加快推进学习型党组织建设，作为打赢“转方式、调结构”的基础性工作和关键措施，在党员干部中全面推开。

今年3月31日，淄川区委书记、区人大常委会主任杨洪涛做客由中央建设学习型党组织工作协调小组办公室主办的“百位县委书记学习型党组织建设网上谈”首场访谈时说：“淄川作为一个老工业区，目前已进入资源日渐枯竭、经济转型升级爬坡过坎阶段，改革发展稳定的压力异常艰巨。困难面前怎么办？首先要解决好‘大’党员干部群众的思想认识问题，树立资源的观念，依靠学习统一思想，振奋精神，凝聚力量，形成加快发展的合力。区委委把学习型党组织建设与加快转方式调结构结合起来，靠学习求新知，用学习破‘瓶颈’，以学习促发展，坚持学以致用、学用结合，用以学学，努力实现转方式调结构和统筹城乡发展的新突破。”

淄川创新平台和载体，“学习”实现立体化覆盖。创造性地开展了“四个一”学习法，日学一小时，月读一本书，半年一研讨，一年一评比。坚持“五个一”学习制度，每周一次学习情况简报，每月举办一次报告会，每季度发一批理论学习材料，每半年一次专项考试测试，每年一次理论学习的考核表彰。通过“一把手”带头讲学、专家学者讲学、调查研究讲学、一线实践讲学，搭建起了个人自学、专家辅导、学习交流、宣传培训四个平台。

以区委理论学习中心组集体学习会为载体，淄川在淄博市率先创办了“淄川讲坛”，每季度一讲，结合国际国内形势和区委、区政府工作重点，筛选邀请地方经济和社会发展的20多项主题，定期聘请国家、省内外知名专家学者前来作专题辅导讲座。

中心组每年组织集体学习活动12次以上，到基层调研90天以上，平均每人撰写学习笔记2万字。围绕区内的学习读物，中心学组开辟了“党课教材”、“文章荐读”等专栏，将重点阅读书目、优秀理论文章印发给成员学习，开展了“理论下基层”活动，组建了宣讲团，深入基层宣讲20多场，受众达1.6万人次。

在淄川区的五星集团，早上5点半的领导干部晨会坚持多年，学习党的方针政策，钻研业务知识、市场经济知识和法律法规，全

区60多个部门、单位都参加过该集团的学习展会。在比较偏远的岭子镇，通过党员活动室和“两网”建设，利用远程网络资源实现了党员干部在线学习，把学习教育的网络延伸到了基层干部群众。

在淄川，学习由“软指标”变成了“硬任务”，全区建立了“星期六学习日”制度，将每个月的第一个周六定为“学习日”，每次集中学习都要有学习计划、讨论记录和考勤登记。各级党组织都把学习情况纳入领导班子和领导干部年度岗位目标责任制考核，与干部选拔任用挂钩，建立严格的检查、督促和考核制度。每周通报一次学习动态，每半年对学习、调研文章等情况进行督查。

正是因为有了坚实的制度保障，学习型党组织创建活动在淄川实现了立体化全覆盖。全区党员干部在潜移默化中经历了一场从“被动学”到“主动学”的学风之变，学习正在成为人们工作、生活、成长的一部分。在淄川，你会看到这样的场面：午间在单位食堂吃饭时，大家互相打听的不是最近在看什么书；你会感受到这样的风气：许多单位把推荐一本好书、写一篇好心得体会、讲一两句有价值的话，作为提升自己、展示形象的手段。

淄川区的学习重在解决发展中的实际问题。摒弃单纯的“知识补课”，转向以问题为中心，围绕发展过程中的热点、难点问题，解决各级干部的理论需求和实践困惑，是淄川创建学习型党组织的一大特色。

“淄川讲坛”搞得红红火火。淄川外聘专家授课，意在在当地发展“把脉诊断”。他们从“问题”出发，筛选出地方经济发展、环境保护、新型工业化道路等20多项主题，请来专家答疑解惑，借得“外智”谋求自己的“突围”之路。

实践是最为生动的课堂。走出去学习，是淄川坚持不懈的一项制度。通过学习“以县市为单位连片推行农村社区化服务”的经验，岭子镇确定了“山上山下同步发展”的思路，以党建责任片区为基础，与农村社区建设相结合，规划建设了7个农村社区，并建设了社区服务大厅。在该镇黄家岭社区服务大厅有一张“为民代办事项”一览表，里面有24项代办业务，老百姓足不出户就可享受这些服务。

以“解决问题”为指向的实践式学习，让淄川人各尝甜头：在环境保护领域，淄川探索的“上大压小、梯次转移”模式，在全省推广；通过大力发展进出口贸易，巩固扩大外贸，出口创汇总额和增幅保持全市第一，做法在全省推广；深入实施综合治税，地方财政收入增幅和税收占比均列全市前茅，经验在全市推广……

结构调整，百姓钱袋鼓起来

作为一个传统工业大区，调整提升一直是淄川区经济发展最响亮、最迫切的关键词。也是实现富饶淄川的关键所在。在矿产资源优势日益枯竭，国家产业政策日趋趋紧的情况下，作为老工业区的淄川受益于调整提升开展了“理论下基层”活动，组建了宣讲团，深入基层宣讲20多场，受众达1.6万人次。

在产业结构调整中，淄川以壮士断腕的勇气，坚决淘汰落后产能。宝山水泥厂刚刚上马的慈富水泥生产线每天都在满负荷生产，



中共淄川区委书记、区人大常委会主任 杨洪涛

这个厂窑窑改造的完成，标志着淄川区整个水泥行业全部实现关停改造提升。“十一五”期间，淄川区关闭了30家小型水泥企业，水泥产量也由每年1700万吨降到了1100万吨。这时期，淄川区工业经济的发展与调整这一战略密不可分。作为一个传统产业聚集的工业大区，淄川的建材冶金、纺织服装、机械制造和医药化工四大产业占全区工业产值比重达90%以上，其中仅建材冶金工业产值就达360%。重拳出击，对落后产能大胆淘汰，实施调整提升，成为淄川区调整产业结构的必然选择。

大刀阔斧淘汰落后产能的背后，是淄川区工业经济面临的严峻发展形势。回顾淄川区工业发展之路，以煤炭开采为主的矿产资源开发至今已有一百多年历史，依托这一优势，淄川区逐步形成了以资源为主的工业产业体系。然而，随着近年来区域内资源日渐枯竭，目前淄川区70%以上的工业用煤80%的生产原料都要靠外地采购，同时由于偏重的产业结构属性，工业排放、能源消耗一直处于高位状态。高能耗、高排放、低产出已成为制约发展、实现富饶淄川的瓶颈。

区委书记、区人大常委会主任杨洪涛对淄川的产业结构调整有清晰的认识：“淄川有工业基础，工业氛围，要解决的是如何实现科学发展。要通过资源的合理调配，实现环境资源的最大价值，带来财富的最大收益和群众幸福指数的最大化。对于落后产能要坚决淘汰。”

“十一五”期间，淄川区一方面对能耗高、污染重的产能坚决予以关停，并创新性地对二氧化碳、粉尘排放进行拍卖，实施产业结构调整倒逼机制，另一方面依托原有的产能优势，大力发展新型煤化工和高档耐火材料等产业，通过上大压小、错峰结合，走出了一条以环保为抓手，推动传统产业优化升级的特色之路。

关停的这些中小企业和传统产业大部分都属于“两高一资”企业，环境污染较重，排放也比较多，对资源的依赖也比较多，这些存量也消耗了淄川大量的土地资源，能耗空间和环境影响。淄川以壮士断腕的勇气，坚定不移地沿着这条路走，换来的是可持续发展。

淄川还依靠科技，自主创新，不断提升传统产业的附加值，加快新兴产业的规模化发展，凸显出工业发展的集聚效应。位于淄川区双杨镇的山东鲁维制药有限公司，是全球最大的维生素C生产企业，也是淄川区的企业之一。作为一种医药中间产品，下游则是维生素C的系列产品。从2010年开始，鲁维分别向上下游延伸产业链条，整个产业链完成以后，企业销售收入可由现在的15亿元增长到100亿元。像鲁维一样，淄川区拥有了一批中间产品生产企业，如何拉长这些产品的链条，提高产品附加值，让传统产业高端化？杨洪涛说：“淄川的做法是，支持企业提高自主创新能力，发展深加工，不断研发生产终端产品，另一方面积极开展产业链招商，吸引上下游企业入驻。在这一思路引导下，淄川区以金城医药、凯盛化工等医药企业为代表的化工企业，通过拉长产业链条，逐步向产业链的高端攀升。”

近年来，淄川区已连续举办三届“百名



中共淄川区委副书记、区长 李新胜

下乡、家电以旧换新等政策，累计补贴6223万元，消费市场稳中趋旺。

科学发展带来了淄川经济的勃勃生机。与2005年相比，淄川GDP实现翻番，达到408亿元，年均增长14.3%。境内财政总收入27.8亿元，其中地方财政收入14.5亿元，分别是2005年的2倍、2.5倍。城镇居民人均可支配收入和农民人均纯收入达到21366元、9393元，分别比2005年增长103%、76%，银行存款余额293亿元，其中居民储蓄存款余额204亿元，均比2005年翻番。

环保整治，城乡面貌换新颜

5月8日以来的几场及时雨，不仅有效缓解了旱情，还把淄川的天空洗得更加湛蓝、透亮。站在将军桥远眺北望，清清水伴着清爽的风流进碧波荡漾的留仙湖，两岸杨柳婆娑，绿树摇曳……不经意间，人们发现，淄川变了，绿了，靓了，一个秀美淄川呈现在人们眼前。

淄川是清代著名文学家蒲松龄的故乡，蒲松龄学留仙，清清水流经淄川，在城区汇聚成湖，这个处在孝妇河流域的湖泊就以他的字命名“留仙湖”。蒲川“留仙”，其景致优美，风景如画，是湖区市民休闲的一个好去处。

可就在前些年，留仙湖不但留不住仙，就连鱼蟹虾蟹也留不住，污染了的湖水发出呛人的气味，湖中不见鱼虾，只见渣滓漂浮，周围居民苦不堪言，更没有人去观光旅游。留仙湖当时的环境状况是整个淄川的缩影。

那时，淄川区有大大小小的炼铁厂20余家，小石灰窑300余只，小炼矾炉150余只，小砖瓦窑127家，随之走到一个乡镇，总能看到产生大量的污染源，淄川不仅水不绿，天也不蓝，粉尘、烟尘、粉尘飘在空中，汽车放在室外一夜，就能积上厚厚的尘土。淄川正面临着环境的严峻考验。淄川是一个依托资源开发起步的老工矿区，资源日趋枯竭，当时面临困难多，发展压力大，但是，区委、政府清醒地意识到，决不能用污染来换GDP，坚决对污染说“不”！新项目不利于经济社会持续发展，不批；不符合国家产业政策，不批；不符合污染物排放总量控制要求，不批；不依法进行环境影响评价，不批。

从2007年开始，淄川区打响了一场淘汰落后产能的环保大会战。当时的罗村镇、黑水镇、岭子镇、寨里镇四大石灰窑群相继被取缔，321只土小石灰窑就此在淄川销声匿迹。2008年4月2日，随着一声“隆隆”的爆破声，寨里镇最后一座小炼铁厂被爆破拆除，全区共取缔小炼铁厂19家，2008年9月27日，龙泉岭子两处焦宝石窑群共178只被取缔，燃烧了几十年的焦宝石窑群被彻底关停。淄川对不符合环保要求的8家烟花爆竹厂，11家小塑料厂实施了关停。2009年的冬天，对于淄川的传统服务企业来说来得特别早，高能耗、高污染的124家砖瓦企业全部关停，淄川区林立的烟囱一时间不见了踪影。在环境保护与经济利益的抉择中，淄川毅然选择了前者。

淄川下定决心还群众一个碧水蓝天。环保与公安组成了综合执法组，合署办公，开创了环保的先河。“私私保护环保法以投毒论处”。有了这种高尚主创，环保执法的铁拳出击，淄川迎来了碧水蓝天。

底气足了起来，两年共行政拘留34人，这在环保历史上是绝无仅有的。2007年一年环保罚款处罚达137家，创历史之最。2008年2月20日，全区开展了以燃煤、粉尘、化工异味为重点的环境治理专项行动，这次环保专项行动包括环境、化工、碳酸钙三个产业的限期治理，由点源末端治理扩展为对生产全过程的治理。188家砖陶企业按期完成综合治理任务，5家被停产治理，7家长期停产。

在这次环境综合整治中，全区总共投入环保资金达到了前所未有的7.08亿元，用于环保设备的更新和改进。淄博博陶陶瓷厂是此次环境综合整治比较彻底的企业，新建封闭式原料棚，新上干堆塔大布袋除尘器，对裸露地进行了绿化硬化，建设厂煤气炉脱硫设施，现在厂区干净整洁，红花绿树相互辉映，假山湖碧波荡漾，如果从厂区的牌子，很少有人知道这是一个建陶企业。

淄川还创造性地运用污染物排放权有偿使用方式，用环保手段倒逼产业结构调整。2009年8月，对新上红瓦企业二氧化碳排放权通过竞拍方式取得，同时提高建设标准，投资不低于1000万元，单体年产量不低于3000万片，并且必须使用工艺先进的隧道窑，以天然气为燃料，将砖瓦企业总数由127家减至12家，年可减少二氧化碳排放2.2万吨。2010年1月，又对矿粉企业粉尘排放权进行竞拍，将全区40余家矿粉企业缩减为8家，氧化钙产业布局得到调整，在7个乡镇新上9家新型氧化钙企业，每条生产线投资不低于5000万元，年产量在30万吨以上，每家企业配备一座开采厂，杜绝了私开乱挖，加速实现氧化钙生产企业的工业化、产业化和规模化，促使企业清洁生产升级。全部建成后，年可增加税收2.7亿元，减少二氧化碳排放3700吨。焦宝石企业得到优化，按照“厂—体”，有序开发，集约利用的原则，规划布点6家新型节能环保焦宝石生产企业，积极培育新材料产业经济增长点。全区水泥立窑生产线27条全部关闭。

铁腕治水，淄川的环境得到很大改善。但仅靠这些还不够，淄川还着手进行生态改善。孝妇河是流经淄川的一条主要河流，昔日“水潦澄澈”是淄川二十四景之一。为改善孝妇河的水质，淄川区投资3.3亿元实施孝妇河流域综合整治，铺设排污管网46.4公里，种植120个人河排污口，新建5处氧化塘生态湿地，扩建利民污水处理厂，开工建设双杨污水处理厂，目前孝妇河出境断面水质接近一级A类排放标准，沿线留仙湖、贾村水库重现鸟类、鱼类栖息、生长。留仙湖也恢复了往日的秀美，新建的放生矶、假山瀑布、亲水平台、荷花池等，再现了淄川二十四景中孝妇河的美丽容颜，每到节假日吸引如织的游人。五年来，淄川全面提升绿化水平，新增园林绿地8805亩，绿化荒山112万亩。

改善民生，幸福指数大提升

“平时就是骑电动车来回赶，遇到下雨天就麻烦了，233路车开通后，车就在家门口，出行非常方便，一天跑个来回，才花两块线，天冷的时候可以不用骑电动车受罪了，这条路直通我们小区，居民受益很大。”233路城市公交车开通后，家住三里社区、在服装城做生意的李琳出行方便不少。淄川区从群众的衣食住行入手，着力提升居民幸福指数。

去年，淄川区投资2亿元实施城区“道路升级、管网改造”系列工程，升级改造般阳路、松龄路等7条共计11.5公里道路，拓宽改造般阳路劳动局、消防队等6处路口，增设慢行一体化车道。改造后的城区道路路宽车畅，群众出行更加方便。

柳泉生活区是淄川建设较早的生活区，由于供暖设备老化，冬季取暖一直困扰着生活区群众。淄川在进行道路改造的同时，本着“一次开挖，多项进行”的集约性原则，同时完成雨污分流、低温循环水供热、强电弱电下移三大管网改造，共铺设雨污管网23公里，供热管网25公里，电力管线17公里。通过集中改造，全区市政设施明显改善，城区功能进一步优化，长期困扰老生活区的供暖问题也得到了根本解决。

与城区基础设施改造同步，山区群众出行条件得到历史性改善。淄川区投资2.4亿元完成湖南路改造、泉王路东延、土九路、东莱路中改建，一批城乡道路建设，新建改造农村公路294处407公里。

与李琳的幸福不同，家住罗村镇道口村的鲁家光更多感受到社会保障给他带来的幸福。前阵子，鲁家光生病住院，由于加入了农村合作医疗保险，鲁家光一次报销了6000元片的住院费，这在原本就不富裕的鲁家光是很大的帮助。近年来，淄川区全面兑现落实各项民生工程，区政府用于民生保障的投入平均每年增加5800万元，2010年达到1.5亿元，占全区财政总支出的24%。城镇职工医疗保险、城镇居民医疗保险、新型农村合作医疗保险稳步推进，人人享有医疗保障的体系日趋完善。全面启动新型农村养老保险，受益人群达22万人，有效解决了农村群众养老问题。实施积极的就业政策，累计新增就业、再就业7.5万人，转移农村劳动力2.2万人，城镇登记失业率始终控制在3.6%以内。坚持“五险一金”、“一票否决”，2010年全区养老、医疗、工伤、失业、生育等五项保险参保率达到82万人次，是2005年的4.2倍；收缴各项社保基金8.2亿元，是2005年的4倍，加大劳动保障监察力度，规范劳动合同管理，严厉打击非法用工，劳动关系总体保持和谐。

淄川社会保障水平的提高还表现在对困难群体的救助上。今年88岁的王明祥，是西河镇广仁村村民，几年前因意外事故，导致肢体残疾。其妻李爱凤体弱多病，无劳动能力，家庭生活极为困难。如今每月80元的生活救助，成为这两口之家的主要生活来源。每逢过年过节，区、镇、村的领导都来走访慰问。他经常念叨：“要是没有政府的救

助，俺真不知道咋生活下去。”

农民看病药费能报销，60岁以后还能领到“养老金”，尤其是家庭十分困难的城乡居民还能拿到政府的最低生活保障金或大病救助金，这些在过去连想都不敢想的事情，如今在淄川已变为现实，覆盖城乡的社会保障体系初步形成。

今年，淄川区把进一步提高社会保障水平作为为群众办的十件实事之一。城镇居民医疗保险筹资标准将由240元提高至300元，实行门诊统筹制度，扩大报销药品范围，报销比例平均提高5个百分点，报销上限由5万元提高至12万元。新农合筹资标准由140元提高至160元，报销比例平均提高5个百分点，报销上限由5万元提高至6万元。农村低保标准由每年1250元提高至1500元。

住房是关系群众切身利益的大事，西河镇马陵村村民许训就实现了自己住新房的梦想。今年1月，西河镇马陵村实现了整村迁居，全体村民告别了低矮的土坯房，住上了宽敞明亮的楼房，站在自己168平方米的二层小楼前，许训感慨地说：“原来住旧房时，土炕上的黄泥裂了缝，冬天冒烟夏天透风，真没想到，住上新房住进了这么好的日子。”

“近年来，淄川区策划实施‘两区三村’改造重点项目36个，新建安置房89.7万平方米，改造农村危房15万平方米，9600多户城乡居民陆续乔迁新居，促统筹、惠民生、拓空间、带产业等多重功效日益显现。针对城市低收入阶层，淄川区累计新建保障性住房8.5万平方米，发放廉租房住房补贴781万元。

各项社会事业协调推进。为方便群众就医，淄川区建设成处社区卫生服务站，18处社区卫生服务站，打造15个社区卫生服务站，群众不出远门即可享受便捷优质的医疗、卫生、健康、教育、服务。全面推行免费义务教育，自2008年以来累计减免学生杂费6758万元，免费发放教科书319万册，全区8万学生受益。完成305处省级规范化村卫生室，7处乡镇卫生院改扩建，投资近1.1亿元，开工建设区医院、区中医院新病房楼。更新设备，全区有核磁共振2台、CT台、彩超14台等大型医疗设备，群众就医条件明显改善。稳步推进医药卫生体制改革，20处镇卫生院所有药物全部实行零差销售，让利474.33万元，群众就医负担明显减轻。组织实施中小学布局规划调整，危房改造，标准化建设以及乡镇卫生院、村卫生室改造等一大批民生工程，全区教育、医疗条件明显改善。

“我们就是要坚持以人为本、民生优先，认真解决群众最关心、最直接、最现实的问题，切实让人民群众生活得更加幸福、更有尊严。”在淄川区第十六届人民代表大会第七次会议上，淄川区委书记、区长李新胜掷地有声地说。“今后五年全区经济社会发展的指导思想是：深入贯彻落实科学发展观，以科学发展观为统领，以加快转变经济发展方式为主线，以富民强区为目标，着力加快结构调整，着力推进自主创新，着力保障改善民生，着力加强自主创新，着力改善生态环境，着力深化改革开放，加快推进老工业区的转型升级发展，不断开创经济文化强区建设新局面，努力建设富饶秀美幸福的新淄川。”我们坚信，有区委的坚强领导，有“十一五”打下的良好基础，有全区上下的共同努力，就一定能够把“十二五”的美好蓝图变为现实！”

建设富饶秀美幸福新淄川

“平时就是骑电动车来回赶，遇到下雨天就麻烦了，233路车开通后，车就在家门口，出行非常方便，一天跑个来回，才花两块线，天冷的时候可以不用骑电动车受罪了，这条路直通我们小区，居民受益很大。”233路城市公交车开通后，家住三里社区、在服装城做生意的李琳出行方便不少。淄川区从群众的衣食住行入手，着力提升居民幸福指数。

去年，淄川区投资2亿元实施城区“道路升级、管网改造”系列工程，升级改造般阳路、松龄路等7条共计11.5公里道路，拓宽改造般阳路劳动局、消防队等6处路口，增设慢行一体化车道。改造后的城区道路路宽车畅，群众出行更加方便。

柳泉生活区是淄川建设较早的生活区，由于供暖设备老化，冬季取暖一直困扰着生活区群众。淄川在进行道路改造的同时，本着“一次开挖，多项进行”的集约性原则，同时完成雨污分流、低温循环水供热、强电弱电下移三大管网改造，共铺设雨污管网23公里，供热管网25公里，电力管线17公里。通过集中改造，全区市政设施明显改善，城区功能进一步优化，长期困扰老生活区的供暖问题也得到了根本解决。

与城区基础设施改造同步，山区群众出行条件得到历史性改善。淄川区投资2.4亿元完成湖南路改造、泉王路东延、土九路、东莱路中改建，一批城乡道路建设，新建改造农村公路294处407公里。

与李琳的幸福不同，家住罗村镇道口村的鲁家光更多感受到社会保障给他带来的幸福。前阵子，鲁家光生病住院，由于加入了农村合作医疗保险，鲁家光一次报销了6000元片的住院费，这在原本就不富裕的鲁家光是很大的帮助。近年来，淄川区全面兑现落实各项民生工程，区政府用于民生保障的投入平均每年增加5800万元，2010年达到1.5亿元，占全区财政总支出的24%。城镇职工医疗保险、城镇居民医疗保险、新型农村合作医疗保险稳步推进，人人享有医疗保障的体系日趋完善。全面启动新型农村养老保险，受益人群达22万人，有效解决了农村群众养老问题。实施积极的就业政策，累计新增就业、再就业7.5万人，转移农村劳动力2.2万人，城镇登记失业率始终控制在3.6%以内。坚持“五险一金”、“一票否决”，2010年全区养老、医疗、工伤、失业、生育等五项保险参保率达到82万人次，是2005年的4.2倍；收缴各项社保基金8.2亿元，是2005年的4倍，加大劳动保障监察力度，规范劳动合同管理，严厉打击非法用工，劳动关系总体保持和谐。

淄川社会保障水平的提高还表现在对困难群体的救助上。今年88岁的王明祥，是西河镇广仁村村民，几年前因意外事故，导致肢体残疾。其妻李爱凤体弱多病，无劳动能力，家庭生活极为困难。如今每月80元的生活救助，成为这两口之家的主要生活来源。每逢过年过节，区、镇、村的领导都来走访慰问。他经常念叨：“要是没有政府的救

助，俺真不知道咋生活下去。”

农民看病药费能报销，60岁以后还能领到“养老金”，尤其是家庭十分困难的城乡居民还能拿到政府的最低生活保障金或大病救助金，这些在过去连想都不敢想的事情，如今在淄川已变为现实，覆盖城乡的社会保障体系初步形成。

今年，淄川区把进一步提高社会保障水平作为为群众办的十件实事之一。城镇居民医疗保险筹资标准将由240元提高至300元，实行门诊统筹制度，扩大报销药品范围，报销比例平均提高5个百分点，报销上限由5万元提高至12万元。新农合筹资标准由140元提高至160元，报销比例平均提高5个百分点，报销上限由5万元提高至6万元。农村低保标准由每年1250元提高至1500元。

住房是关系群众切身利益的大事，西河镇马陵村村民许训就实现了自己住新房的梦想。今年1月，西河镇马陵村实现了整村迁居，全体村民告别了低矮的土坯房，住上了宽敞明亮的楼房，站在自己168平方米的二层小楼前，许训感慨地说：“原来住旧房时，土炕上的黄泥裂了缝，冬天冒烟夏天透风，真没想到，住上新房住进了这么好的日子。”

“近年来，淄川区策划实施‘两区三村’改造重点项目36个，新建安置房89.7万平方米，改造农村危房15万平方米，9600多户城乡居民陆续乔迁新居，促统筹、惠民生、拓空间、带产业等多重功效日益显现。针对城市低收入阶层，淄川区累计新建保障性住房8.5万平方米，发放廉租房住房补贴781万元。

各项社会事业协调推进。为方便群众就医，淄川区建设成处社区卫生服务站，18处社区卫生服务站，打造15个社区卫生服务站，群众不出远门即可享受便捷优质的医疗、卫生、健康、教育、服务。全面推行免费义务教育，自2008年以来累计减免学生杂费6758万元，免费发放教科书319万册，全区8万学生受益。完成305处省级规范化村卫生室，7处乡镇卫生院改扩建，投资近1.1亿元，开工建设区医院、区中医院新病房楼。更新设备，全区有核磁共振2台、CT台、彩超14台等大型医疗设备，群众就医条件明显改善。稳步推进医药卫生体制改革，20处镇卫生院所有药物全部实行零差销售，让利474.33万元，群众就医负担明显减轻。组织实施中小学布局规划调整，危房改造，标准化建设以及乡镇卫生院、村卫生室改造等一大批民生工程，全区教育、医疗条件明显改善。

建设富饶秀美幸福新淄川

“平时就是骑电动车来回赶，遇到下雨天就麻烦了，233路车开通后，车就在家门口，出行非常方便，一天跑个来回，才花两块线，天冷的时候可以不用骑电动车受罪了，这条路直通我们小区，居民受益很大。”233路城市公交车开通后，家住三里社区、在服装城做生意的李琳出行方便不少。淄川区从群众的衣食住行入手，着力提升居民幸福指数。

去年，淄川区投资2亿元实施城区“道路升级、管网改造”系列工程，升级改造般阳路、松龄路等7条共计11.5公里道路，拓宽改造般阳路劳动局、消防队等6处路口，增设慢行一体化车道。改造后的城区道路路宽车畅，群众出行更加方便。

柳泉生活区是淄川建设较早的生活区，由于供暖设备老化，冬季取暖一直困扰着生活区群众。淄川在进行道路改造的同时，本着“一次开挖，多项进行”的集约性原则，同时完成雨污分流、低温循环水供热、强电弱电下移三大管网改造，共铺设雨污管网23公里，供热管网25公里，电力管线17公里。通过集中改造，全区市政设施明显改善，城区功能进一步优化，长期困扰老生活区的供暖问题也得到了根本解决。

与城区基础设施改造同步，山区群众出行条件得到历史性改善。淄川区投资2.4亿元完成湖南路改造、泉王路东延、土九路、东莱路中改建，一批城乡道路建设，新建改造农村公路294处407公里。

与李琳的幸福不同，家住罗村镇道口村的鲁家光更多感受到社会保障给他带来的幸福。前阵子，鲁家光生病住院，由于加入了农村合作医疗保险，鲁家光一次报销了6000元片的住院费，这在原本就不富裕的鲁家光是很大的帮助。近年来，淄川区全面兑现落实各项民生工程，区政府用于民生保障的投入平均每年增加5800万元，2010年达到1.5亿元，占全区财政总支出的24%。城镇职工医疗保险、城镇居民医疗保险、新型农村合作医疗保险稳步推进，人人享有医疗保障的体系日趋完善。全面启动新型农村养老保险，受益人群达22万人，有效解决了农村群众养老问题。实施积极的就业政策，累计新增就业、再就业7.5万人，转移农村劳动力2.2万人，城镇登记失业率始终控制在3.6%以内。坚持“五险一金”、“一票否决”，2010年全区养老、医疗、工伤、失业、生育等五项保险参保率达到82万人次，是2005年的4.2倍；收缴各项社保基金8.2亿元，是2005年的4倍，加大劳动保障监察力度，规范劳动合同管理，严厉打击非法用工，劳动关系总体保持和谐。

淄川社会保障水平的提高还表现在对困难群体的救助上。今年88岁的王明祥，是西河镇广仁村村民，几年前因意外事故，导致肢体残疾。其妻李爱凤体弱多病，无劳动能力，家庭生活极为困难。如今每月80元的生活救助，成为这两口之家的主要生活来源。每逢过年过节，区、镇、村的领导都来走访慰问。他经常念叨：“要是没有政府的救

助，俺真不知道咋生活下去。”

农民看病药费能报销，60岁以后还能领到“养老金”，尤其是家庭十分困难的城乡居民还能拿到政府的最低生活保障金或大病救助金，这些在过去连想都不敢想的事情，如今在淄川已变为现实，覆盖城乡的社会保障体系初步形成。

今年，淄川区把进一步提高社会保障水平作为为群众办的十件实事之一。城镇居民医疗保险筹资标准将由240元提高至300元，实行门诊统筹制度，扩大报销药品范围，报销比例平均提高5个百分点，报销上限由5万元提高至12万元。新农合筹资标准由140元提高至160元，报销比例平均提高5个百分点，报销上限由5万元提高至6万元。农村低保标准由每年1250元提高至1500元。

住房是关系群众切身利益的大事，西河镇马陵村村民许训就实现了自己住新房的梦想。今年1月，西河镇马陵村实现了整村迁居，全体村民告别了低矮的土坯房，住上了宽敞明亮的楼房，站在自己168平方米的二层小楼前，许训感慨地说：“原来住旧房时，土炕上的黄泥裂了缝，冬天冒烟夏天透风，真没想到，住上新房住进了这么好的日子。”

“近年来，淄川区策划实施‘两区三村’改造重点项目36个，新建安置房89.7万平方米，改造农村危房15万平方米，9600多户城乡居民陆续乔迁新居，促统筹、惠民生、拓空间、带产业等多重功效日益显现。针对城市低收入阶层，淄川区累计新建保障性住房8.5万平方米，发放廉租房住房补贴781万元。

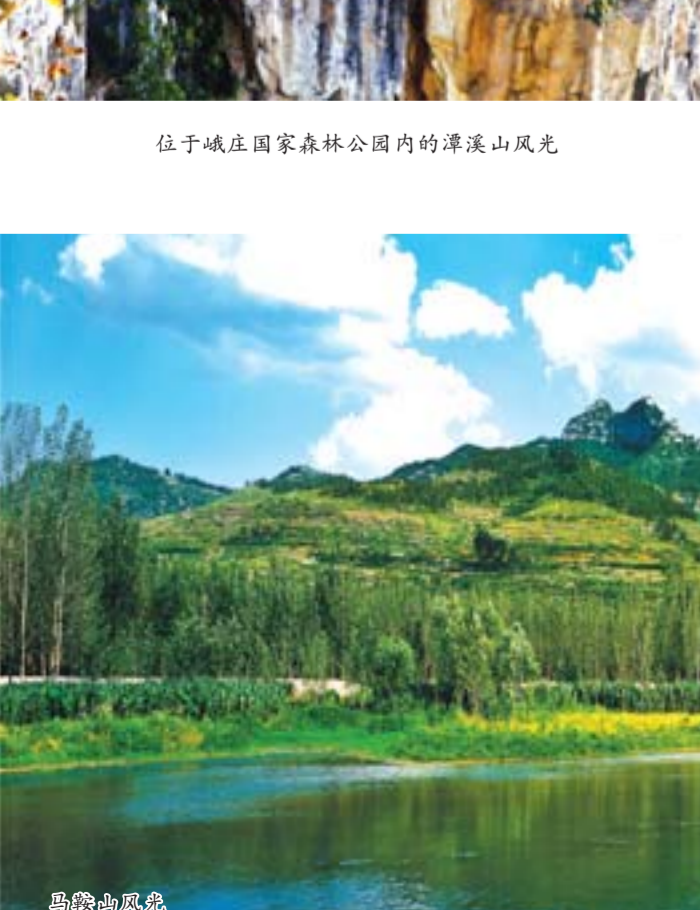
各项社会事业协调推进。为方便群众就医，淄川区建设成处社区卫生服务站，18处社区卫生服务站，打造15个社区卫生服务站，群众不出远门即可享受便捷优质的医疗、卫生、健康、教育、服务。全面推行免费义务教育，自2008年以来累计减免学生杂费6758万元，免费发放教科书319万册，全区8万学生受益。完成305处省级规范化村卫生室，7处乡镇卫生院改扩建，投资近1.1亿元，开工建设区医院、区中医院新病房楼。更新设备，全区有核磁共振2台、CT台、彩超14台等大型医疗设备，群众就医条件明显改善。稳步推进医药卫生体制改革，20处镇卫生院所有药物全部实行零差销售，让利474.33万元，群众就医负担明显减轻。组织实施中小学布局规划调整，危房改造，标准化建设以及乡镇卫生院、村卫生室改造等一大批民生工程，全区教育、医疗条件明显改善。



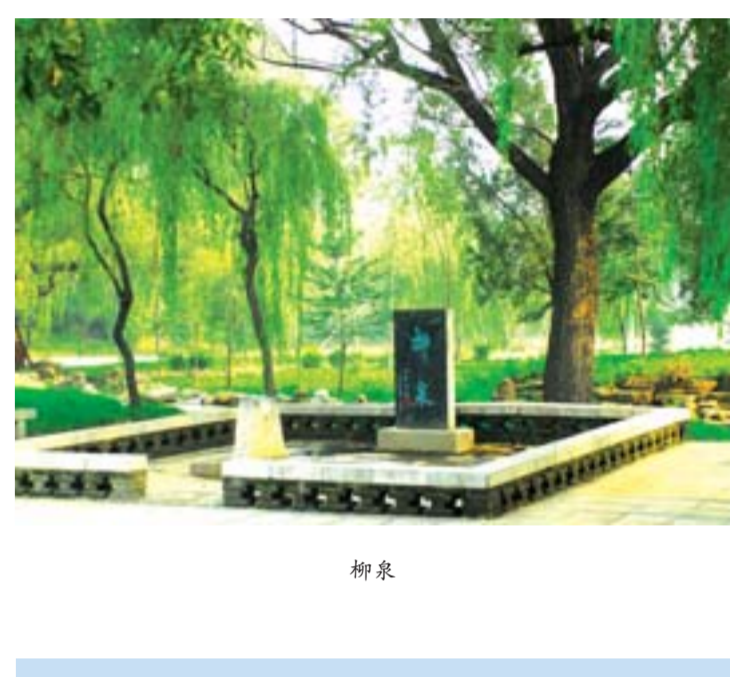
柳泉广场鸟瞰



位于城庄国家森林公园内的潭溪山风光



马陵山风光



柳泉



鲁泰技术研究中心



鲁泰集团齐泰合园农展馆