

国务院批准设立潍坊综合保税区

新闻发布

山东省人民政府

潍坊综合保税区的含义、作用和发展思路

●含义
1990年我国第一个特殊区域——上海外高桥保税区设立后，国务院先后批准设立了保税区、出口加工区、保税物流园区、跨境工业园区、保税港区、综合保税区等6种类型的海关监管特殊区域。这些特殊区域在不同阶段为我国承接国际产业转移、促进加工贸易发展等做出了重要贡献。但也存在功能不一致、政策不协调等问题。为此，2008年6月国务院决定对这6类区域进行整合，配置统一政策、功能，执行统一管理制度和监管模式。临近港口的称为“保税港区”，设立在内陆的称为“综合保税区”。全国现有13个保税港区、14个综合保税区。综合保税区具有保税加工、保税物流、货物贸易、服务贸易、虚拟口岸等功能，是目前国内开放层次最高、政策最优惠、功能最齐全、运作最灵活、通关最便捷的海关特殊监管区域。

●作用
潍坊综合保税区的设立，对进一步提升潍坊乃至山东对外开放水平，加快实施重点区域带动战略意义重大。

一是有利于促进山东半岛蓝色经济区和胶东半岛高端产业聚集区建设。2009年11月和2011年1月，国务院分别将黄河三角洲高效生态经济区和山东半岛蓝色经济区上升为国家发展战略，胶东半岛高端产业聚集区也是省委、省政府重点推进的经济发展区域。潍坊综合保税区是唯一一个处于“三区”叠加位置的国家级重要特殊监管区，必将充分发挥功能政策作用，搭建服务“三区”建设的重要国际化平台，促进重点区域带动战略的实施。

二是有利于整合延伸山东半岛海港和空港的口岸功能。山东半岛现有青岛、日照、烟台、威海、潍坊5个国际海港和青岛、烟台、威海3个国际机场，全部由高速公路和铁路连接贯通。为延伸海港和机场的服务链条，更好地服务中西部内陆地区，目前青岛机场和青岛海港分别在潍坊综合保税区设立了国际货运直通站和国际集装箱中心，实现了青岛机场和青岛海港的功能后移。潍坊综合保税区的批复设立，必将利用其虚拟口岸功能，进一步整合延伸日照、烟台、威海、潍坊等空港和海港的功能，使中西部地区通过沿海口岸的进出口货物，后移到潍坊办理通关和运输手续，打造连接沿海和内陆地区高效、便捷的对外贸易服务平台。

三是有利于推进与跨国公司战略合作，建成外向型大项目聚集区。综合保税区具有保税、免税、退税等优惠政策以及便捷的通关条件，有利于外向型企业开展国际业务，最大限度降低经营成本。潍坊综合保税区必将利用自身优势，吸引大批跨国公司和外向型企业入区落户，促进潍坊乃至全省加工贸易和商贸物流的转型升级，成为高端制造业和现代商贸物流业的聚集区。

四是有利于提高潍坊及山东西部地区对外开放水平。综合保税区是国内企业走向世界、世界先进生产力进入国内的快速通道和平台。发展壮大这一平台，对提升潍坊乃至全省特别是中西部地区国际化水平，加快推进转变方式、调结构，将发挥巨大的推动作用。

●发展定位
利用潍坊综合保税区特有的功能政策优势，全力招商引资，将其建设成为“国际物流业”和“国际加工业”同步发展的外向型经济新区域，服务和拉动山东及周边省市外向型企业发展。

●发展思路
潍坊综合保税区走以“大物流带动大生产”的发展路子，实行网内保税区和网外产业配套区一体化经营，努力建设服务山东、辐射全国及东北亚的“国际物流”、“加工贸易”和“特色商品交易定价”三大中心。**一是国际物流中心：**利用功能政策优势和优越的地理位置，加快青岛机场和青岛海港后移潍坊业务运作，并积极整合延伸烟台、日照、威海、潍坊的港口功能，大力开展国际物流、国际贸易业务，逐步建立起服务潍坊、辐射山东及全国的高端国际物流中心。**二是加工贸易中心：**即在综合保税区和产业配套区内引进大高外项目，建设产品兼顾国内外两个市场的新能源开发、电子信息、精密机械、新材料、生物医药等高端加工贸易集聚中心，引领高端产业发展。**三是特色商品交易定价中心：**引进潍坊及周边地区需求量大大的棉花、橡胶、塑料、纸浆、电子产品等供应商，建立特色商品交易市场，通过先进的电子商务技术，形成集交易、结算、信息、融资等全服务于一体的特色商品交易定价中心。

潍坊综合保税区情况介绍

还能整合延伸青岛、烟台、日照、威海、潍坊等港口和机场的功能，服务和辐射山东西部内陆地区发展；对促进“三区”建设，加快山东沿海和西部地区经济有效结合发展将发挥重要的政策服务、项目聚集和国际化平台作用。

潍坊综合保税区总规划面积12.37平方公里，包括保税监管区(围网面积5.17平方公里)和产业配套区(规划面积7.2平方公里)，位于潍坊市东部。实行“特区特管”政策，享有市级经济管理权限，区内海关、国检、工商、国税、地税、银行、货代、物流、仓储等机构一应俱全，企业可在区内办理一切注册、建设及进出口等手续。

综合保税区的主要功能



潍坊市委主要负责同志在潍坊综合保税区调研

综合保税区具有五大主要功能：保税加工、保税物流、货物贸易、服务贸易、虚拟口岸。

保税加工功能
综合保税区内生产企业可从国外进口原材料保税加工后出口(或销往国内)，或从国内采购原材料入区退税后加工出口。保税加工功能为利用国内外两种资源、产品面向国际、国内两个市场的生产企业提供了政策洼地。

保税物流功能
综合保税区可为区内外进出口企业在采购原材料、产品销售的过程中，提供货物保税状态下的仓储、配送、增值加工、国际中转、进口复出口等物流服务，利用最低的物流成本，实现企业的利润最大化。

货物贸易功能
综合保税区内允许注册贸易公司，区内各类企业均享有进出口经营权，可从事全球或地区性采购、分销、配送业务。对入区

的货物，可进行进出口集运的综合处理或商业性的增值加工，包括分级分类、分拆分拣、分装、加刷唛码等。

服务贸易功能
在综合保税区内从事与保税加工、保税物流、货物贸易相关的研发设计、产品测试、售后维修、设备租赁等服务贸易业务，可设立国际航运中心、采购分拨中心、营运结算中心及期货交割中心。

口岸功能(虚拟口岸)
利用青岛机场和青岛前湾港的国际交通枢纽资源，引进卡车航班、卡车轮船等业务模式，将口岸功能延伸后移到潍坊综合保税区，等同于在潍坊综合保税区设立了“无跑道国际机场(虚拟机场)”和“无水国际码头(虚拟码头)”。所有进出口货物，在潍坊综合保税区即可办理完原先需到青岛口岸办理的申报、查验、放行等手续，不需再到青岛办理。

综合保税区的优惠政策

保税加工政策
◆免税：从境外进口的设备、原材料、基建物资和自用合理数量的办公用品免征进口关税；制成品及边角料、残次品、余料、废料销往境外免征出口关税；企业出口加工产品不征收增值税、消费税。
◆保税：为加工出口产品所需进境的原材料、包装物件及消耗材料，予以全额保税。
◆退税：从区外进入综合保税区的货物视同出口，可办理出口退税；区内企业使用水、电、气实行退税政策。
◆免证：货物可以在综合保税区和国内其他企业之间自由进出，除国家另有规定外，不需配额和许可证；海关不实行《登记手册》管理；开展加工贸易业务不实行加工贸易银行保证金台账制度；不实行合同核销，不实行单耗管理。

保税物流仓储及进出口贸易政策
◆区内存储货物的品种和仓储时间不受限制，可在不改变物权情况下，根据物权单位的指令，将仓储于保税仓库内的货物直接或进行简单加工后自由配送；销往区内、国内其他特殊监管区或境外，不征收增值税、消费税。
◆区外企业可将多种商品入区获得

退税后，根据客户指令集运出口。
◆国内外采购商从境外采购货物，进入综合保税区，按照区外企业需要，分批次办理出库供货。
◆加工贸易企业将采购的国产中间产品出口到综合保税区(国内货物进区可视为出口)，再由下游加工贸易企业办理进口手续，以达到出口退税的目的。
◆区内企业可开展研发业务，所用境外和国内的仪器、设备、材料等不受产业限制一律享受免税、保税和退税政策；境外和区外进出的检测货物，享受保税政策；国产出口设备等货物可进入区内保税维修并复运出境。
◆区内与境外间进出的货物，海关实行备案制，不实行进出口配额、许可证管理。

海关监管政策
◆海关对综合保税区与境外之间进出口货物实行备案制管理。
◆综合保税区内企业可向海关集中申报手续。
◆经海关批准，区内企业可将其进口料件和生产的半成品委托区外企业加工，经加工后返回综合保税区。区外企业也可委托区内企业加工，加工后返回区外。

◆海关对于综合保税区与其他海关特殊监管区或者保税区监管场所之间往来的货物，实行保税监管。
◆综合保税区货物不设存储期限。
检验检疫政策
◆区内企业从境外入区的仓储物流货物以及自用的办公用品、出口加工所需原材料、零部件免于强制性产品认证。
◆从非保税区进入综合保税区的货物，又输往非保税区的，不实施检验。
◆经综合保税区转口的应检物，在区内短暂仓储，原包装转口出境并且包装密封状况良好，无破损、撒漏的，入境时仅实施外包装查验。
◆对入区后又复运出区进入国内市场的货物，在检验检疫有效期内免于实施检验。
◆转口应检物出境时，除法律法规另有规定和输入国家或地区政府要求入境时出具我国检验检疫机构签发的检验检疫证书或检疫处理证书的以外，一般不再实施检验和检疫处理。
◆区内企业之间销售、转移进出口应检物，免于实施检验检疫。
外汇管理政策
◆企业可开设经常项目外汇账户及资本项目外汇专用账户，经常项目外汇

潍坊综合保税区开展的主要业务



潍坊综合保税区产业配套区的优惠政策

潍坊综合保税区产业配套区在围网海关监管区南侧，规划面积7.2平方公里，分为电子信息、新材料、精密机械、科技研发、专业物流等多个产业园区。主要安置与网内海关监管区企业关联度高的配套企业、产品兼顾国内外两个市场的企业、利用保税原材料就近加工的企业、先进制造业、贸易物流企业、商务生活服务企业等；以及依托山东和潍坊产业优势，引进符合产业发展规划的附加值高、辐射带动力强、财政贡献率大的二三产业投资项目，享受国家级经济开发区和高新技术产业开发区的所有优惠政策。