



记者 李勇 报道

追热点

3月7日，列席全国政协十一届四次会议教育界联组讨论会的教育部部长袁贵仁讲话音未落，坐在他身后的记者就紧紧把他围了起来。在当天的讨论会上，袁贵仁部长就学前教育、教育改革等热点问题与政协委员进行了交流。

人社部部长尹蔚民——最低工资标准不能作为基本工资

本报记者 张子扬 张国栋 姜玉泰

3月8日上午，十一届全国人大四次会议新闻中心举行主题为“就业和社会保障体系建设”记者会。人力资源和社会保障部有关负责人回答了记者提问。

今年需安排城镇劳动力2400万

人力资源和社会保障部部长尹蔚民说，从当前整个就业形势来看，供大于求的矛盾比较突出，同时结构性矛盾也比较突出。一个基本的判断：就业形势越来越复杂。尹蔚民说，今年，需要安排的城镇劳动力有2400万左右，其中青年学生(包括高校毕业生、技校的学生、初中高中毕业后不再继续升学的学生)加起来近1400万人。此外，还要继续转移农村富余劳动力800万人左右。对此，将采取一系列的措施保持就业形势基本稳定，包括进一步把就业政策和产业政策相结合，扩大就业的岗位，加大就业的公共服务，加强创业的引导。

一线普通操作工岗位缺口大

春节后，许多地方出现了招工难和用工荒现象。尹蔚民表示，招工难是当前就业领域结构性矛盾的一种反映。招工难主要集中在东部沿海劳动密集型的制造业和服务业，有向中西部地区蔓延的趋势，岗位缺口比较大的是一线普通操作工。原因既有季节性的因素，也有其他一些因素，包括我国经济回升向好，企业用工量增加，中西部地区用工需求增加，吸引相当多的农民工就近就地就业、农村劳动力的数量在逐渐减少、新生代农民工的就业预期不断提高等。尹蔚民说，下一步将采取三项措施缓解招工难：一是加强信息引导，及时掌握劳动力供求变化信息，而且特别强调要加强输入地和输出地的直接对接。二是要加强职业培训。三是要引导企业进一步改进用工环境，特别是在薪酬待遇、劳动条件、劳动合同以及人文关怀等方面加大措施。

就业存在结构性的矛盾

尹蔚民说，大学生就业形势总体较好，数据显示毕业生离开高校时就业率在70%-75%之间，年底就业率能达90%以上。今年高校毕业生有600万人，高校毕业生就业存在一些结构性的矛盾，部分高校毕业生的专业背景、知识结构和岗位不匹配，就业压力很大。希望高校毕业生能够到基层、中小企业、中西部地区就业，因为那些地方需要人才，大量的工作岗位，大量的创业机会。尹蔚民说，人社部会把高校毕业生就业工作放在整个就业工作首位，采取四项措施保就业。一是拓宽就业渠道，扩大和挖掘一批适合高校毕业生就业的工作岗位。比如服务外包企业，去年我国新增了3700多家服务外包企业，容纳了70多万人就业，其中近50万人是高校毕业生。这是一个根本性的措施。二是采取一系列相关扶持政策，鼓励、引导高校毕业生到中小企业、到城乡基层、到中西部地区就业。“大学生村官”计划、“三支一扶”计划、“教师特岗”计划和“西部志愿者”计划，这四个国家大学生下基层项目计划，每年能够吸纳20万人左右。强调大学生到基层锻炼后要向其他岗位输送。三是，鼓励、引导大学生创业，在大学生创业的税收、费用、场地、创业辅导等方面，出台了一些新的政策。四是要进一步加强对公共服务的力度。

不能以最低工资标准作为基本工资

尹蔚民说，政府工作报告中特别提出要完善职工工资的正常增长机制，严格执行最低工资标准。提高最低工资标准，对于提高劳动者的报酬，特别是企业一线工人的工资，有非常重要的作用。最低工资标准的实际内涵是要求各类企业职工工资，不能低于这个最低工资标准，并不是说要以最低的工资标准作为职工的基本工资。人社部将根据经济的发展、物价的上涨情况、企业劳动生产率的提高等情况，来调整最低工资标准。希望企业在生产率提高的基础上，逐步地提高职工工资，取得双赢。尹蔚民表示，用工成本的增加是当前企业特别是中小企业面临的比较大的压力，但劳动成本的提升，对经济的转型、产业结构的调整、转移会产生一种倒逼机制。尹蔚民说，将加快建立正常的职工工资增长机制，建立集体协商制度确定工资的水平与增长的幅度，使广大职工能够共享改革发展的成果。

规范劳务派遣用工

尹蔚民说，劳务派遣最大好处是灵活用工和促进就业，现在劳务派遣用工确实存在问题，最突出的是同工不同酬和劳务派遣用工不规范。对此，人社部将采取措施进行规范：第一，制定劳务派遣办法，进一步规范劳务派遣的行为。第二，加大劳动监察执法力度，对劳务派遣中存在的突出问题，及时加以纠正和解决。第三，从长远机制上，形成既有利于企业用工，有利于促进就业，也有利于维护劳务派遣工的合法权益的规范的劳务派遣用工形式。

300多万老工伤人员年底前纳入保险统筹

已经受到工伤的伤害，但还没纳入工伤保险的统筹范围，由各个企业自行管理解决待遇的人员被称为老工伤人员。这个群体有300多万人，在老国有企业特别是过去一些矿山、建筑企业当中比较集中。胡晓义表示，在我国工伤保险制度已经覆盖了1.62亿职工，今年年底之前，全部老工伤人员都将纳入到工伤保险统筹管理。其中，伤残和死亡职工的遗属是最需要帮助的，因为他们日常的医疗费和抚恤费用都比较高。今年4月底，要首先将这130万人全部纳入工伤保险的统筹管理。(本报北京3月8日电)

扩权强县 民营经济 农村城镇化 点击县域经济发展三大关键词

本报记者 张国栋 张子扬 姜玉泰

全国两会上，如何增强县域经济发展活力，加快推进县域经济发展，成为大家热议的话题。

扩权强县：给县域经济“松绑”

“要以扩权强县改革为契机，调动县域经济发展的积极性。”全国人大常委会委员、民建中央副主席辜胜阻认为，当前促进县域经济的发展，迫切需要进行制度创新，从管理体制上对县域经济“松绑”，激发县域经济发展活力。

“十二五”规划纲要提出，要扩大县域发展自主权，稳步推进扩权强县改革试点；建立健全县级基本财力保障制度，增加对县级财政的一般性转移支付，逐步提高县级财政在省以下财力分配中的比重。依法赋予经济发展快、人口吸纳能力强的小城镇在投资审批、工商管理等方面的行政管理权限。“这些将成为激发县域经济发展活力的有效措施。”全国人大代表、浙江省委组织部副部长陈小恩说。

浙江是我国县域经济发达的省份，陈小恩介绍，浙江县域经济的发展，很大程度上得益于浙江从1992年起，先行先试地进行了扩权县市的四轮改革，一次比一次推进得更加深入。“‘十二五’期间，我们将进一步提高县级政府对区域经济社会发展的统筹协调、科学决策和公共服务能力。”陈小恩说，这一改革的意义在于实现“省直管

县”，降低行政成本，提高管理效率，带动县域经济驶入“高速发展的快车道”。

辜胜阻认为，要推进扩权强县，一要把“扁平化”的财政体制改革作为突破口，在省以下启动和推动“省直管县”财政管理体制和“乡财县管”财政管理方式的改革，逐步完善中央、省、市、县三级财政体制。二是把金融体制改革作为扩权县市的配套措施，积极扩大县级金融机构的信贷审批权限，提高县级金融机构的金融服务能力。金融部门要进行金融工具创新，不断探索满足农民和其它居民资金需求的新形式。

“但扩权县市的改革要因地制宜，不能一刀切。”辜胜阻说，有些地区“市管县”体制还在发挥着积极作用，有些地区客观上需要维持现行的“市管县”的体制，要具体问题具体分析。全国人大代表、滨州市委书记邓向阳也认为：“省直管县是发展的方向，但要把因地制宜作为推进扩权强县改革的重要原则，积极稳妥地向前推进。”

民营经济：最具活力增长点

“民营经济是县域经济发展最具活力的增长点，个体经济的发展在很大程度上决定着整个县域经济的发展状况。”辜胜阻说。

全国人大代表、山东半岛蓝色经济区办公室主任费云良告诉记者：“据我了解，浙江99%的企业是民营企业，民营企业提供了占浙江全省90%的就业和70%的财政收入。山东应进一步完善政策体系，进一步打破所有制界限，发挥本地优势，推进民营经济快速发展。”

发展民营经济，就要鼓励和扩大民间投资。“中国未来的投资增长将主要依靠民间投资。”全国政协委员、上海均瑶集团董事长王均金说，目前我国民间投资的发展面临着许多障碍，必须鼓励和引导民间资本进入基础产业和基础设施、市政公用事业、社会事业、金融服务等领域，鼓励和引导民间资本重组联合和参与国有企业改革，从政策上为扩大民间投资创造良好环境。

全国人大代表、莒县陵阳镇陵阳街村党总支书记马先富说，中小企业是民营经济的主体，要建立健全中小企业金融服务和信用担保体系，落实完善税收等优惠政策，创造良好环境，激发中小企业发展活力。

“促进县域民营经济发展的关键在于营造良好的创业环境。”邓向阳建议，政府要在创业扶持方面构建完备的创业融资体系，增强创业资本的可持续性；要健全创业的服务体系，使创业的门槛最低化；要健全创业的教育和培训体系，使创业者的能力最大化；要完善创业政策的扶持体系，使创业的成本最小化；要建设创业基地和园区，使环境最优化。

农村城镇化：新的增长极

“十二五”规划纲要提出，要优化城市布局 and 形态，加强城镇化管理，不断提升城镇化的质量和水平。要积极探索现有中小城市发展潜力，优化发展区位优势明显、资源环境承载能力较强的中小城市，有重点地发展中小城镇。要不断增强城镇综合承载能力。

李德水委员：

不能再以发表多少论文论英雄

本报记者 贾瑞君 董卿 赵琳

3月6日上午，在参加全国政协十一届四次会议记者会时，全国政协委员、国家统计局原局长李德水说，扩大内需，转变经济发展方式关键要靠科技进步，而目前我国科技创新能力严重不足，多数科研成果无法真正转化为现实生产力，必须尽快改变目前的科研体制和对科研人员的考核机制，绝不能再以发表多少论文去论英雄。

对于温家宝总理在政府工作报告中提到的“十一五”规划中有些指标没有完成，李德水说，主要是服务业增加值，服务业的就业比重和研发经费占GDP的比重，这三项指标没有完成。

在谈到研发经费占GDP的比重指标没有完成时，李德水举出了这样一组数据：2007年全世界研发经费投入占GDP的比重，平均水平2.2%，多数国家平均水平为2.45%，美国是2.67%，日本是3.44%，我国“十一五”期间的比重从1.3%提高到1.8%，远没有达到世界的平均水平。“十二五”规划目标提出，2015年将达到2.2%，也只相当于全世界2007年的平均水平。李德水说：“这与我国的经济规模很不相称，也正说明了我国经济增长的粗放性。转变经济发展方式，从根本上说要靠科技进步，科技创新能力的提高，因此要尽快提高研发经费占GDP的比重，加大投入。”说到这里，李德水颇为忧虑地说：“即便经费落实了，如何使用也是一个大问题。我在调研中发现，很多企业年初把科研经费都安排了，预算也有了，但是到了年底却不知道该花到哪里去，这很可悲。”

李德水说，科技方面目前中国有两个世界第一。一个是科研人员，到2009年底，我国有318.4万科研人员，超过美国居世界第一；二是发表的论文数量，近年来我国科研人员发表的期刊、论文数量也已经超过美国，跃居世界第一。尽管已经摘得了发表论文数量世界第一的“桂冠”，但是这些论文平均被引用率排在世界的100位之后。

(本报北京3月7日电)



工作着 美丽着

三八妇女节，参加两会各项工作的女性们仍然忙碌着，美丽着。在各自岗位上，在忙碌碌中度过了这个节日。

记者 李勇 报道

民政部负责人就流浪儿童救助等答记者问

主要流出地官员或将面临问责

本报记者 张国栋 张子扬 姜玉泰

十一届全国人大四次会议新闻中心今天举行记者会，民政部负责人就困难群众生活救助和养老服务体系建设等问题回答了记者提问。

建立困难群众生活保障与物价波动挂钩联动机制

民政部副部长李立国在回答记者提问时表示，为了在物价变动形势下更好地保障困难群众的基本生活，前几天由发改委牵头，民政部、财政部等五部门联合下发了一个文件，制定了困难群众生活保障和补助水平同物价波动挂钩的联动机制。

按照“短期波动发放补贴，持续上涨调整标准”的原则来建立困难群众生活保障与物价波动挂钩的联动机制。“这个文件将在全国各地得到普遍的贯彻落实。下一步我们还要根据城乡低保工作实行多年的经验，在总结经验的基础上，进一步建立科学制定低保保障标准和实际补助水平同经济社会发展、人民生活水平相联系的正常调整机制，以利于更好地保障城乡困难群众的基本生活。”

加大打击胁迫儿童乞讨犯罪力度

在回答关于流浪儿童救助的问题时，民政部副部长窦玉沛介绍，目前我国已经有1400多个流浪儿童救助站，“十一五”期间建立了310多所流浪儿童救助中心，“十二五”期间要在一些人口大县和一些流浪儿童比较集中的地方再建设一批流浪儿童救助中心。对现有的救助机构，要完善行为矫正、文化培训、心理疏导和技能教育方面的功能。

窦玉沛说，要依靠基层政府，乡镇、街道政府、村民委员会、居民委员会从源头上做好工作，特别是要加强社会保障、社会救助，保障流浪儿童的基本生活。对不履行监护责任的父母，要做好工作，必要时依法停止或者转移监护人，保证儿童的权益。

“我们也通过了解确定了一些主要流出地区，对这些地区进行警示，对工作不力的提请综合治理委员会实行一票否决，并且追究有关负责人的责任。”对于利用、胁迫、拐卖甚至残害儿童从事流浪乞讨，或者犯罪活动的，民政部门将配合公安部门进一步加大打击力度，对于因为生活无着流浪乞讨的加大救助力度。同时，要完善相关法律法规。

“我也恳请广大的公众能够参与进来，或者有些依法登记的组织参与进来，发现犯罪分子胁迫孩子乞讨或者犯罪的向公安部门报警，发现生活无着的向民政部门提供救助方面的信息，或者直接参与护送、劝导他们到救助站。”

建立“没有围墙的养老院”

窦玉沛说，我国从1999年就进入到老龄化的社会，现在呈现出老龄化、高龄化、空巢化的特点。“十二五”期间我国要建立以居家为基础，以社区为依托，以养老机构为支撑，资金保障与服务保障相匹配，基本服务与选择性服务相结合，形成“政府主导、社会参与、全民关怀”的服务体系。目前已经制定专项规划，不久将由国务院发布实施。

窦玉沛表示，我们将积极推进居家养老服务，积极鼓励社会团体和企业从事居家养老服务方面的服务，同时也在推进利用互联网资源建立养老服务热线、养老服务求助系统和救援系统。“也就是说，要建立一个‘没有围墙的养老院’”。

他说，“十二五”期间我国将建设一批供养型、颐养型、护理型和临终关怀型的一批养老机构，养老床位将达到百分之三十，

达到中等发展中国家的水平。他表示，欢迎境外，包括港澳台地区企业和社会团体来投资建设养老服务事业。

提高慈善组织公信力透明度

在回答关于慈善事业发展的问题时，窦玉沛表示，民政部从2006年就开始着手草拟《慈善事业法》，2008年已经把议案报到了国务院，但各方面对慈善领域的一些问题认识不一，导致目前这项法律还没有出台。可喜的是地方立法现在走在前面，去年江苏省率先公布了地方慈善条例，现在几个省市的慈善条例已经基本成形。

“要大力弘扬慈善理念，宣传慈善文化，营造慈善氛围，让慈善成为越来越多人的自觉行动和生活方式，成为一种社会时尚。”窦玉沛，要培育发展慈善组织，同时进一步提高慈善组织的公信力、透明度。“现在社会上爱心很多，但捐款用在什么地方透明度不够，也伤害了一些捐赠者的热情，引发了一些质疑，这对慈善事业发展是不利的。最近我们正在起草办法，进一步对慈善组织和慈善行为进行规范，积极引导推动慈善的公开、透明。”

(本报北京3月8日电)