

总体要求与产业取向

——《山东半岛蓝色经济区发展规划》解读(二)

□ 范恒山

“五个着力”做大海洋经济

在指导思想，考虑到山东半岛海洋经济发展基础良好，在促进黄海和渤海科学开发、深化沿海地区改革开放、提升我国海洋经济综合竞争力中的重要战略地位。《规划》明确要求这一地区的发展模式要有别于其他区域，必须突出发展海洋经济、构建现代海洋产业体系这一主题，在推动海洋战略性新兴产业规模化发展、推动海洋优势产业集群化发展、推动传统产业高端化发展方面走在全国前列；必须突出提高海洋科技自主创新能力这一中心环节，在实施科教兴海战略、提升科技支撑引领作用方面为全国树立典范；必须把科学开发海洋资源、保护生态环境放在重要位置，在建设海洋生态文明方面走在全国前列；必须把海洋和陆地作为一个整体谋划发展，在促进陆海统筹发展方面发挥示范作用。

为此，《规划》提出，打造和建设好山东半岛蓝色经济区，要深入贯彻科学发展观，认真落实十七届五中全会关于发展海洋经济的战略部署，按照胡锦涛总书记关于打造和建设好山东半岛蓝色经济区的重要指示，以做大做强海洋经济为目标，以加快转变发展方式为主线，以深化改革扩大开放为动力，着力优化海洋经济结构，着力加强海洋生态文明建设，着力提高海洋科技支撑能力，着力推动海陆联动发展，着力推进海洋综合管理，将山东半岛蓝色经济区建设成为具有国际先进水平的海洋经济改革展示示范区和我国东部沿海地区重要的经济增长极，为实施海洋强国战略和促进全国区域协调发展做出更大贡献。

定位“四个区”

在战略定位上，立足充分发挥山东半岛在海洋产业、海洋科技、改革开放和生态环境等方面的突出优势，结合我国加快转变发展方式

和优化沿海空间布局等方面的战略要求，着眼于全面提升对我国海洋经济发展的引领示范作用，《规划》提出要把这一地区建成具有较强国际竞争力的现代海洋产业集聚区、具有世界先进水平的海洋科技教育核心区、国家海洋经济改革开放先行区和全国重要的海洋生态文明示范区。

所谓具有较强国际竞争力的现代海洋产业集聚区，就是要充分发挥该地区海洋资源丰富，海洋产业基础较好，海洋科技支撑较强的优势，加快发展海洋高技术产业，改造提升传统产业，培育壮大海洋优势产业集群，建设具有较强自主创新能力和国际竞争力的现代海洋产业集聚区，成为我国抢占世界海洋经济制高点的主力军。

所谓具有世界先进水平的海洋科技教育核心区，就是要充分发挥该地区海洋科教力量集中、科研实力居全国首位、海洋科技人员占全国一半以上等优势，着力建设全国海洋科技、教育和人才三个中心，构筑具有国际影响力的海洋科技教育人才高地，成为我国参与世界海洋科技竞争的主导力量。

所谓国家海洋经济改革开放先行区，就是要发挥好该地区海洋综合管理水平处于国内领先地位、我国东部沿海对外开放重要门户的优势，加快构建海洋经济科学发展的体制机制，打造东北亚国际航运综合枢纽、国际物流中心、国家重要的大宗原材料交易及价格形成中心，成为我国参与经济全球化的重要平台。

所谓全国重要的海洋生态文明示范区，就是要发挥好该地区近岸海域生态环境质量总体良好、海洋生态环境承载能力较强的优势，科学开发利用海洋资源，推进海洋环境保护由污染防治型向污染防治与生态建设并重型转变，打造富裕安定、人海和谐的宜居示范区和知名的国际滨海旅游目的地。

5年内海洋科技贡献率达65%

在发展目标上，充分考虑目前的发展基础和未来发展需要，按照定量和定性相结合原

则，确定了近远期两个阶段的发展目标：

近期目标是：到2015年，现代海洋产业体系基本建立，发展方式转变和经济结构调整迈出实质性步伐，综合经济实力显著增强；海洋科技创新体系基本形成，自主创新能力大幅提升；单位地区生产总值能耗和主要污染物排放总量持续降低，海陆生态建设和污染治理取得显著成效；作为东北亚国际航运综合枢纽和国际物流中心的地位显著提升，海洋经济对外开放格局不断完善；人民生活质量进一步提高，率先达到全面建设小康社会的总体要求。具体目标是：海洋生产总值年均增长15%以上，区内研究与试验发展经费占地区生产总值的比重达到2.5%，海洋科技进步贡献率提高到65%左右，人均地区生产总值超过8万元，城镇居民人均可支配收入和农民人均纯收入年均增长10%左右，城镇化水平达到65%左右。

远期目标是：到2020年，建成海洋经济发达、产业结构优化、人与自然和谐的蓝色经济区和竞争力位居全国前列，建成具有世界先进水平的海洋科技教育人才中心，经济开放水平大幅提升，海洋生态文明建设取得显著成效，单位地区生产总值能耗达到国内先进水平，实现基本公共服务均等化，人民生活更加富裕。海洋生产总值年均增长12%以上，人均地区生产总值达到13万元左右，城镇化水平达到70%左右。

海洋三次产业协调发展

《规划》提出，加快发展海洋第一产业，优化发展海洋第二产业，大力发展海洋第三产业，促进三次产业在更高水平上协同发展，构建现代海洋产业体系。

首先，要大力实施现代海洋渔业重点工程，加快发展现代水产养殖业，渔业增殖业和现代远洋渔业，建设一批良种基地、标准化健康养殖园区和出口海产品安全示范区，建设一批全国重要的海洋牧场示范区，建设荣成、寿光、蓬莱、青岛等远洋渔业基地和一批海外综

合性远洋渔业基地。

第二，围绕进一步强化海洋第二产业的支柱作用，着力打造海洋生物、装备制造、能源矿产、工程建设、现代海洋化工、海洋水产品精深加工等优势产业集群，重点是：(1)把烟台、威海、日照、潍坊建设成为国内一流的海洋生物产业基地，把青岛打造成为国际一流的海洋生物研发和产业中心；(2)把东营、潍坊、威海、日照、滨州打造成专业性现代海洋装备及配套制造业基地，把青岛、烟台打造成具有国际竞争力的综合性海洋装备制造制造业基地；(3)实施黄渤海油气、龙口煤田、莱州金矿、莱州湾卤水等开发工程，建设国家重要的海洋油气、矿产开发和加工基地；(4)把青岛、日照、烟台等建设成为全国重要的海洋工程建筑业基地；(5)建设海洋化学品和盐化工产业、海洋新材料产业基地；(6)建设全国重要的水产品价格形成中心、水产品物流中心和水产品加工基地。

第三，围绕提升海洋第三产业的引领和服务作用，提出了海洋第三产业发展重点：海洋运输物流业重点是建设青岛、日照、烟台、威海四大临港物流中心，积极推进东营、潍坊、滨州、莱州等临港物流园建设，打造以青岛为龙头的东北亚国际物流中心；海洋文化旅游业重点是突出海洋特色，推动文化、体育与旅游融合发展，建设全国重要的海洋文化和体育产业基地，打造国际知名的滨海旅游目的地；涉海金融服务业重点是要加快引进金融机构法人总部、地区总部和结算中心，探索组建服务海洋经济发展的大型金融集团；涉海商务服务业重点是要大力发展软件信息、创意设计、中介服务等新型服务业态，改造提升商贸流通业。

第四，围绕推动海洋产业集聚和区域联动发展，要进一步提高各类园区产业承载和集聚能力，形成经济(技术)开发区、高新技术产业开发区、海关特殊监管区域各有侧重、相互配套的发展格局；要根据主体区和联动区在发展阶段、产业结构上的差异性，在联动区建设一批海洋产业联动发展示范基地

我省将压缩非生活用水

日用5方以上用户纳入指标控制

绿化景观道路冲洗全面使用再生水

□记者 杨学莹 通讯员 张松涛 报道 本报济南3月1日讯 记者在日前召开的全省城市建设管理工作座谈会上获悉，面对当前旱情，我省将力抓城市节水，对日用水量在5立方米以上的所有非生活用水户都要纳入计划管理，并按一定比例压缩。要求城市园林绿化、道路冲洗、河湖景观用水要全面使用再生水，减少优质水使用量。

“企事业单位、宾馆饭店等用水都是非生活用水。原来用指标控制的是用水大户，各市的控制标准不一。日用5方就纳入指标控制，这是一个比较严格的标准。”省住房城乡建设厅相关部门负责人告诉记者。

除了严格计划用水管理制度，根据目前水源储备情况压缩今年城市用水总量计划外，我省还将严格限制特种行业用水，提高再生水利用量。将严格控制洗浴、洗车、建筑工地、城市绿化、景观等行业用水；抓紧落实一批工业企业再生水用户，建设必要的供水设施，城市园林绿化、道路冲洗、河湖景观用水要全面使用再生水，减少优质水使用量。同时，各城市节水管理机构将全面检查各单位节水措施、用水器具、节水制度的落实情况，严肃查处浪费水行为。

在城市供水方面，我省将实施用水分类管理，针对可能发生的连年持续干旱或水荒制定有效对策、措施，按先生活后生产，先地表后地下的原则，针对不同产业和行业，制定限时、限量供水方案和临时性水价调整方案。

我省规范抗旱服务队设备购置

严禁超范围使用抗旱补助金

□通讯员 王海红 陈曦 记者 滕绍华 报道 本报济南3月1日讯 记者从省财政厅获悉，省水利厅和省财政厅于近日联合下发了《关于切实加强县级抗旱服务队设备购置及使用管理的紧急通知》，要求各地落实好县级抗旱服务队设备购置政策，严禁超范围使用补助资金，切实加强日常管理和维护工作，确保抗旱设备长期发挥效益。

据悉，近期中央财政拨付我省资金2.5亿元，省财政安排资金200万元，支持全省126县县级抗旱服务队购置抗旱应急设备，全力开展抗旱保苗和生产救灾。《通知》要求，全省各级各有关部门要严格按照有关规定，将省以上补助资金全部用于购置当前急需的抗旱应急拉水车、打井洗井设备、移动灌溉设备、移动喷灌节水设备、输水软管和简易净水设备，严禁超范围使用。对超出范围的设备购置计划，抓紧进行调整；已采购到位的，所需资金由地方自筹解决，不得在省以上补助经费中列支。要求各地按照紧急急办、特事特办的原则，尽快组织政府采购，切实加快采购进度，确保抗旱设备早到位、早发挥效益。对抗旱服务队设备购置经费，今后将进行跟踪审计和检查，发现问题，严肃处理，并减少或不再安排今后同类项目省以上补助资金。

两次雨雪补给灌溉水20亿方



□张海峰 张圣虎 宋树文 报道

本报济南3月1日讯 昨天下午开始，一场回流雪再次光临我省除鲁北和半岛外地区，至今日8时，降中到大雪、局部暴雪，折合降水量3—13毫米。

省水文部门统计，25日起的两次降水过程全省平均降水量21毫米，最大降水量菏泽市曹县梁堤头水文站42.5毫米。受两次降水影响，全省受旱区域将减少三分之一，经分析，两次降水可补给灌溉水量20亿立方米。按正常情况测算，至6月底，全省正常生产、生活秩序需水量为123亿立方米，其中城乡生活需水量10亿立方米，工业需水量15亿立方米，农业需水量85亿立方米，林牧渔业需水量9亿立方米、生态需水量4亿立方米，水源供需略有缺口但基本平衡。

雨雪过后，我省各地及时组织农技服务人员，帮助群众抓住雪后的有利时机，适时开展田间管理。省农业厅今天下发紧急通知，要求科学把握旱情变化，做好这次降水对旱情、苗情、墒情影响的实地考察和会商，因地、因苗、因墒制宜，制定针对性强的技术对策。

农技专家表示，此次降水过程，鲁南和胶东半岛地区降水量较大，旱情较重麦田得到了有效缓解。但由于降水分布不均，特别是降水不足10毫米县(市、区)、前期底墒严重不足的地块，仍需浇好返青水。同时要充分利用这次降水，突出搞好分类指导，加强田间管理措施落实。

我国冬麦区农业旱情明显缓解

□新华社发 3月1日，河南省商水县大武乡农民查看雪后麦苗生长情况。近日，我国冬麦区普降雨雪，在旱区大力抗旱浇灌和近日降水共同作用下，当前冬麦区农业旱情明显缓解。

受我国北方旱情和国际粮价高位运行影响

粮价上涨压力加大

□记者 李剑桥 报道 本报济南3月1日讯 由于北方旱情，市场担心今年小麦将减产，小麦价格强势上涨，同时国际粮价的高位运行，进一步加大了国内粮价压力。记者了解到，部分地区粮食市场出现了囤粮行为，农民持粮惜售。

当前，我国粮食总量基本平衡，但在城镇化、工业化不断发展和人口增加的背景下，粮食需求刚性增长、耕地减少、淡水资源紧张，粮价面临长期上涨的压力。去年10月份以来我国北方干旱，进一步加大了粮价上涨预期。今年1月份，我省居民消费价格总水平同比上涨

3.7%，其中粮食价格上涨8.8%。另外，近期受全球流动性过剩以及国际粮食主产区遭遇恶劣气候等因素的影响，国际市场部分粮食品种价格再创新高。据联合国粮农组织发布的最新报告，粮食价格指数已经达到1990年以来的新高，甚至超过了2008年粮食危机时的水平。2月上旬，美国小麦、玉米、大豆期货价格同比分别上涨77.8%、91.9%、52.5%，其现货价格也远高于我国国内市场参照价格。

省粮食主管部门分析，国际粮价对国内粮食市场的影响越来越明显。随着国内国际两个

市场的关联度不断加大，国际粮食市场价格对国内粮食价格的传导作用逐步增大，全球粮价持续走高的趋势将波及国内粮食市场。

省粮食局专家指出，粮价上涨应两方面看。一方面，由于极端天气导致粮食减产的预期，推动了粮价的上涨；另一方面粮价上涨具有补涨的因素。长期以来，由于受国家调控的作用，粮价一直低位运行，粮价上涨明显低于居民收入上涨速度。粮价适度上涨是对粮价长期较低的恢复性上涨，有利于农民增收，提高种粮积极性。

全国两会热点前瞻

“十二五”开局之年，交出“十一五”高分答卷的中国，通胀压力不断凸显，民生难题有待破解，经济转型面临挑战，社会管理呼唤创新。新老问题交织的背景，使今年两会关注度高于往年。

根据媒体两会民意调查结果，公众除对医疗、教育、就业等“老难题”保持关注外，今年对物价上涨、工资增长、城市治堵、搬迁补偿、社会管理等新热点更加关切。

稳定物价：“防通胀”考验调控智慧

新华网“2011年两会调查”专题中，“稳定物价严防通胀”被列为网民最为关注的话题。人民网、新浪网、搜狐网调查也显示，如何调控物价是公众重大民生关切。

在国内外流动性过剩助推下，2010年“蒜你狠”“豆你玩”“姜你军”等网络热词层出不穷，国内CPI节节走高，去年底达到5%的高点。

为有效控制物价总水平、保持物价基本稳定，中央采取了货币政策转向稳健、大力发展农业生产、稳定农副产品供给、降低流通环节成本、规范市场秩序等一系列调控措施，力度前所未见，效果已经显现。

今年物价上涨会导致严重通胀吗？年内政府还会采取哪些措施控物价？怎样保证调控政策既控物价又不“误伤”资本市场和实体经济？人们对此充满期待。

工资上涨：“劳动性收入比重”待加速提高

今年一些地方两会透露出信号：调低经济增长速度，调高居民收入增幅。目前北京、上海、广东、山东等地已宣布下调最低工资标准，使新一轮工资性收入增长预期增强。本轮工资上涨，既有局部地区“用工荒”的助推背景，也有通胀压力的倒逼因素，更有收入分配改革提速的制度安排。

在新华网进行的“2011年两会我向总理说愿望”调查中，收入分配问题位居前列。“十二五”规划建议提出，要加大收入分配调节力度，努力促进经济良性循环和社会和谐稳定。如何在做大的同时分好“蛋糕”？如何保证经济增长与收入增长同步？如何进行调节性收入收入差距、加速提高劳动性收入比重？人们拭目以待。

楼市调控：“保障”“问责”成为关键词

我国经济走出国际金融危机阴影后，房价过快上涨再次成为众矢之的。新一轮楼市调控重拳出击，“限购、限贷”步步紧逼，房产税试点启动，住房保障建设加速，特别是首次提出“房价调控目标”，楼市调控由“遏制房价过快上涨”转为把房价控制在“合理范围”……

一段时间以来，房价成为人们关注的焦点。民意最关心的是，今年的房价调控还会采取哪些措施，政府如何确保2011年“1000万套保障房”落到实处，真正在商品房市场之外建立一个平行的“保障房供应体系”。与此同时，如何通过财税改革扭转地方政府的“土地财政”依赖症，切实对控制房价和建设保障房不力的地方严格问责，也成为公众关注焦点。

搬迁补偿：加快城镇化避免“与民争利”

在推动城镇化建设进程中，“打击暴力拆迁，依法和谐拆迁”成为今年两会民意调查中的一大期待。

为化解这一社会矛盾，今年初《国有土地上房屋征收与补偿条例》出台，为禁止行政暴力拆迁、保障群众平等权益奠定了法律基础。但新条例的落实，有待强化地方政府责任，遏制仍在蔓延的“土地财政”之风，尊重司法独立性、保障被征收人权益。同时，一些地方出现农民“被上楼”现象，也急需引起重视。在统筹城乡发展过程中，城乡居民的房屋、土地权益同等重要，人们期待推动城镇化和新农村建设协调发展。

城市治堵：破解“城市病”需要新思维

随着“汽车时代”到来，2010年我国大中城市交通拥堵引起空前关注，一些大城市掀起一轮“治堵”行动，将“城市病”推上风口浪尖。

“十二五”规划建议提出，“防止特大城市面积过度扩张”“预防和治理‘城市病’”。但目前我国城市建设依然“重治理、轻预防”，治理也大多是“限户籍、限购车”的矛盾延缓式思维。

近年来提出“人车分离、节地畅通”新模式的著名学者董国良表示，城市普遍出现交通拥堵、停车困难、环境污染，凸显传统城市建设理论落后于“汽车大众化时代”，城镇化建设需要新思维。我国正处于城镇化中期阶段，今后城市扩容如何创新模式预防“城市病”？在“治堵”等城市管理中怎样“以人为本”、增强市民“幸福感”？人们期待两会广纳民智。

上学看病就业：破解“老难题”需加大力度

两会前夕，教育、医疗、就业三大难题再次引起网民关切。经过多年努力，特别是近年来就业促进法、医药卫生体制改革、教育发展规划纲要等法规密集出台，使三大民生难题有所缓解，但离百姓期待尚有不小距离，特别是“优质、均衡、公平”的呼声仍然较高。

新的一年，教育改革如何围绕百姓期盼的公平问题实现新突破？医疗改革如何打好“新医改”攻坚战？如何进一步扩大就业和破除就业歧视？这些问题无疑都是两会的重要关切。

反腐倡廉：“权力监督”期待新探求

反腐倡廉议题一直是公众关注焦点之一。2010年多名省部级高官被查处，彰显党和政府反腐败的决心。有关人士表示，要遏制腐败案件高发的势头，从根本上必须依靠制度建设，完善监督机制，特别是加强对各单位“一把手”的权力监督，斩断腐败现象滋生的利益链。去年两会政府工作报告首次提出创造条件让人民监督政府、批评政府，公众期待今年两会会在“创造条件”上有进一步的措施，让群众的批评权和监督权落到实处。

社会管理：“新课题”期待新突破

最近，中央明确提出加强和创新社会管理的重大课题，引起社会广泛关注。在媒体开展的两会民意调查中，一些公众表示，在经济建设取得重大进展后，社会建设滞后的局面需要改变。强调社会管理宜立足于战略机遇期和矛盾凸显期的国情，通过制度创新化解社会矛盾，清除发展障碍，促进社会和谐。

从今年地方两会透露的施政目标来看，大都把“让人民生活得更幸福”作为主要诉求。提高群众的“幸福指数”，除了让群众更富裕外，关键是加强和创新社会管理，合理调节社会利益关系。人们期待两会代表委员围绕推进社会管理创新、建设服务型政府、有效化解社会矛盾、改进网络管理方式等重大议题，提出真知灼见，促进改革突破，保障群众的知情权、参与权、表达权和监督权。(据新华社北京3月1日电)