

工业大省如何领跑绿色经济？

□ 本报记者 赵琳

政府工作报告提出，要加大节能减排和环境保护力度，发展循环经济，加快生态省建设。“十二五”期间，绿色发展模式要基本形成。作为工业大省，山东该如何协调经济社会发展与人口资源环境的关系，如何领跑绿色经济？记者就此采访了部分代表、委员。

“十一五”期间，山东生产总值突破3万亿元，年均增长13.1%。而五年间，万元GDP能耗、二氧化硫和化学需氧量排放量累计分别下降了22.1%、20%和18%，省控59条主要污染河流全部恢复鱼类生长。省政协委员、山东经济学院财税金融研究所所长陈华说，山东是工业大省，节能减排压力巨大，GDP高速增长的同时超额完成

国家各项节能减排指标，生态环境得到有效保护和恢复，这让人惊叹。

“政府工作报告中，‘绿色发展模式’是第一次出现。意味着‘十二五’期间，我省经济发展理念、发展路径、发展机制，都将出现深刻变革。”省政协委员、山东社科院经济研究所所长张卫国认为，绿色发展模式包括绿色生产、绿色生存等，是全方位的深刻变革。

山东要领跑绿色经济，该如何发力？“企业是节能减排、发展循环经济的主体。”“十二五”应该更加注重发挥企业的主动性自觉性。”省政协委员、徽山湖实业集团董事长程平说。大唐的泉林纸业通过技术研发，突破了制浆技术瓶颈，将农民地里没用的麦秸变成了可多次利用的造纸材料。现在农民只要将自家地里的麦

秸送过来，就能用它生产本色纸、有机肥，造纸过程中产生的废水经过处理，还能用于农业灌溉。来自地里，又回到地里，整个造纸过程形成了一个闭合的循环链。省人大代表、高唐县委书记霍高原对此颇为自豪，“县里每年都安排资金扶持企业进行技术升级改造。如今泉林纸业的这一模式已形成了行业内的国家标准，还推广到在平、夏津等地。循环经济链越‘圈’越大。”

“要走上绿色发展模式轨道，离不开政府引导。”张卫国说，政府要通过政策取向引导企业走“绿色”发展模式，“金融危机后，有些地方为保GDP，对高耗能企业实行优惠电价，这对一些响应节能减排、进行技术改造升级的企业不公平。”他认为，政府应当多出台扶持绿色产业的政策，在金融信贷、税收优惠上向“绿色”倾斜。

“我对‘十一五’节能减排的印象是，2010年成了‘冲刺年’。”陈华认为，今后五年，要使节能减排、发展绿色经济成为一种常态，从而加快建设资源节约型和环境友好型社会，构建起完整的生态保护和防灾减灾体系。

发力绿色经济，步入绿色发展模式，最终受惠的是广大人民群众。政府工作报告提出，“十二五”期间，要使山东的“单位生产总值能耗和二氧化碳排放大幅下降，主要污染物排放总量显著减少，森林覆盖率提高到25%，让山东的山更绿、水更清、空气更加清新，人居环境显著改善。”省人大代表、邹城市第一中学教师吴亚萍对此充满期待，“平时节约水电，购物用环保袋，注意垃圾分类……绿色发展模式，山东人，人人都应尽一份责，出一份力！”

■两会走笔

项目的热度与理性

□ 王如林

乘着加快半岛地区渔业信息化工程建设的东风，一些沿海城市，甚至一些企业都“跃跃欲试”，筹建各种海产品、鲜活渔业交易中心，力求在渔业信息化工程建设上拔得头筹。“交易中心，又不是购物超市，要这么多干吗？”省政协委员、济南海右实业董事长黄华提出了自己的疑问。

随着半岛蓝色经济区建设的推进，各地争投资、上项目的热潮扑面而来。两会期间，这引起了代表委员们的热烈讨论，其中一个焦点话题就是：重复建设。“目前看，一些城市的蓝色经济区产业规划中，有不少重合的地方。”省政协委员、山东经济学院财税金融研究所所长陈华说，适当的市场竞争，能够激发活力，但如果重复建设过度，形成无序竞争，则危害无穷。

这的确是个难以回避的问题。蓝色经济区上升为国家战略，为山东沿海城市带来了千载难逢的发展机遇。俗话说，“早起的鸟儿有虫吃”。面对着巨大良机，很多地方都拿出“只争朝夕”的劲头，抢搭发展快车。但是，在这种热情的下面，也有一些值得警惕的苗头。譬如，有的地方，对于那些来钱快的项目，先抢过来再说，而不问项目是不是具有质量和潜力，也不管别人是不是已有类似优势项目；还有的地方，把目光紧盯在“对接”政策上，对于政策优惠多的项目，“捡到篮里就是菜”，而较少考虑自身的承受能力和实际情况。

客观来说，发展热情高是好现象，但项目是讲究“温度”的，如果“热情”不加束缚，火焰太猛，则很可能事与愿违。重复建设，导致资源配置的失衡和浪费，造成无序竞争甚至恶性竞争，过去曾让各地吃过不少苦头。今天，当我们面对着重大发展机遇，更应当保持清醒的头脑，避免“重复建设”这幕老戏的再次上演。

“重复建设”，在某种程度上，是各自为战下的“蚕”，而各自为战又与地区分权发展模式导致的“地区竞争”息息相关。避免走上老路，需要发展者的理性思考，也需要改革体制机制。“应突破现行行政区划的限制，对区域范围内的功能分工体系、产业分工体系、科技创新体系提出新的发展理念，兼顾蓝色经济合作发展与城市综合功能提升，在合作共赢中，推进区域经济社会又好又快发展。”省政协委员、青岛崂山区政协副主席李恒光的建议，值得深思。

■报网互动——百姓点题

给流浪乞讨儿童温暖的家

□ 本报记者 李占江 张子扬

随着“随手拍照解救乞讨儿童”、“微博打拐”活动的持续，乞讨儿童、被拐卖儿童的命运正被社会各界所广泛关注，这也成为代表委员和网友议论的一个话题。

网友提问（网友“xinxin”）：我一直关注“流浪儿之父”郑承锁的报道，老人很了不起，23年能收养400多名流浪儿。自从他去年去世后，他收养的9个孩子的未来就让人很担心，听说9名孩子被接到济南市救助管理站安置居住。这9个孩子都是从外地流浪来的，他们将来何去何从？

委员回应（省政协委员、济南市社会福利院儿童部主任焦桂云）：家庭在孩子成长中的作用至关重要，婚姻破裂、家庭暴力等都可能导致孩子离家出走，流落到社会上。应强化父母、亲属等法定监护人的监护责任，不能把儿童救助机构当成一个筐，什么情况下的儿童都往里装，对于疏于监护或经通知仍拒绝履行监护责任的儿童亲属，应依法追究刑事责任，这样才能预防和减少流浪儿童的产生。

委员回应（省政协委员、山东经济学院法学院副院长宋宏）：按现行的做法，儿童福利院只负责收养本地的流浪儿童，对于家庭、住所地、户籍均无法查找的“三无”流浪儿童并没有有效的救助模式，建议扩大儿童福利院救助范围，将“三无”流浪儿童纳入救助范围，在救助上，也要确立以回归家庭为主的安置原则。

网友提问（网友“张树峰”）：我是一名出租车司机，在等红绿灯的时候，经常有年龄很小的乞讨者敲窗户要钱。看着他们在车流里穿梭，真是又生气又担心。去年12月份天气最冷的时候，几乎每天都能碰到抱着一两岁儿童在行车道上乞讨的成年人。建议凡是见到孩子乞讨的，全部收容，既然妈妈都到了要利用孩子乞讨的份儿上了，也没资格抚养孩子了。

代表回应（省人大代表、单县公安局局长陈凤荣）：在办案过程中，我们发现被拐卖强迫乞讨的是少数，由父母或其他亲属携带乞讨的占大多数。对这类情况如何处理，目前公安部门并没有相关依据。刑法对“强迫乞讨罪”的量刑门槛仍是“以暴力、胁迫为手段”，这使得在实际的执法行动中，很难界定儿童的违法性。国家应当适时修改组织、强迫残疾人、未成年人乞讨罪构成条件，以法律手段有效打击这部分操控儿童乞讨的人员。此外，应尽快建立全国性的流浪儿童监测救助网络，方便各地沟通联系，彼此进行信息查询，以便及时对其作出妥善安置。

■两会权威发布

投入安排充足 保障水平提高

我省全力办实办好民生大事

□ 记者 贾瑞君 报道

本报济南2月15日讯 今天下午，省两会举行第三场新闻发布会，省文化厅厅长亢清泉、省教育厅副厅长陈光华、省民政厅副厅长杨丽丽、省人力资源和社会保障厅副厅长黄麟英、省住房和城乡建设厅副厅长吴英、省卫生厅副厅长李仲军分别介绍了“十一五”期间各自领域的民生和社会保障情况以及下一步将要办的保障和改善民生的实事。省委宣传部副部长徐向红主持发布会。

省文化厅厅长亢清泉说，“十一五”以来，我省大力推动公共文化服务体系建设，公共文化服务队伍不断壮大，全省公共文化服务体系日趋完善。今年，我省将开工建设山东省艺术馆、山东省美术馆、山东画院等重点公共文化服务设施，建设11000个村文化大院，深入实施美术馆、图书馆、文化馆和文化站免费开放工作，举办全省纪念建党90周年和辛亥革命100周年系列活动，为保障群众基本文化权益发挥有效作用。

教育是社会关注的焦点。省教育厅副厅长陈光华介绍，目前我省共有教育机构3.5万处，教育人口1859万人。今年的政府工作报告中，再次加大对教育的投入并做出了具体安排。今年省属普通本科高校生均定额拨款水平将达到9500元，2012将达到12000元。目前我省部分高校债务共计160亿元左右，教育投入的加大和一系列政策的出台，将会有效化解我省高校债务。

社会救助的目标是保障城乡困难群众的基本生活。省民政厅副厅长杨丽丽介绍，2011年全省的社会救助工作主要是积极推动建立城乡低保和农村五保标准的自然增长机制和与物价指数联动的机制，确保农村低保标准提高到每人每年1400元以上，对集中和分散供养的孤儿，分别按照每人不低于1000元和600元的标准发放基本生活费，对低保家庭大学本科生继续发放每人不低于4000元的一次性助学金。全面推广医疗救助“一站式”结算，逐步取消救助起付线和病种限制。

实施更加积极的就业政策，全面构筑覆盖城乡的“社保网”。省人力资源和社会保障厅副

长黄麟英介绍，今年我省将突出抓好高校毕业生就业，全省高校毕业生总体就业率达到80%以上；切实做好农民工工作；抓好新农保试点工作，年内覆盖率达到60%；完善城镇基本养老保险制度；提高医疗保险统筹层次，年内17市按照“六统一”要求全部实现市级统筹；适当提高失业保险金标准。

省住房和城乡建设厅副厅长吴英介绍，“十一五”期间，我省共投资809亿元推进保障性安居工程建设，解决了53万多户城市困难群众的住

房问题。“十二五”期间，全省计划新建各类保障性安居工程70万套，其中今年计划建设32万套。公共租赁住房是保障性安居工程的重中之重，下一步要在大中城市和各类开发区、产业园区加快发展公共租赁住房，今年计划建设7.4万套。适当发展限价商品住房，由各地自主决定是否开发，今年全省计划新建3.3万套。

省卫生厅副厅长李仲军介绍，“十一五”期间，我省群众得到越来越多的健康实惠，个人卫生支出占卫生总费用比重从2005年的53.41%下



■两会聚焦

“手工农村”令委员大开眼界

□ 记者 汤序民 报道

2月13日，文化艺术、体育、新闻出版界的20多位政协委员来到山东工艺美术学院，参观“手工农村”山东农村文化产业调研成果展，一件件出自农村手工艺人之手的精美编织品，令委员们大开眼界，赞不绝口。

■两会视点

生源危机来临，大学如何面对

——委员建议实施“名校带动”壮实力

□ 本报记者 王原

“投入在增加，高校的日子会更好过。但生源减少、学科专业弱势、综合实力不强等问题日益凸显，山东高等教育处在新的十字路口。”省政协委员、曲阜师范大学心理科学研究中心主任宋广文说。两会上他提交了实施“名校带动”战略的提案，会议间隙，他在山东大厦接受了采访。

宋广文说，虽然山东高校数量达到了133所，本科院校也已有61所，但名校、特色高校不多。高校在特色建设、内涵提升上如何再迈进一步？这是每一位高教界人士应该思考的问题。10余年走过，我省高等教育步入大众化，

“摊子”铺起来，几十所院校建设了新校区。仅2010年，全省新增5所高校，4所高校“升本”。也就在这一年，生源减少的影响开始显现，我省有两所高职院校报考者门可罗雀，几乎没招起学生来。近年升本的8所地方二本院校，也不被家长和学生看好，每年较大的生源缺口需要多方调剂方能完成。今年，8所院校划归省级财政管理、省市共建。“现在家庭都是一个孩子，家长花钱送孩子上学，就要合计合计上什么学校才划算。不是刚扩招时坐等收钱的时候了！”宋广文说。

省政协委员、山东交通学院党委书记谭晓防认为，学科专业特色是学校的“竞争力”所在。从我省高校专业设置上来说，相当一部分本科院

校转自原来的“师专”和“医专”，专业重复建设，师资力量薄弱。基础性学科专业多，跟经济社会发展密切相关的实用型专业少；教学改革缓慢，人浮于事。在生源减少的背景下，这样的学校生存将会难以为继。

“‘名校带动’是高教资源的整合和优化，是‘抱团’求发展，与其四处建新校区，不如收缩战线，利用好现有资源进行合作和重组。”宋广文表示，美国加州大学模式可以借鉴，它建有洛杉矶分校、伯克利分校等7所分校，都挂“加州大学”牌子。山东大学已迈出一步，从2009年起，威海分校挂牌、学生毕业证均与校本部一致。

他说，“比如潍坊学院，可否尝试跟中国海

洋大学合作，参与“蓝色战略”，不仅能够带动地方院校和地方经济的发展，也可以优化资源，避免过多的重复建设，争取更多的办学经费；可以借助海大的学科专业师资优势，有效调整学科专业和新兴专业，强化特色，共同申请硕博点和国家纵向课题。”

“建设人力资源强省必先强教。”省政协委员、中国海洋大学水产学院副院长孙世春认为，山东是人口大省，受出生率影响，绝对生源减少，但由于我省高等教育毛入学率到2015年将提高到40%，好的大学其实不用愁生源。从区域发展和提升高等教育综合实力来看，高校必须加强合作，搞好人才储备。这是要提早谋划的事情。

卫生部副部长陈啸宏：

尽快出台食品安全事故调查处理办法

据新华社北京2月15日电 卫生部副部长陈啸宏近日谈到2011年卫生监督工作要求时提出，要尽快出台《食品安全事故调查处理办法》。

据了解，2010年卫生部组织专家开展食品安全突发事件应急监测与评估，协助有关部门和地方处置了“圣元奶粉疑致性早熟”“小龙虾致横纹肌溶解症”“一滴香”“反式脂肪酸”等社会关注的食品安全事件和问题，适时发布权威信息。据陈啸宏介绍，2010年春节前开展“问题奶粉十日清查行动”，全国共清查问题奶粉2.51万吨。目前，各地正在继续深入开展问题奶粉清查清缴行动。

卫生部还不断推动全国食品安全风险监测与评估工作，制定并实施2010年国家食品安全风险监测计划；组织开展整顿违法添加非食用物质和滥用食品添加剂工作，现已发布五批48种违法添加的非食用物质和22种易被滥用的食品添加剂“黑名单”。

陈啸宏指出，要继续完善食品安全综合协调机制，加大主动协调督查督办力度，加强食品安全政策调查研究，推动地方深化食品安全综合协调与卫生监督执法体制改革；加强食品安全整顿和事故督查工作；完善食品安全标准工作；加快食品安全风险监测预警体系建设；配合加快国家食品安全风险评估中心的组建工作。

■两会聚焦

委员新作

《山东竹枝词》赠书

□ 记者 汤序民 报道

2月15日，刘玉民委员（右一）向省和济南市档案馆分别赠书。当日，由省政协科教文体卫委员会和济南市文联主办的作家刘玉民新作《山东竹枝词》赠书活动在济南举行，省、市档案馆、图书馆、青少年宫及济南市5所中小学获赠书。《山东竹枝词》是刘玉民委员历时1年多，走遍全省潜心创作完成的。

